

# 济南市章丘区人民政府文件

章政发〔2021〕7号

## 济南市章丘区人民政府 关于印发济南市章丘区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府各部门：

《济南市章丘区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第十七届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

济南市章丘区人民政府

2021年9月27日

（此件公开发布）



**济南市章丘区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

2021 年 9 月

## 目 录

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 第一章 战略引领的历史抉择.....               | - 1 -  |
| 第一节 “十三五”时期发展成就.....             | - 1 -  |
| 第二节 “十四五”时期发展形势.....             | - 6 -  |
| 第二章 未来发展的宏伟蓝图.....               | - 8 -  |
| 第一节 指导思想和基本原则.....               | - 8 -  |
| 第二节 发展目标.....                    | - 10 - |
| 第三章 全面落实黄河战略 在“黄河大合唱”中展现更大作为.... | - 16 - |
| 第一节 加快建设沿黄生态走廊.....              | - 16 - |
| 第二节 全力保障黄河长治久安.....              | - 16 - |
| 第三节 推进水资源保护和高效利用.....            | - 18 - |
| 第四节 保护传承弘扬黄河文化.....              | - 20 - |
| 第四章 做大“东强”主阵地 引领省会东部高质量发展..      | - 21 - |
| 第一节 做强产业发展能级.....                | - 21 - |
| 第二节 做强城市服务功能.....                | - 23 - |
| 第三节 做强枢纽节点地位.....                | - 24 - |
| 第五章 大力实施“工业强区”战略 全面扛起实体经济大旗 -    | - 24 - |
| 第一节 举全区之力壮大国家级明水经济技术开发区.-        | - 24 - |
| 第二节 推动工业高质量发展.....               | - 26 - |
| 第三节 大力发展现代服务业.....               | - 30 - |
| 第四节 加快发展数字经济.....                | - 33 - |
| 第六章 统筹城乡融合发展 全面扛起乡村振兴大旗.....     | - 34 - |

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 第一节 着力发展现代都市农业.....          | 34 - |
| 第二节 全面推进乡村振兴.....            | 37 - |
| 第三节 提高新型城镇化发展质量.....         | 39 - |
| 第四节 促进城乡融合发展.....            | 42 - |
| 第七章 坚持创新驱动发展 扬起省会创新发展龙头..... | 44 - |
| 第一节 搭建高能级创新创业平台.....         | 44 - |
| 第二节 提升企业技术创新能力.....          | 46 - |
| 第三节 优化创新创业生态环境.....          | 46 - |
| 第八章 深化改革开放 全力打造对外开放新高地.....  | 48 - |
| 第一节 深化重点领域改革.....            | 48 - |
| 第二节 加强区域交流合作.....            | 50 - |
| 第三节 提高开放型经济水平.....           | 52 - |
| 第四节 促进消费更新升级.....            | 53 - |
| 第九章 大力加强基础设施建设 增强发展保障支撑..... | 55 - |
| 第一节 构建综合交通体系.....            | 56 - |
| 第二节 强化水利安全保障.....            | 58 - |
| 第三节 全力保障能源供应.....            | 59 - |
| 第四节 加快智慧城市建设.....            | 61 - |
| 第十章 坚持生态优先绿色发展 建设美丽章丘.....   | 62 - |
| 第一节 加强生态环境保护.....            | 63 - |
| 第二节 持续改善生态环境质量.....          | 65 - |
| 第三节 全面提高资源利用效率.....          | 67 - |
| 第四节 加快推动绿色低碳发展.....          | 68 - |

|                              |        |
|------------------------------|--------|
| 第十一章 繁荣发展文化事业 提高城市文化软实力..... | - 69 - |
| 第一节 提高社会文明程度.....            | - 69 - |
| 第二节 加强文化资源保护传承与利用 .....      | - 71 - |
| 第三节 提升公共文化服务水平 .....         | - 72 - |
| 第四节 加快发展文化产业.....            | - 73 - |
| 第十二章 改善人民生活品质 努力打造民生幸福家园.    | - 75 - |
| 第一节 多措并举保障城乡就业.....          | - 75 - |
| 第二节 大力推进教育现代化.....           | - 76 - |
| 第三节 全面推进健康章丘建设.....          | - 79 - |
| 第四节 健全多层次社会保障体系 .....        | - 81 - |
| 第十三章 统筹发展和安全 建设更高水平平安章丘..... | - 83 - |
| 第一节 推进平安章丘建设.....            | - 83 - |
| 第二节 推进法治章丘建设.....            | - 88 - |
| 第三节 强化社会信用体系建设.....          | - 89 - |
| 第十四章 建立健全规划落实机制.....         | - 91 - |
| 第一节 加强党的全面领导.....            | - 91 - |
| 第二节 健全完善规划体系 .....           | - 91 - |
| 第三节 强化项目支撑引领.....            | - 92 - |
| 第四节 加强规划考核监督.....            | - 92 - |

《济南市章丘区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据中共中央、中共山东省委、中共济南市委和中共章丘区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议编制，主要阐明章丘区今后五年经济社会发展主要目标任务，描绘到 2035 年的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是引领全区人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 战略引领的历史抉择**

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是济南加快建设“大强美富通”现代化国际大都市极为关键的五年，也是我区加快建设社会主义现代化济东强区的重要五年。章丘区要在时代大势和发展大局中找准定位，因势而谋、应势而动、顺势而为，争取在新的起点上实现更大跨越。

### **第一节 “十三五”时期发展成就**

“十三五”时期是章丘发展史上极不平凡的五年。2018 年 6 月 14 日，习近平总书记亲临我区视察工作，充分肯定了我区“以党建为统领，推动乡村振兴”的做法，并强调“说一千、道一万，增加农民收入是关键”，这为正处在强势崛起的章丘指明了发展方向、提供了根本遵循。五年来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山

东、对济南、对章丘工作的重要指示要求，认真落实省委省政府、市委市政府工作安排，深入实施交通、生态、产业、城镇四大提升工程，全区经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进、进中提质的良好态势，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

**新旧动能转换取得新成效。**“十三五”期间，全区综合经济实力不断攀升，产业发展的规模和效益实现双提升，2020年实现地区生产总值1002.46亿元，可比增长7.2%，社会消费品零售总额保持稳定增长。按照新口径，生产总值年均增长7.7%，一般公共预算收入年均增长8.2%，固定资产投资年均增长13.5%，社会消费品零售总额年均增长6.4%。预计“四新”经济增加值占生产总值比重提高到30%，数字经济比重提高到40%，高新技术产业产值比重提高到76%，高新技术企业达到238家，增长近2.3倍。全区共有上市挂牌企业41家，利税过千万元企业40家，收入过亿元企业122家；规模以上工业实现总产值1327.6亿元。统筹推进产业升级、招大引强、腾笼换业，高端装备制造、新材料、新医药、新信息等主导产业实现销售收入1020亿元，占规模以上工业销售收入的76%。大力推进特色产业集群综合整治，加快淘汰落后产能，济南刁镇化工产业园获评省级园区。齐鲁科创大走廊上升为省级战略，山东大学龙山校区（创新港）落地，建成龙山人工智能谷、济东智造新城等园区平台。明水古城国际泉水旅游度假区、绣源河华侨城、宏程国际等大型综合体项目加



快建设，龙泉国际广场正式运营。成功创建国家全域旅游示范区、全国知识产权强县示范区、健走示范城市、省级创业型城市，位列 2020 年全国百强新城区第 49 位、工业百强区第 59 位。

