

# 济南市章丘区 2025 年度法治政府建设报告

2025 年，章丘区深入践行习近平法治思想，全面贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》部署要求，立足经济社会发展大局，把法治思维和法治方式贯穿政府工作全过程各领域。聚焦风险防控、项目保障、纠纷化解等重点任务，以法治赋能高质量发展、护航社会稳定，为全面推进中国式现代化筑牢坚实法治基础。现将有关情况汇报如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）健全协同机制，压实领导责任。严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，区委、区政府主要负责同志主动扛起牵头抓总责任，亲自谋划部署、统筹推进重点工作。2025 年召开区委全面依法治区委员会会议，聚焦规范涉企行政执法、信访矛盾化解等关键领域，研究审议重要事项 20 余项，通过清单化管理、项目化推进，确保各项任务落地见效，构建起上下联动、协同高效的工作格局。

（二）筑牢思想根基，强化理论武装。始终将学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，精准纳入区委理论学习中心组、区政府常务会议年度学法清单，通过常态化、制度化学习凝聚共识。2025 年组织集体学法 21 次，举办专题法治讲座 5 场，充分发挥“头雁效应”，带动全区各党委（党

组)理论学习中心组开展专题学法 230 余场,推动理论学习入脑入心。

(三)强化述法问效,倒逼责任落实。持续完善年终述法考评体系,健全“书面述法+会议述法”双重机制,全区 100 名街道(镇)及区直部门党政主要负责人均提交年度书面述法报告,选取 5 名单位主要负责同志进行会议述法并接受现场评议。严格将依法治区、依法执政、依法行政推进情况纳入领导干部年度述职核心内容,实现述法工作应述尽述、全面覆盖,以刚性考核压实“关键少数”政治责任,推动形成比学赶超、真抓实干的良好氛围。

## 二、推进法治政府建设的主要举措和成效

(一)创新提级协审模式,筑牢基层法治防线。**一是优化机制界定重点。**打造区街融合集中审查特色品牌“融易审”,印发《济南市章丘区集中办理街道(镇)合法性审查事项工作方案(试行)》,建立集中审查事项清单,精准锁定“最容易出问题、最需要强把关”的五大领域,明确将土地流转协议、大额招商引资项目、涉法函件等 11 类高频风险事项纳入区级集中审查范围,清单化推进审查工作,在全省合法性审查座谈会上作为唯一区县代表介绍经验。**二是严控决策风险。**建立“1+2+N”协同研判机制,以区级审查团队为“1”个核心主导,整合法律顾问、专家智库“2”支专业支撑力量,联动财政、发改、农业、应急等“N”个行业主管部门协同参与,通过联席会议、信息共享,从法律合规、资金安全、政策匹配等多维度系统研判决策风险。自

2025 年正式运行以来累计办理提级协审 9 件，涵盖安置房工程款结算、招引项目股权纠纷、政府采购等重点领域，涉及金额 2.76 亿元。**三是创新审查原则。**审查中严格把握“三个区分”原则，对符合政策导向的创新项目举措，指导街镇完善手续、补齐要件，而非简单否定；对可能引发重大经济损失、群众信访的高风险事项，坚决从严把关绝不放行，既守住法律底线，又为基层发展留足空间，避免“一刀切”。**四是化解重点纠纷。**推动合法性审查关口前移，针对基层重点涉法涉诉事项，建立“审查团队提前介入+专业律师全程跟踪”双轨服务模式，系统梳理法律风险点，靶向指导规范关键环节，保障群众合法权益，从源头减少信访诉讼发生。**五是拓展覆盖深度。**将审查触角向村级延伸，创新村居合同“三联审三统一”制度，对农村集体经济合同实行“村级事实审—部门业务审—律师法治审”三方联审，并统一备案、统一编号，合同规范性和透明度显著提升。

