

# 关于《济南市章丘区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的政策解读

## 一、出台背景

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是济南加快建设现代化强省会的关键五年，也是章丘区加快建设社会主义现代化济东强区的重要五年。《济南市章丘区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是根据中共中央、中共山东省委、中共济南市委和中共章丘区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议编制，主要阐明章丘区今后五年经济社会发展主要目标任务，描绘到 2035 年的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是引领全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 二、起草过程

2019 年 6 月“十四五”规划编制工作启动以来，区委、区政府高度重视，成立了编制工作领导小组，区有关领导多次召开各领域座谈会，听取社会各界意见和建议，系统研究

规划编制工作。规划编制组认真组织前期研究，深入开展调研，分批次对全区 20 多个重点相关区直部门和全部街道办事处（镇）进行座谈交流会，广泛听取各方建议，统筹完善规划体系，加强对上汇报衔接，为规划编制打下了坚实的基础。区有关部门、各镇街等单位全程参与规划的研究、起草、修改，为规划提供有力支撑。坚持顶层设计和问计于民相结合，充分发扬民主，通过区政府网站广泛征求社会各界意见和建议，全区上下齐心协力、群策群力，努力编制一个符合人民意愿、富有时代特征、展现社会主义现代化济东强区美好前景的五年规划。2021 年 1 月 9 日，区政府第 54 次常务会议审议通过了《纲要》，1 月 15 日区委常委会审议通过了《纲要》。

### 三、主要内容

按照《中共济南市章丘区委关于制定济南市章丘区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的要求，《纲要》共分为 3 大板块、14 部分、49 节。

（一）第一板块。包括引言和第 1-2 章。引言部分主要阐述规划编制依据和规划定位。第 1 章战略引领的历史抉择，主要总结“十三五”发展成就，分析未来发展形势。第 2 章是未来发展的宏伟蓝图，明确了“十四五”时期的指导思想、基本原则，提出了奋斗目标，并描绘了 2035 年的远景目标。

其指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，主动融入新发展格局，积极参与省会经济圈一体化发展，全面对标“五个济南”建设，积极抓住市委、市政府实施“东强”和“工业强市”战略重大机遇，以创新驱动、转型升级为动力，围绕建设社会主义现代化济南强区这一总体目标，突出全域联动、动能转换、系统施策，扎实推进产业升级、城市品质、项目推动、乡村振兴、民生改善、社会治理等重点任务，全力打造科技创新城、智造高地、文旅名城、生态绿城、康养福地，努力实现在全国创品牌、全省树样板、全市当龙头，为济南加快建设“大强美富通”现代化国际大都市作出更大贡献。

（二）第二板块。包括第 3-13 章，为分论部分，主要是提出“十四五”时期我区经济社会发展的十一大重点任务。

第 3 章全面落实黄河战略在“黄河大合唱”中展现更大作为。主要包括加快建设沿黄生态走廊、全力保障黄河长治久安、推进水资源保护和高效利用、保护传承弘扬黄河文化 4 节内容。

第 4 章做大“东强”主阵地 引领省会东部高质量发展。提出加快融入东强格局，主动承担“东强”战略使命，当好

“东强”先锋官、排头兵、引领者，以强产业能级、强城市功能、强枢纽地位为主要抓手，实现综合实力全面增强，打造引领省会东部高质量发展核心增长极。

第 5 章大力实施“工业强区”战略 全面扛起实体经济大旗。主要包括举全区之力壮大明水国家级经济技术开发区、推动工业高质量发展、大力发展现代服务业、加快发展数字经济 4 节内容。

第 6 章统筹城乡融合发展全面扛起乡村振兴大旗。主要包括着力发展现代都市农业、全面推进乡村振兴、提高新型城镇化发展质量、促进城乡融合发展 4 部分。

第 7 章坚持创新驱动发展扬起省会创新发展龙头。主要包括搭建高标准创新创业平台、加快推进山东大学龙山校区（创新港）建设、提高企业技术创新能力、优化创新创业生态环境等内容。

第 8 章深化改革开放全力打造对外开放新高地。主要包括深化重点领域改革、加强区域交流合作、提高开放型经济水平、促进消费更新升级 4 节内容。

第 9 章大力加强基础设施建设增强发展保障支撑。主要包括构建综合交通体系、强化水利安全保障、全力保障能源供应、加快智慧城市建设。

第 10 章坚持生态优先绿色发展建设美丽章丘。主要包括加强生态环境保护与修复、持续改善生态环境质量、全面

提高资源利用效率、加快推动绿色低碳发展 4 部分内容。

第 11 章繁荣发展文化事业和文化产业提高城市文化软实力。主要包括提高社会文明程度、加强文化资源保护传承与利用、提升公共文化服务水平、加快发展文化产业。

第 12 章改善人民生活品质努力打造民生幸福家园。包括多措并举保障城乡就业、大力推进教育现代化、全面推进健康章丘建设、健全多层次社会保障体系 4 节内容。

第 13 章统筹发展和安全建设更高水平平安章丘。主要从推进平安章丘建设、推进法治章丘建设、强化社会信用体系建设三个方面进行阐述。

（三）第三板块。包括第 14 章建立健全规划落实机制和结束语。提出加强党的全面领导、健全完善规划体系、强化项目支撑引领和加强规划考核监督四个保障措施，确保顺利完成“十四五”时期各项目标任务。

#### 四、其他说明

结合章丘区实际，《纲要》提出了经济发展、发展质量、对外开放、生态品质、民生福祉和安全保障 6 大类、共 30 项指标构成的指标体系，其中 22 项预期性指标，8 项约束性指标。主要指标的设定原则：一是结合十九届五中全会精神，对接全省、全市“十四五”规划纲要指标体系；二是约束性指标是必须完成的目标，主要依靠各级政府正确履行职责、配置公共资源、运用行政力量来实现；预期性目标是政府期

望的发展目标，主要通过引导市场行为来实现。

本政策由济南市章丘区发展和改革局国民经济综合科科长万传海解读。