**乡村振兴开拓新局面。**脱贫攻坚取得显著成果，五年来累计投入扶贫资金 4.1 亿元，160 个市定贫困村、1.7 万贫困人口实现稳定脱贫。现代都市农业加快发展，“龙山味道”等品牌影响力持续增强，章丘大葱以 2.532 米高度创吉尼斯世界纪录，龙山小米、高官甜瓜荣获“2020 中国绿博会金奖”，荣获全省“两全两高”农业机械化示范区、2020 年中国产业互联网区域公共品牌突出区。乡村旅游成为新热点，成功举办济南市农民丰收节、章丘大葱文化旅游节等一系列节庆活动。农村人居环境加快提升，全面推进道路、饮水、供气、清洁取暖、农村改厕等基础工程，累计完成 292 个村农村生活污水治理。美丽宜居乡村加快建设，建设 223 个美丽乡村示范样板村，施家崖村获评国家美丽乡村建设标准化试点项目，三涧溪片区被评为省级“乡村振兴齐鲁样板示范片区”，三涧溪村、官庄街道经验入选全省乡村振兴示范案例。累计承办 2 次全市脱贫攻坚暨乡村振兴现场会，入选国家城乡融合发展试验区、省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县。

**城乡品质实现新提升。**大力实施交通提升工程，济青高铁章丘北站、胶济线章丘站建成投用，济南绕城高速二环线东环段建成通车，济莱高铁、小清河复航、白云水库等重大工程相继实施，

新建高速出入口 4 个，新建改建道路 464 公里。城市更新不断提速，棚改旧改全面加速，拆违拆临扎实开展，撤村建居有序推进，五年内累计完成 41 个老旧小区改造，实施旧改棚改项目 48 个，18 个街镇全部创建为市“无违建街镇”。生活垃圾焚烧发电厂、厨余垃圾生物处理中心相继建成投用。小清河防洪综合治理工程章丘绣江河、杏花河、白云湖、芽庄湖治理项目全面完成，全区防洪能力显著提升。新型城镇化稳步推进，常住人口城镇化率达到 62.5%。焦家遗址入选“2017 全国十大考古新发现”，城子崖遗址成为全市首个国家考古遗址公园。统筹推进文明城区、美丽镇街、宜居村居三级联创，发布“中国龙山·泉韵章丘”省内首个城市区域品牌并荣获百优县第 7 位，先后获批全国新型城镇化示范城市、全国双拥模范城、新时代文明实践中心建设国家试点区。

**生态环境实现新进步。**持久打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境持续改善，空气质量优良天数占比从 2015 年的 51.8% 提高到 63.4%，荣获全省“打好污染防治攻坚战先进区”称号。强化泉水保护和水系建设，开展泉域地质勘查，实施引黄补源工程，落实“增雨、补源、置采、控流、节水”保泉“十字方针”战略措施，泉水保护能力不断提升。完成章齐沟人工湿地、漯河河道综合整治，维修整治塘坝 119 座，治理黑臭水体 4 处。新建第四水质净化厂，实施完成第一、第三水质净化厂管网联通工程，被水利部公布为全国第二批节水型社会建设达标县（区）。强化

土壤污染防治，完成存量地块土壤污染状况调查，关闭搬迁禁养区养殖场(户)723家，不断强化土壤污染源头监管，土壤环境质量总体稳定。统筹“山泉河湖城”特色风貌，实施满城花香建设行动，建设7条环城水系，白云湖获评国家湿地公园，新增造林5.8万亩，改造提升绿化面积近1300万平方米，建成区人均公共绿地面积40.1平方米，比2015年末增加22.9平方米。

**民生保障得到新加强。**始终坚持以人民为中心的发展思想，扎实推进十件民生实事，年均财政收入的80%以上用于民生事业，民生福祉不断增进。实施就业优先战略，职业培训达9.2万人次，新增城镇就业2.6万人，城镇登记失业率控制在3%左右。建成安置房494.7万平方米，7.2万群众喜迁新居。新建扩建38处中小学、31处幼儿园，“大班额”问题基本解决，免除学生校服费，学前教育普惠率达到85.5%。体育事业蓬勃发展，新建扩建10处城市公园。新建东部、北部医疗中心、精神卫生中心，新建扩建区人民医院、区中医院、眼科医院等36处卫生院所，644处村级卫生室完成标准化建设，率先在全国通过国家区域卫生信息互联互通标准化成熟度四级甲等测评，成功创建国家健康促进示范区，先后荣获全国妇幼健康优质服务示范区、省级医养结合示范先行区等称号。城乡居民基本养老保险、医疗保险实现全覆盖，社会保障体系不断完善。推进全民阅读、文化下乡，开展文化惠民活动千余场，区博物馆被核定为国家一级博物馆，国家级数字档案馆测试验收顺利通过。融媒体中心高效运行，获评新华社“现

场云”优秀融合奖。社会治理更加坚实，社会信用体系加快完善，移风易俗扎实推进，“婚礼式颁证”在央视《焦点访谈》宣传报道。意识形态工作稳定向好，法治建设深入推进，信访矛盾化解攻坚取得显著成效。文化、体育、史志、档案等工作迈上新水平，妇女、儿童、残疾人和退役军人合法权益得到有力保障。

**深化改革取得新进展。**行政区划调整顺利推进，2016年9月国务院批复同意章丘“撤市设区”，完成6个镇撤镇设办。党政机构、乡镇机构改革全面完成，事业单位改革扎实推进。园区体制机制改革取得显著成效，完成国家级明水经济技术开发区体制机制改革17项任务，重点推进人事制度、财税制度、审批制度等方面改革，人员精简57%，内设机构科室缩减78%，承接审批事项88项。持续推进“放管服”改革，“拿地即开工”“多证齐发”等做法在全国推广，市场主体达到13.9万家，较2015年末增加8.1万家。完成农村承包地确权颁证和农村集体产权制度改革，工作走在全国前列。财政管理体制改革不断深化，公共财政体制机制进一步理顺。加强政府门户网站建设，政务公开专栏获评“2019年全国政府网站信息公开精品栏目”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。深刻汲取系列腐败案件教训，狠抓党风廉政建设，推动中央八项规定精神落地生根，营造起政治上的“绿水青山”。

## 第二节 “十四五”时期发展形势

经过“十三五”时期的奋力拼搏，我区战略地位更加凸显、

战略空间全面拓展、战略基础更加厚实。总体来看，“十四五”时期，我区仍处在转型升级、爬坡越坎的关键攻坚期，处在大有作为、强势崛起的重要战略机遇期。

**从国际看**，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。**从全国看**，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，持续发展具有多方面优势和条件，同时社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求。**从全省看**，我省开启新时代现代化强省建设新征程，重大战略叠加优势凸显，创新要素不断集聚，改革红利加速释放，“一群两心三圈”区域协调发展格局正在形成，趋势性关键性变化逐步显现。**从全市看**，省委明确提出实施“强省会”战略，省市一体化推进济南加快发展，市委提出“东强西兴南美北起中优”新十字方针的城市发展格局，着力打造“五个济南”，深入实施“工业强市”。**从全区看**，“十四五”时期，我区有着诸多基础优势，黄河流域生态保护和高质量发展战略全面实施，中国（山东）自由贸易试验区济南片区、国家城乡融合发展试验区、齐鲁科创大走廊加快建设，山东大学龙山校区（创新港）建设加快推进，轨道8号线、旅游路东延、济莱高铁、济潍高速、小清河章丘港等交通线路加快建设，为我区高质量发展带来了前所未有的重大战略机遇。我区作为“东强”战略的主阵地，“工业强市”战略的主战场，以