（二）规范涉企检查，切实减轻企业负担。**一是健全执法制度体系。**组织各执法主体梳理公布行政执法事项清单 4072 项、涉企行政检查事项清单 397 项，实行动态调整，严格落实“清单之外无检查”。印发《济南市章丘区规范涉企行政执法专项行动实施方案》，聚焦乱检查、乱罚款等 7 个方面重点问题，覆盖食品药品、应急管理 13 个重点领域，开展专项整治，切实维护企业合法权益。**二是创新执法监督模式。**制定《章丘区行政执法案卷评查常态化实施方案》，对全区行政执法案卷开展双周评查、全覆盖式检查，

组织大范围评查及重点执法单位互评学习，全年评查行政执法 400 余件，反馈评查意见 500 余条，推动执法单位整改落实。通过梳理行政复议案件、案卷评查等方式，发现并解决群众及企业急难愁盼问题 29 件，向纪委监委移交线索 2 件，形成闭环监督效应。

**三是推进联合高效执法。**立足企业减负需求，制定“区级涉企联合检查场景清单”，覆盖 102 个联合检查场景、237 个检查事项，实现“进一次门、查多项事”。组织行政执法人员参加“鲁执法”平台集中培训，规范平台运用，全年每月计划内行政检查数量平均 600 余次，有效压减 30%，执法效率与企业满意度同步提升。

**四是提升执法人员素养。**围绕涉企执法规范、柔性执法技巧等关键内容，高频次组织行政执法人员培训会、案卷评查座谈会、行政执法案件分析会等，提升执法队伍专业化水平，推动执法从“刚性处罚”向“柔性服务”转变，让执法既有力度更有温度。

**五是开展新业态包容审慎执法。**立足网络骑行车作为城市绿色交通的重要定位，推行包容发展式执法，摒弃简单管控的执法模式。执法过程中，在划定经营规范、停放秩序等底线标准的同时，主动对接运营企业做好指导服务，推动企业完善车辆科学投放、智能调度、日常运维体系。以此推动网络骑行车合规融入城市租车市场，既激活新业态发展活力，又补齐城市交通“最后一公里”出行短板，让小黄车、小蓝车成为市民绿色便捷出行的重要选择，构建政企协同的新业态治理新格局。

(三) 提升政务服务水平，优化法治化营商环境。一是

**持续推进品牌建设。**2025年以“高效办成一件事”为总牵引，以系统集成改革重塑服务理念、审批流程与办事模式，持续滋养营商环境，厚植发展沃土。推动29项国家和省重点“一件事”集成办理，实现材料压减40%、环节减少68%、时限压缩63%，群众办事从“一堆事”变为“一件事”。

**二是人工智能增效提质。**截至2025年，可实现101项事项“云帮办”，20个远程视频窗口实时服务；“云勘验”覆盖70余个事项，累计为1200余商户节省上门等待时间5000小时。引入AI机器人“小易”，实现开标环节“全程自动化”，投标文件自动解密，全流程无人值守，开标效率提升80%。

**三是促进市场环境阳光清明。**全市率先探索国企采购项目区级平台进场，推动交易服务“全域覆盖”。创新“多点分散”评标模式，全年实施项目191项，承接全市多点分散副场项目489项，有效防范评标专家“被围猎”风险。

**四是推动行政与司法资源互补。**建立重大案件联动机制，利用交易中心的公开透明机制和专家库资源优势，提供标准化论证场地与系统。支持远程视频会商，全流程线上留痕、实时监管，专家独立出具意见，系统自动汇总，结果公示，实现“司法公信力+市场效率”双提升，为类似案件处置提供可复制模板。府院联动+平台支撑，形成司法、行政、市场三方合力，提升重大案件办理质效。

（四）厚植法治为民沃土，提升企业群众法治获得感。

**一是善用府院联动，化解重点领域重大风险。**统筹法院、市场监管、人社、税务、不动产登记等相关部门，组织破产案

件府院会商，推动形成政府统筹、法院主导、部门协同、多方参与的破产协作工作格局。通过预重整缩短处置周期，精准解决资产处置、债务清偿、产权登记等难题，全力推进保交楼、保民生、保稳定，盘活闲置房地产资源，有效平衡债权人、购房者、施工企业等各方合法权益，推动房地产市场平稳健康发展。积极借力法院专业资源赋能行政复议案件办理，建立常态化沟通机制，针对复议中的重大疑难问题，不定期与行政庭法官开展会商学习，共同剖析争议焦点、厘清法律适用边界，不断提升复议案件办理的专业性和精准度。