及济淄同城化、济滨一体化的桥头堡，同样为我区优化空间布局、产业转型升级、加速城市更新、基础设施建设等带来全新机遇。

同时，我区经济社会发展也存在一些困难和问题。一是综合实力还不够强。相对于优势条件和叠加机遇，我区经济总量规模不大、质态不优，财政实力偏弱，争先进位压力较大。二是新旧动能转换还不够快。新旧动能转换成效还不明显，科技支撑能力不强，“四新”经济占比不高，产业集群链条不长，工业企业群山无峰。三是经济外向度还不高。2020年全区进出口总额为74.5亿元，仅占全市5.4%，对外合作平台不高，国际竞争力不强。四是乡村振兴齐鲁样板还有差距。农村基础设施不完善，村庄布局散、集体经济弱、人居环境差等问题还未彻底解决。五是民生保障和社会治理领域还有短板弱项。随着常住人口不断增加，城市基础设施和公共服务设施的供需矛盾日益突出，交通、环境、教育、医疗等资源承载不足，城市品质化精细化管理还有许多薄弱环节。社会治理结构有待完善，社会组织培育力度不够。

## **第二章 未来发展的宏伟蓝图**

“十四五”时期，是全面建成小康社会后，我区站在新时代新起点，肩负新阶段使命，贯彻新发展理念，构建新发展格局，乘势而上开启全面建设社会主义现代化济东强区新征程，向第二个百年目标开拓奋进的五年。

### **第一节 指导思想和基本原则**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，主动融入新发展格局，积极参与省会经济圈一体化发展，全面对标“五个济南”建设，积极抓住市委、市政府实施“东强”和“工业强市”战略重大机遇，以创新驱动、转型升级为动力，围绕建设社会主义现代化济东强区这一总体目标，突出全域联动、动能转换、系统施策，扎实推进产业升级、城市品质、项目推动、乡村振兴、民生改善、社会治理等重点任务，全力打造科技创新城、智造高地、文旅名城、生态绿城、康养福地，努力实现在全国创品牌、全省树样板、全市当龙头，为济南加快建设“大强美富通”现代化国际大都市作出更大贡献。在工作中，应注重把握好以下基本原则：

**必须坚持党的全面领导。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

**必须坚持以人民为中心。**始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情，推动基本公共服务均等化、普惠化、优质化，不断实现人民对美好生活的向往。

**必须贯彻新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深入推进供给侧结构性改革，坚定不移推动新旧动能转换，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**必须融入新发展格局。**扭住扩大内需战略基点，用好黄河流域生态保护和高质量发展、中国山东自贸区、国家城乡融合发展试验区、齐鲁科创大走廊等重要机遇，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，率先探索出有利于全面融入新发展格局的有效路径。

**必须深化改革开放。**坚定不移推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放，加快融入新发展格局，持续增强发展动力和活力。

**必须强化系统观念。**坚持城乡融合、区域协调发展，强化政策协同，统筹空间、规模、产业结构，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、治理、结构、效益、安全相统一。

## 第二节 发展目标

**2035 年远景目标。**到 2035 年，基本建成经济发达、社会进步、生活富裕、生态良好、民主法治的社会主义现代化济南强区，努力将章丘打造成科技强区、智造强区、文化强区、生态强区、康养强区。高质量发展取得重要突破，经济实力、科技实力、综



合竞争力达到更高水平，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶。基本形成以先进制造业和现代服务业为主导，现代都市型农业为重要补充的现代产业体系。山东大学龙山校区（创新港）全面建成，齐鲁科创大走廊建设取得更大成效，努力建成立足济南，辐射全省，全国重要的创新策源地。市民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力显著增强，基本建成江北地区知名的文化旅游目的地。生态环境质量进一步好转，优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉。对外开放水平明显提高，开放型经济新优势显著增强。各方面制度更加完善，服务型政府运作高效畅通。城市治理体系和治理能力现代化水平进一步提高，法治建设、平安建设达到更高水平。各项社会事业蓬勃发展，高品质生活广泛享有，基本实现住有宜居、劳有丰酬、幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、贫有厚济、弱有众扶、行有畅路、呼有快应，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。到那时，一个经济强、百姓富、生态美、文化兴、人气旺的现代化章丘将强势崛起在泉城济南东部，在全面建设“大强美富通”现代化国际大都市展现更大作为！

2025年发展目标。锚定2035年远景目标，综合考量全区发展实际，经过五年不懈努力，贯彻落实国家、省市重大战略任务取得显著成果，科创新城、智造高地、文旅名城、生态绿城、康养福地基本建成，社会主义现代化济东强区取得新突破。

**综合实力更加强大。**经济发展质量效益明显提升，综合经济实力显著增强，国家级明水经济技术开发区能级大幅提升，地区生产总值、工业增加值、“四新”经济占比、一般公共预算收入等指标增幅高于全市平均水平。地区生产总值突破 1500 亿元，一般公共预算收入突破 110 亿元，力争进入全国百强区前 30 强，国家级明水经济技术开发区争取综合实力进入全国 50 强。

**经济结构更加优化。**新旧动能转换实现新的突破，工业支撑作用显著增强，现代化产业体系建设取得重要进展，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，工业强区建设取得显著成效。到 2025 年，工业经济规模突破 3000 亿元，“四新”经济增加值占 GDP 比重超过 35%，工业增加值占 GDP 的比重达到 50%以上，数字经济占全区 GDP 比重达到 50%以上。

**创新动力更加强劲。**齐鲁科创大走廊建设取得重大进展，山东大学龙山校区（创新港）基本建成，西部科创新城初具规模，创新能力大幅提升，科技成果转化能力显著提高，多层次的创新创业人才不断集聚，创新创业环境进一步优化。到 2025 年，全社会研发经费支出占比达到 3.5%以上，高新技术产业增加值占比达到 80%左右，万人发明专利拥有量达到 14.7 件，注册商标总量达到 1.2 万件。

**人民生活更加幸福。**推进共同富裕迈出坚实步伐，居民收入来源更加广泛，实现更加充分高质量就业，多层次社会保障体系日趋健全，教育、文化、卫生、养老等社会事业加快发展，公共

服务均等化优质化发展水平显著增强，人民生活品质大幅提升，人民群众生活更加幸福美好。到 2025 年，居民人均可支配收入年均增长 8%，城镇调查失业率控制在 4%以内。

**城乡发展更加协调。**城乡融合发展机制和政策体系基本建立，国家城乡融合发展试验区建设取得积极成效，以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化达到新的水平，美丽宜居乡村建设取得重要阶段性进展，乡村振兴走在全省前列，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系基本形成。到 2025 年常住人口城镇化率达到 65%。

**生态环境更加优美。**国土空间开发保护格局得到优化，生态文明建设深入推进，绿色、低碳、循环成为发展主基调，生产生活方式绿色转型成效显著，资源利用率水平明显提高，大气、水、土壤、绿化等生态环境质量稳定向好，主要污染物排放总量持续减少，青山常在、绿水长流、空气常新、泉水常涌的美丽章丘更加彰显。到 2025 年，全区森林覆盖率稳定在 30%左右，建成区绿化覆盖率超过 44%。

**治理效能更加凸显。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，服务型政府执行力和公信力显著提升。城市安全、城市韧性显著增强，平安章丘、法治章丘、诚信章丘建设深入推进。以党建为引领的基层社会治理水平大幅提升，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力持续增强，信访法治化建设迈上新的更高水平，人民群

众安全感、满意度显著提升。

**体制机制更加完善。**城乡融合发展体制机制和政策体系基本建成，重要领域、关键环节深化改革取得积极进展，要素市场化配置机制更加健全，市场主体更加充满活力，营商环境更加优化。对外开放的广度和深度持续拓展，重大开放平台建设取得突破，开放型经济发展水平显著提高，人流物流信息流枢纽功能全面增强。

表 1 “十四五”时期经济社会发展主要目标

| 类别               | 序号 | 主要指标                   | 2020 年<br>预计 | 2025 年<br>目标        | 年均增长<br>(%) | 指标<br>属性 |
|------------------|----|------------------------|--------------|---------------------|-------------|----------|
| 经<br>济<br>发<br>展 | 1  | 地区生产总值增速 (%)           | -            | -                   | 8.5         | 预期性      |
|                  | 2  | 人均地区生产总值 (元)           | 90909        | 115385              | -           | 预期性      |
|                  | 3  | 一般公共预算收入 (亿元)          | 70           | 112                 | 10          | 预期性      |
|                  | 4  | 固定资产投资增速 (%)           | -            | -                   | 10          | 预期性      |
|                  | 5  | 规模以上工业增加值占 GDP 比重 (%)  | 45           | >50                 | -           | 预期性      |
|                  | 6  | 制造业增加值占 GDP 比重 (%)     | 40.5         | 45                  | -           | 预期性      |
|                  | 7  | 社会消费品零售总额 (亿元)         | -            | 415                 | 9           | 预期性      |
|                  | 8  | 常住人口城镇化率 (%)           | 62.5         | 65                  | -           | 预期性      |
| 发<br>展<br>质<br>量 | 9  | 全社会研发经费支出占地区生产总值比重 (%) | 3.1          | 3.5                 | 3           | 预期性      |
|                  | 10 | 万人有效发明专利拥有量 (件)        | 13.1         | 14.7                | -           | 预期性      |
|                  | 11 | “四新”经济增加值占比 (%)        | 30           | 35                  | -           | 预期性      |
|                  | 12 | 数字经济增加值占 GDP 比重 (%)    | 40           | >50                 | -           | 预期性      |
| 对<br>外<br>开<br>放 | 13 | 实际使用外资 (亿美元)           | 1.9          | 3.8                 | 15          | 预期性      |
|                  | 14 | 进出口总额 (亿元)             | 74.5         | 150                 | 15          | 预期性      |
|                  | 15 | 经济外向度 (%)              | 7.2          | 10                  | -           | 预期性      |
| 生<br>态<br>品<br>质 | 16 | 单位地区生产总值能耗消耗降低 (%)     | 完成上级<br>下达任务 | 完成上级<br>下达任务        | -           | 约束性      |
|                  | 17 | 单位地区生产总值用水量降低 (%)      |              |                     | -           | 约束性      |
|                  | 18 | 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 (%)  |              |                     | -           | 约束性      |
|                  | 19 | 空气质量优良天数比率 (%)         | 63.4         | 65                  | -           | 约束性      |
|                  | 20 | 森林覆盖率 (%)              | 28.8         | 30                  | -           | 约束性      |
| 民<br>生<br>福<br>祉 | 21 | 城镇居民人均可支配收入 (元)        | 42793        | 61400               | -           | 预期性      |
|                  | 22 | 农村居民人均可支配收入 (元)        | 24208        | 36400               | -           | 预期性      |
|                  | 23 | 新增城镇就业 (万人)            | 2.6          | 3                   | -           | 预期性      |
|                  | 24 | 基本养老保险参保率 (%)          | 48           | >60                 | -           | 预期性      |
|                  | 25 | 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)  | 2.9          | 3.5                 | 3.83        | 预期性      |
|                  | 26 | 每千人口拥有养老床位 (张)         | 30.4         | 40.4                | 5.85        | 预期性      |
|                  | 27 | 人均预期寿命 (岁)             | 78.96        | 79.46               | -           | 预期性      |
| 安<br>全<br>保<br>障 | 28 | 耕地保有量 (万亩)             | 116.7        | 完成上级<br>下达任务        | -           | 约束性      |
|                  | 29 | 粮食综合生产能力 (万吨)          | 62.28        | 稳 定 在<br>60<br>万吨左右 | -           | 约束性      |
|                  | 30 | 食品安全合格率 (%)            | 98           | >98                 | -           | 约束性      |

### 第三章 全面落实黄河战略 在“黄河大合唱”中展现更大作为

牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，突出“重在保护、要在治理”，加快完善防洪减灾综合体系，系统推进水资源节约集约高效利用，奋力打造黄河文化章丘品牌，努力在“保护母亲河、打造幸福河”伟大事业中贡献章丘力量。

#### 第一节 加快建设沿黄生态走廊

对接黄河生态风貌带建设，发挥黄河沿岸空间广阔、成方连片、资源富足优势，串联小清河、白云湖、东湖水库及白云水库等水域，建设“三湖湿地”，连通城市保泉工程体系。在保护好生态环境的前提下，大力发展设施农业、稻渔种养、精品果蔬、休闲旅游，着力打造集生态屏障、文化弘扬、休闲观光、高效农业为一体的复合型生态廊道样板。坚持产城融合发展理念，探索构建城市与黄河的弹性联动关系，加强对黄河大堤外片区开发行为的控制和引导，统筹推进滩区搬迁、社区建设、园区产业，完善配套设施，促进城河共荣。严格环境准入，严防沿岸工业和地产项目过度开发，有序清退黄河沿岸高耗能、高耗水企业。强化生态环境共保共治，积极参与黄河流域生态网络共建和环境联防联控，协同应对重污染天气，防范生态环境风险。

#### 第二节 全力保障黄河长治久安

以“根治水患、防治干旱”为目标，实施防汛抗旱水利提升工程，强化综合性防洪减灾体系建设，构筑沿黄人民生命财产安全的稳固防线。

**加快完善防洪减灾工程体系。**聚焦黄河防洪安全，全面整治侵占和破坏黄河河道的违法违规行为，改建续建控导工程，提高主槽排洪输沙能力和标准，确保河道行洪畅通、堤防不决口。实施小清河及支流河道达标建设、中北部排水沟建设、水库水闸除险加固、蓄滞洪区综合整治等工程设施建设及水旱灾害防御等非工程措施，消除水闸险情及安全隐患。全面完成黄河滩区迁建，依法合理充分利用滩区土地资源。继续推进河道防洪治理、蓄滞洪区改造提升，筑牢防洪安全防线，建成与城市发展相适应的防洪减灾格局。

**系统提升灾害防御应急救援能力。**优化水文气象站网布局，完善水文气象监测设施建设，架构集网络、数据库、地理信息技术于一体的监测预警平台。加强防洪防凌应急预案、预警发布、抢险救援、工程科技等能力建设，健全实时监控系统、预警预报系统、决策调度系统和防洪工程安全监测系统。积极运用卫星通信、无人机、5G 等技术手段，应用新理念、新手段健全防洪减灾指挥调度体系建设，提升安全风险综合应对和管控能力。完善防汛物资储备制度，加强应急救援队伍建设，提高专业机动抢险能力。

**全面推进城区内涝综合整治。**加强城市排水防涝设施建设，科学布局排水管网，因地制宜配套建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施，提升城区低洼地段、行洪河道和排水防涝主出口等薄弱环节蓄排能力。实施骨干道路配套雨污管网建设，推进防洪