**二是行政复议主渠道作用彰显。**2025年共收到行政复议申请342件，比上年增长33.6%。强化诉源治理，将调解贯穿办案全过程，运用案前疏导、多方联动调解，精准回应群众合理诉求，推动案结事了人和，减少群众诉累。2025年复议和解、调解共24起案件。严格规范办案流程，实行繁简分流，2025年适用简易程序审查73件，适用普通程序审理148件，简案快办，主动将办理时限从60天压缩至30天，提高审理效率。通过听证等程序保障办案公正，做到有错必纠，让人民群众在案件办理中感受到公平正义。

**三是法治保障全国统一大市场建设。**以规范性文件审查为抓手，严格落实合法性、公平竞争审查机制，对妨碍要素自由流动的文件坚决废止修订，做到“应审尽审、审查必严”，从源头破除制度性障碍，维护市场公平秩序。全年审查政府文件、协议等543件，提出审查意见580余条，从源头保障政策合法性和合理性。

### 三、推进法治政府建设存在的问题和不足

一是数字赋能法治政府建设存在短板。当前数字化手段在法治政府建设中的应用仍处于浅层次阶段，数据共享壁垒尚未完全打破，各部门法治相关数据分散孤立，未能形成高效联动的数字治理体系。部分基层执法和政务服务仍依赖传统模式。同时，数字法治人才队伍建设滞后，复合型专业力量短缺，制约了数字技术与法治政府建设的深度融合、高效协同。

二是应对新技术新业态新模式衍生的法律问题能力不足。面对新型涉法纠纷，现有执法司法理念、方式和能力未能同步适配，专业研判、精准处置的能力有待提升，复合型法治人才储备不足。同时，对新技术新业态新模式的法律风险预判、源头防范机制不够健全，被动应对多、主动规制少，难以有效满足新业态规范发展和群众合法权益保障的现实需求。

三是专家型领导干部配备不足。比如发改系统能源领域，缺乏既懂宏观政策、又熟稔能源行业专业知识和法律法规的专家型领导干部，在统筹推进能源项目建设、应对能源领域复杂法律和政策问题时，专业研判和决策能力有待进一步提升。同时各领域专业型领导干部储备不均衡，在处理跨领域、专业性强的法治事务时，存在专业支撑不足的问题，难以精准应对复杂场景下的执法、决策需求。

### 四、2026年工作打算

2026年是承前启后推进法治政府建设的关键一年，章丘区将以习近平法治思想为指引，立足《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》收官成效，锚定更高标准谋划推进法治政府建设各项工作。

一是创新学法形式，提升法治履职能力。聚焦数字法治、新业态治理、城市更新等前沿领域开展研讨培训，推动党员干部依法决策、依法行政成为行动自觉。健全考核评价体系，细化任务清单、压实层级责任，确保各项举措落地见效。依托法治方式妥善化解涉众、涉企等复杂纠纷，倒逼领导干部运用法治思维决策、法治方式办事，切实把法治优势转化为发展胜势。

二是深化基层治理，厚植全民学法用法找法氛围。创新普法宣传形式，推动法治政府建设成效与基层治理深度融合，把法治要求贯穿基层事务决策、管理、服务全流程。健全矛盾纠纷多元化解机制，践行新时代“枫桥经验”，完善公共法律服务体系，打通服务群众“最后一公里”，切实增强群众法治获得感。

三是加强专业化建设，筑牢规范文明执法底线。构建分层分类培训体系，常态化开展法律法规、案例分析等专题培训。将案卷评查与专业提升有机结合，邀请业务骨干、法律专家授课，结合案例研讨，通过实战演练提升执法人员实战能力。严格执法资格管理，健全持证上岗、定期考核机制，强化执法纪律作风建设，树立依法执法、公正执法、文明执

法的良好形象，让人民群众在每一项执法活动中都感受到公平正义。