河道、排水管网、排涝泵站、雨水管线改造、积水改造，加快北部平原排涝体系修复项目建设。结合城镇棚户区 and 城乡危房改造、老旧小区改造、城中村改造等，加强易涝片区和积水点改造。继续推进海绵城市建设，建成区范围内的各类建设项目全部按照海绵城市标准进行设计建设，到 2025 年建成区 50% 以上面积达到海绵城市要求。

### 第三节 推进水资源保护和高效利用

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹生活、生产、生态修复用水需求，实行最严格水资源管理制度，保障饮水安全、供水安全和生态安全。

**提升水资源供应保障能力。**优化配置地表水、地下水、黄河水等各类水资源，加强水源工程建设，增强水资源储备和调配能力，加快构建多水源供应保障格局。落实黄河取用水计划管理和精准计量要求，加大生态补水指标争取力度。充分发挥胡家岸引黄泵站的作用，完善提水和输水设施，提高引黄能力。加快推进白云水库及配套工程建设，建设由白云湖至白云水库的引水泵站，扩容杏林水库，提升水资源调蓄能力。坚持“六水共用、三生兼顾”，增加雨洪资源利用，加强中水回用，完善水利基础设施网络，建立现代化的多水源统筹调配的体制机制。

**科学优化水资源配置。**深入开展水资源承载能力评价，依据水资源禀赋、经济社会发展合理需要等因素，确定用水总量控制目标，建立水资源开发利用控制红线。发挥市场与价格杠杆作用，



探索建立水权交易、阶梯水价、节水器具购买补贴等市场引导机制和节水激励机制。严禁盲目扩大景观、娱乐水域面积，生态用水优先使用非常规水。推动非常规水纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例。提高水系连通配置能力，实施引黄引清工程、南部水库连通等水系连通工程，实现水源互调互补。加强城乡供水体系建设，新建白云水厂及配套供水管网工程。

**深度推进节水控水行动。**大力发展节水产业，大规模推广低压管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术，加快推进胡家岸等灌区节水改造工程，推进农业节水增效。加强工业节水，以用水效率倒逼产业转型升级，突出抓好化工、食品加工等重点用水企业节约用水，严格控制新、改、扩建高耗水工业项目，加快淘汰高耗水工业、设备和产品，强化产能过剩行业项目取水许可管理。以企业为主体，加快构建用水大户在线监控体系，引导企业向工业园区聚集发展，促进企业间梯级用水、分质用水。强化城镇节水，持续对城区供水管网分批更新，实施生活节水器具提升行动，加快城乡供用水系统智能化升级。实施节水降损工程，推进公共供水管网漏损控制，城镇供水管网漏损率降低到 9.8%以内。

**全力推动泉水保护与利用。**加强泉水出露区、地下泉脉流经、泉水补给区、重点渗漏带实行分区控制保护，保护泉水形成全过程体系。在直接补给区，实施森林生态提质增效工程，加快植树造林、退耕还林、封山育林育草，丰富植被种类和层次，恢复生态，涵养水土。间接补给区强化自然生态保育与修复，保护自然

地形与地质构造。防止泉水污染，保障泉水水质，依法整治水源保护区内的违法行为。严格控制自备井，实施地表水超载区、地下水超载区、泉域保护区等差别化管控，实现地下水采补平衡，科学实施人工增雨作业，确保泉水常年喷涌。进一步开发泉水资源，深挖泉水资源，做大做强做活泉水文章，让“山泉河湖城”融为一体，彰显章丘的独特魅力。

#### 第四节 保护传承弘扬黄河文化

挖掘阐发黄河文化的丰富内涵和时代价值，讲好黄河故事，活化文化遗产，推进黄河文化遗产的系统保护，推动黄河文化繁荣发展。

**深度挖掘黄河文化。**加快构建黄河文化资源公共数据平台，推动黄河文化资源数字化转化。整合高等院校、研究机构、学术社团等资源，深挖济南章丘段黄河沿岸红色文化、农耕文化、名人文化、旅游文化，构筑高端黄河文化研究平台。构建以黄河文化为核心，与龙山文化、儒商文化、清照文化、闯关东文化等多元一体的文化体系。

**促进黄河文化协作发展。**积极承办举办黄河文化保护传承高峰论坛等高水平文化交流节会，打造黄河文化标识体系和国际体验目的地。加强与郑州、开封、西安、兰州等黄河沿岸城市（区县）交流协作，努力构建黄河文化旅游共同体，将章区建设成为黄河流域文化交流重要城区。突出“齐风鲁韵”，深入整合历史文化和自然资源，依托明水古城、华侨城等项目，推动文化、旅

游及相关产业融合发展，打造齐鲁文化先行区、黄河文化示范带、省会城市大客厅。

#### **第四章 做大“东强”主阵地 引领省会东部高质量发展**

围绕城市发展新格局，主动承担“东强”战略使命，当好“东强”先锋官、排头兵、引领者，充分发挥区位优势、产业基础、资源禀赋等综合优势，以强产业能级、强城市功能、强枢纽地位为主要抓手，实现综合实力全面增强，打造引领省会东部高质量发展核心增长极，支撑济南夯实黄河流域中心城市地位。

##### **第一节 做强产业发展能级**

围绕济南做强东部加快建设科创智造之城，以创新驱动、转型升级、提质增效为引领，以建链、强链、补链发展为路径，突出产业重点区域、重点节点的带动效能，做大科技创新和智能制造产业，培育壮大装备制造、新材料、新医药、新信息四大产业集群，促进“产业高地”跃向“产业高峰”。进一步优化产业空间布局，壮大国家级明水经济技术开发区，突出廊道带动作用，加快建设以经十东路为主轴的齐鲁科创大走廊、以世纪大道为主轴的齐鲁智造大走廊、以黄河沿线为主轴的沿黄生态走廊和以章莱路为山轴、绣源河为水轴的“齐鲁古道·文旅走廊”。依托“四大走廊”，串联重点园区、重点街镇、重点平台，突出重点、招大引强、招新引高，推动高端产业集聚发展，大力提升产业能级。

**齐鲁科创大走廊。**借势轨道交通8号线建设，依托山东大学龙山校区（创新港）、山能智城、中小企业转型示范园等载体平

台，主动对接“山大系”，加快完善“政产学研金服用”联动机制，高度融入“1+5”平台、“10+8”行动，重点发展高端装备制造、生物医药、新材料、电子信息等新兴产业，大力发展总部经济、楼宇经济、高端商务和科技金融等现代服务业，积极推进产业先行、载体先行、人才先行，完善生产性服务业和生活设施配套，提升产业发展能级，实现科创大走廊跃起腾飞。

**齐鲁智造大走廊。**依托世纪大道沿线的中国重汽、伊莱特重工等龙头企业，以重汽配套产业园、济南智造新城、凤凰山产业园三大平台建设为突破口，联动高新区与国家级明水经济技术开发区两大国家级开发区，串联高新、历城，辐射带动邹平、王村等地，重点发展汽车及零部件、高端装备制造，培育发展人工智能、区块链、增材制造、工业设计等产业，完善交通信息等基础设施配套体系，实施项目统筹布局，打造产业细分优势突出、产业链高效协同的全省知名创新创业和智能制造高地。

**齐鲁古道·文旅走廊。**依托济莱高铁、济莱高速及快速通道，以章莱路为山轴—绣源河为水轴，串联雪野湖、齐长城、大胡山风景区、星动小镇、动植物园、朱家峪、明水古城国际泉水旅游度假区、绣源河华侨城、白云湖等景区景点，优化沿线空间布局，挖掘区域特色文化、特色民间故事、特色民间工艺和特色人文景观，大力发展文化创意、乡村旅游、休闲体验、户外探险、养生养老等，集中展现南部明山秀水、中部群泉竞涌、北部田园风光等自然生态之美。

## 第二节 做强城市服务功能

注重规划引领，按照“产业集聚、人口集中、资源集约”发展要求，实施精心规划、精品建设、精细管理，做大做强做优主城区和济东科创新城，促进产城人融合发展。

**主城区。**强化主城区的核心引领作用，科学划分功能布局，合理分配公共资源，加快发展产业金融、商务会展等生产性服务业，推动商贸、文化、旅游、康养、养老等生活性服务业提质提档，进一步完善基础设施和公共服务设施建设，优化提升主城区形象，全面提高城市功能品位，推动城市精明增长，提升主城区综合服务功能和服务能级。

**济东科创新城。**主动融入东强格局，全面对接济南中心城区，以山东大学龙山校区（创新港）为核心，用好用活“山大系”资源，集聚布局一批科创项目，重点发展装备制造、生物医药、文化旅游、科技服务、现代金融、教育培训等产业，推动济东科创新城跨越式发展，全力打造引领全区高质量发展的“科创智核”。坚持以产兴城、以产促城、产城融合，高水平推进济东科创新城市建设，做好生态留白和战略留白，超前布局能源、信息、供排水、环卫等市政设施，加快学校、医疗、养老、文体等公服设施建设，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便捷的城市新组团，促进人才、知识、技术、资本、服务等创新要素集聚融合，真正实现一片大学带活一座城。

### 第三节 做强枢纽节点地位

发挥章丘承东启西、衔南接北的区位优势，以立体交通网、现代信息网、综合服务网为依托，全面提升平台集聚、通道辐射、供应链组织等功能，打造引领“东强”战略的核心枢纽。向西全面对接融入济南中心城区，加快推进齐鲁科创大走廊和齐鲁智造大走廊建设，促进创新成果就近转移转化，支持开展多种形式的园区共建。向东探索与邹平、周村、博山等邻近地区开展合作试点，试点开展飞地经济，推动产业跨区域转移和生产要素双向流动，打造济淄同城化、济滨一体化的桥头堡。发挥济莱全域融合的纽带作用，谋划章丘至机场、莱芜的快速通道，增强交通枢纽作用，深度参与济南东部枢纽产业城建设和济莱全面融合发展。

## 第五章 大力实施“工业强区”战略 全面扛起实体经济大旗

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，顺应“四新”经济发展趋势，加快构建以高端装备制造产业为龙头带动，新材料、新医药、新信息产业为成长骨干，文旅康养、现代物流、都市农业为能级支撑的“133”现代产业体系，推动产业转型升级、经济提质增效。

### 第一节 举全区之力壮大国家级明水经济技术开发区

发挥国家级明水经济技术开发区作为全区经济发展的主阵地作用，聚焦双招双引、项目建设、服务企业、科技创新、对外开放等主责主业，举全区之力推进国家级明水经济技术开发区高质量发展和进位发展，擦亮叫响国家级开发区金字招牌，确保稳

定在全国前 50 强。

**优化开发区空间布局。**全力以赴发展西片区，主动融入东强格局，主动“西接”，对接济南高新区，强化联动发展、协同发展，构建“两廊两带、一区两城三园”新发展格局，建设活力之区、魅力新城。优化提升北片区，完善配套设施，加快由精细化工向新材料、新能源、原料药延伸。东片区聚焦高端装备制造业，东延北拓，与淄博、滨州联动发展，打造省会经济圈一体化发展示范区。

---

#### 专栏 1 “两廊两带、一区两城三园”格局

---

两廊：齐鲁科创大走廊和齐鲁智造大走廊；

两带：绣源河景观风貌带和东巨野河景观风貌带；

一区：中央活动区；

两城：科创智慧城和山大创新城；

三园：生物医药产业及物流园、智能装备制造产业园和高新技术产业园。

---

**发展壮大产业规模。**全面对标全市十大千亿级产业集群，做大做强高端装备制造、新材料、新医药、新信息四大主导产业，加快发展人工晶体特色产业，培育发展文旅、康养、会展等高端服务业，延伸产业链条，做大产业规模，做优产品品质，做强产业品牌，进一步提升产业发展能级。

**强化资源要素保障。**严格落实国家、省、市、区关于经济发展的“一揽子”政策，制定优于周边地区的扶持措施，完善重大项目建设推进服务机制、优化服务流程，提升行政审批服务效能，

营造最优营商环境，聚力打造“政策洼地”。研究制定企业发展支撑服务体系以及企业初创、成长、壮大扶持推动体系，推行“个转企、小升规、规改股、股上市”的梯次培育路径。重点企业实施“一企一策”，努力解决企业在土地、资金、技术等方面的难题，积极帮助企业降成本、提效益、拓市场。加强土地储备区级统筹，探索建立用水、用能、排污指标调剂机制，优先支持重点项目建设。加大要素保障力度，加快完善水、电、路、气、网等园区配套设施，积极开展综合节能、污染集中治理、综合管廊建设、循环化改造和低碳园区试点建设，加大工业标准厂房、定制厂房建设力度，提升工业园区综合承载力。

## 第二节 推动工业高质量发展

实施“工业强区”战略，深入推进“十百千”企业梯次培育，加快装备制造、新材料、新医药、新信息等主导产业扩容倍增，推动传统产业转型升级，着力建链补链延链强链，提高工业经济比重，推动工业高质量发展。

**做优装备制造产业集群。**聚焦“智造济南”，依托全区装备制造业产业基础和发展优势，以信息化与工业化深度融合为主线，依托国家级明水经济技术开发区、济南智造新城等载体，围绕汽车、机械等重点行业，推动产业建链补链延链强链，重点发展汽车装备、先进轨道交通装备、高端数控机床、节能环保设备，加快发展工业机器人、高端专用成套设备、高性能医疗设备等高端智能装备，促进装备制造业与科技、互联网、金融等融合发展，



推动装备制造业向高端化、智能化发展，着力打造黄河流域重要的装备制造集聚区。依托重汽配套产业园，强化产业链垂直整合，推进装备制造业强基和整机制造，加快推进华凌电缆智能化轨道交通电缆、卧龙电气智能产业园、重汽传动轴总成智能化提升、大汉高端建筑机械产业园、智展汽车配件利星行产业中心等重点项目建设，扩大产业集群规模。到 2025 年，装备制造业产值突破 1500 亿元。

**做强新材料产业集群。**依托济南刁镇化工产业园等平台，重点发展绿色化工材料、先进纺织材料、先进建筑材料和高端装备用合金材料，加大新型树脂、石墨烯、非金属材料、高分子材料等前沿材料研发转化力度。依托中材人工晶体（山东）研究院的研发研制能力，与山东大学晶体材料国家重点实验室强强联合，加快发展人工晶体材料、先进晶体材料，打造人工晶体材料集聚的世界“晶谷”。扶持行业龙头企业发展，全力推进企业搬迁入园，加快圣泉新材料酚醛高端复合材料、中材人工晶体研究院产业化示范基地、明化新材料聚苯硫醚类系列特种新材料等重点项目建设。坚持园区化、规模化、绿色化发展方向，提升济南刁镇化工园承载功能，加快房德科创材料科学城、山能新材料、中白新材料产业园等园区建设，规划建设山东先进材料联合研究院，创建以圣泉为骨干的防疫物资优质产品基地，加强产业园区基础设施建设，强化安全生产能力，建设全市新材料产业集聚区。到 2025 年，新材料产业产值突破 500 亿元。

**做大新医药产业集群。**聚焦重点、突破短板、完善生态，以模式创新、载体支撑、强化集聚为导向，加快发展生物制药、医疗器械、化学成品药、破壁中药，加快化药、生物制剂、高性能医疗器械等领域重大项目研发、孵化、产业化进程，推进新医药产业规模实现新突破。依托科兴生物、博科生物等龙头企业，推进科兴生物谷扩建、明鑫制药维格列汀等一批项目建设，扩大化药、原料药生产规模，深耕重组蛋白药物和微生态制剂，加快突破抗病毒、肿瘤与免疫、高端医疗器械等专项技术和产业化进程，构建生物药创新、转化、生产、物流一体化的医药新生态。坚持“要素集聚+空间集聚”双核驱动，规划建设生物医药产业园、防护用品产业园，积极引进一批高潜力生物科技企业，发展一批竞争力强、成长性好的“小巨人”企业，打造全市生物医药产业重点集聚区。到 2025 年，新医药产业产值突破 300 亿元。

**做精新信息产业集群。**依托龙山人工智能谷、蓝海领航大数据产业园、济东智造新城，积极引进、培育一批大数据、物联网、人工智能等数字经济项目，加快推进山大地纬、深兰科技群等企业建设，拓展应用领域，打造“人工智能+”融合开放平台，加快谋划建设软件产业园、电子信息产业园、电子商务园区、跨境电商园区、大数据产业园等产业园区，构建以人工智能、大数据为核心的新一代信息产业集群。到 2025 年，新信息产业产值突破 200 亿元。

**改造提升传统产业。**坚决淘汰落后动能，加快改造提升传统

动能，推动产业基础再造，塑造产业发展新优势，促进全产业链整体跃升。积极推进机械、铸锻、化工、印刷包装、食品饮料等传统产业智能化、信息化改造。积极改造提升传统建筑业，推进建筑业转型升级，加快推进建筑产业现代化，推行数字建造、绿色建造、装配式建造等新型建造方式，促进建筑业创新发展、绿色发展。落实环保、质量、水耗、能耗、安全等国家行业标准和产业政策，依法依规引导企业产能升级，严控新增过剩产能。鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组，引导产业转型转产、环保搬迁和梯度转移。实施“工业绿动力”计划，积极创建绿色工厂。大力实施“质量强区”“品牌强区”战略，实施“树名企、创名牌、育名家”三名工程，支持企业牵头或参与国际国内标准制定，积极争创市长质量奖和省长质量奖，实现由“章丘制造”到“章丘智造”的快速转变。

**推动产业链协同发展。**大力实施产业链提升工程，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级，提升产业链竞争力。聚焦高端装备、新材料、新医药、新信息等重点产业链条，按照“政府引导、企业主体、扶优扶强、以点带面”的原则，全面推行产业链“链长制”。按照“一条产业链、一名区领导、一名部门负责人、一个工作专班、一支产业基金、一个产业联盟（协会）”的产业链“六个一”推进模式，统筹产业链要素资源，集中打破产业壁垒，开展补链延链式招商，实现产业链、创新链、供应链、人才链协同发展，加快构建核心技术自主可控、

产业链安全高效、产业生态循环畅通的先进制造业体系。

### 第三节 大力发展现代服务业

积极参与“双循环”，大力提升服务业对经济增长、税收贡献、民生改善的作用，加快发展现代服务业，推动生产性服务业高端化、生活性服务业精细化，实现服务业发展提速、比重提升、水平提高。

**做靓文旅康养产业。**紧抓国家全域旅游示范区建设契机，围绕打造知名旅游目的地总体目标，大力发展文化旅游、生态旅游、夜间旅游、研学旅游、工业旅游、红色旅游等，以“旅游+”“生态+”“文化+”等模式为主导，扩大旅游业态和产品供给。依托明水古城国际泉水旅游度假区、白云湖长鹿国际旅游度假区、绣源河华侨城、绣惠古城等文旅综合体，积极开发高端旅游产品，推进“五彩山村”“古韵石匣”“水乡白云”等文旅项目建设，带动全域旅游产业深度开发、蓬勃发展。做好村庄景区化培育，发展精品民宿、主题民宿，打造乡村休闲旅游集聚区。大力发展夜间旅游经济，重点培育夜间观光游憩、演艺体验、特色餐饮、时尚购物等夜游经济产业，引进一批夜间旅游优质项目，打造夜间文旅消费集聚区。依托文化和自然遗产、农耕文化、爱国主义教育基地等，开发研学旅游产品，建设研学旅游目的地。鼓励百脉泉酒业、圣泉集团等行业龙头企业发展特色工业旅游，满足游客参观、食宿、购物和休闲娱乐需求。完善旅游交通设施建设，加快推进旅游步道、旅游厕所、旅游休憩设施、游客服务中心、停

车场、标识标牌等旅游公共服务设施建设，加大宣传力度，实施精准营销，提高旅游接待能力。依托南部山区生态优势，深度挖掘整合泉水、温泉、富硒等品牌优势，重点发展医疗健康服务、健康养生养老、医疗康复、温泉疗养、森林康养、体育健身休闲等大健康产业，因地制宜建设一批健康养老养生服务特色示范点。到 2025 年，接待游客达到 2000 万人次左右。

**做特高端物流产业。**依托交通区位优势，加快商贸物流、城市配送等传统物流业态转型升级，大力发展工业物流、冷链物流、航空物流、电商物流、多式联运等现代物流业态，加快发展智慧物流、绿色物流、第四方物流等新兴物流，构建“通道+枢纽+网络”的现代化物流运行体系，打造济南东部现代物流中心。加快推进物流园区规划建设，科学规划建设一批冷链物流园、农产品物流园、批发市场，集中打造高临空型、临港型、综合型物流产业园，形成海陆空立体化物流格局，全面提升物流专业化、社会化、规模化水平。加强物流技术与现代商业模式融合创新，加快东欣工业物流园、雨润智慧农产品物流园、山东工发产业园、国际家居建材城建设，促进物流业与制造业、商贸业、农业以及城市建设的联动、融合发展。以物流企业培育为重点，大力引进物流总部，积极引进培育一批平台型物流企业，引导中小物流企业在资产、信息和业务方面进行整合，实现各类物流信息资源有效整合。

**做强科技服务业。**围绕装备制造、新材料、新医药、新信息

等重点产业，着力发展研究开发及其服务，大力争取重大科技基础设施落户章丘，培育共建一批产业技术研发机构。充分利用山东大学龙山校区（创新港）、章丘大学城科研资源，加强科技资源开放服务，建立健全高校、科研院所的科研设施和仪器设备开放运行机制。依托齐鲁科创大走廊，加强计量、检测技术、检测装备研发等基础能力建设，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的观测、分析、测试、检验、标准、认证等服务。在做大做强区综合检验检测中心的同时，加快培育一批检验检测、计量校准、技术评价、质量认证等专业公共服务机构，加快检测技术、产业形态、商业模式等创新应用。

**做活金融服务业。**以高效服务实体经济发展为目标，巩固壮大传统金融产业，发展培植新兴金融业态，加快构建产业金融体系，提升服务地方经济和社会发展的能力。积极引进国内外各类重要金融机构，重点争取引进银行、证券、保险、信托、基金等金融机构的区域性总部和功能性总部，加快形成金融商务圈。发挥白泉古村（泉城科技金融小镇）作用，大力发展产业引导基金、创业投资基金等股权投资基金。加大对企业改制上市的培育与指导力度，稳步推进企业挂牌上市，支持大汉科技、圣泉集团、伊莱特重工等加快上市。加快发展民生金融、绿色金融、物流金融、普惠金融、消费金融等专业金融，着力打造科技金融、供应链金融等特色板块，丰富金融机构业态。创新融资方式，强化对中小微企业的金融支持，鼓励各类金融机构为符合政策导向的中小微

企业提供融资服务。力争到 2025 年，全区金融业增加值实现 25 亿元，金融业税收达到 15 亿元，全区新增境内上市企业 10 家，区域性股权交易市场挂牌企业突破百家。

#### **第四节 加快发展数字经济**

实施数字经济引领战略，加快推进数字产业化、产业数字化，推动经济发展由投资驱动、资源驱动向数据驱动、技术驱动转变。

**大力推进数字产业化。**抓住济南建设国家人工智能创新应用先导区和新一代人工智能创新发展试验区的机遇，培育壮大数字产业，大力发展电子商务、数字娱乐、信息软件、大数据、量子科技、信息制造等新产业、新业态，加快布局虚拟现实、区块链、物联网等未来产业，培育发展共享经济、平台经济、创意经济，加快发展线上业态、线上服务、线上管理。

**大力推进产业数字化。**利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能传统产业，提升食品加工、医用包装、新材料、智能制造等产业数字化、智能化水平。加速新一代信息技术与制造业和实体经济深度融合创新，大力发展智能化生产、个性化定制、网络化协同和服务化延伸等制造业新业态新模式。深入实施智能制造，培育打造一批具有国际先进水平的智能工厂、数字化车间和工业互联网平台。大力推进“两化”融合，持续推进“企业上云”，创建一批 5G+应用场景、“两化融合”等标杆示范企业。促进服务业数字化发展，加快金融、物流、零售、旅游等生活性服务业和服务贸易数字化进程。

## 第六章 统筹城乡融合发展 全面扛起乡村振兴大旗

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，牢记习近平总书记视察三涧溪村时的殷殷嘱托，以乡村振兴战略为总抓手，全面推进“五个振兴”，实施乡村建设行动，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，创新城乡融合发展体制机制，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造城乡融合发展新典范。

### 第一节 着力发展现代都市农业

紧扣消费升级需求导向，深化农业供给侧结构性改革，着力优化产业结构，加快发展优势特色产业，促进农村一二三产融合发展，努力构建产业精深、产出精品、服务精准的现代都市农业体系。到 2025 年，力争农业增加值突破 100 亿元。

**稳定粮食生产。**坚持藏粮于地、藏粮于技，实施粮食生产安全保障工程，合理布局粮食作物产区，继续推进粮食生产功能区建设，多措并举稳定和提升粮食产量，巩固全国产粮大区（县）地位。大力实施高标准农田建设项目，以及引黄灌区续建配套、高效节水灌溉、水生态提升、农业水价综合改革等水利项目，全面增强农业基础设施保障能力。大力实施粮食高产创建平台、基层农技推广补助、杂粮提质增效等技术示范项目，推广先进适用粮食生产技术，加强良种培育与推广，加快推进粮食绿色高产高效模式攻关。加大粮食储备投入，改造提升粮食储备设施，加快推进山东章丘国家粮食储备库仓房改建项目建设，健全地方粮食



物资储备运行机制，增强储备应急保障和防范风险能力。到 2025 年，全区高标准农田建设面积达到 20 万亩，确保粮食播种面积稳定在 160 万亩左右，粮食总产稳定在 12 亿斤以上，地方储备粮规模达到 5 万吨以上。

**发展壮大优势特色产业。**调优农业结构，重点突出章丘大葱、龙山小米、高官甜瓜、明水香米、文祖红薯、南部干果、中部蔬菜、北部种苗“八大名品”产业，加强特色农产品优势区建设，着力提升优势特色农业经济效益。加强章丘大葱种质资源保护和万亩原产地保护区建设，强化世界葱属种质资源保护、更新、展示，加快推进章丘大葱四季种植和全程机械化生产，建设四季化大葱育苗基地，加强章丘大葱品牌保护，完善物流配送体系，培育精深加工企业。以高官寨现代农业产业园为核心，扩大种植面积，延长甜瓜产业链，提高产品附加值。推进龙山小米扩面提质，加快建设龙山小米良种繁育基地、千亩标准化种植基地，健全开发保护长效机制，积极申报龙山小米中国重要农业文化遗产，重振龙山小米全国“四大贡米”声势。加强明水香米种质资源保护，强化品种选育，建设明水香稻产业园。以文祖等山区镇街为核心，抓好生鲜、烧烤、加工、旅游等红薯全产业链开发。南部干果产业重点发展曹范核桃、文祖花椒、赵八洞香椿、垛庄板栗、相公庄鲜果、龙翔树莓、特色大樱桃等地理标志优势农产品，中部蔬菜产业重点发展白莲藕、宁家埠富硒西红柿、鲍家芹菜、绿祥韭菜等生鲜品种。因地制宜发展规模化养殖，引导养殖场（户）改

造提升基础设施条件，提升标准化、生态化养殖水平。

**推进农村一二三产业深度融合。**按照农业景观化、创意化要求，注重现代都市农业的生产、生活和生态功能，拓展农业的观光、品尝、体验、休闲、度假、教育等多种功能，大力发展休闲农业、观光农业、采摘农业、定制农业等新业态。深度挖掘农耕文化、民族习俗、农事节庆活动，打造集绿色农产品生产、生态休闲、农耕科普、民俗风情等功能于一体的休闲农业带。加快休闲度假型、观光采摘型、田园生态型、观光旅游型等配套设施建设。做好“农业+旅游”文章，加快发展乡村旅游，大力发展“后备箱经济”，建设一批主题突出、思路创新的乡村旅游示范点，合理布局特色民宿，配套建设乡村旅游精品客栈，打造一批精品乡村旅游集聚区。围绕农业特色优势资源，大力发展农产品精深加工，提高农产品加工转化率和附加值。积极发展智慧农业、数字农业、互联网农业、大数据农业等新兴业态。创新举办“大葱节”、“农民丰收节”等节庆活动，积极参加名优特农产品展销活动，带动农村消费。

**强化现代农业基础支撑。**加快泉城百花园、东方商人、泉城莓好、伟丽种苗等新型融合载体建设，积极争创省级现代农业产业园。大力培育家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，有序引导各类主体合作发展，通过规模化生产、集约化经营提高农业竞争力和产出效益。大力发展农产品电子商务，推动农产品线上线下互动发展，加快农产品流通体系建设，

打通电商物流堵点，畅通农产品销售渠道。加快推进现代种业发展，促进品种更新换代。加快推进农业科技合作与创新，着力提高农业科技创新能力。开展化肥农药减量行动，加强农作物病虫害防治，加强气象灾害防御能力建设。强化全过程农产品质量安全和食品安全监管，建立健全追溯体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。加强农业标准化建设，打造一批特色优势农产品标准化生产基地。推进农业品牌引领工程，扶持引导新兴农业经营主体申请“三品一标”认证登记，做靓“富硒品牌+”文章，构建“区级公用品牌+镇（街道）区域品牌+企业自主品牌”的现代农业品牌体系。到 2025 年，市级新型农业经营主体达到 300 家，农业科技进步贡献率达到 70%。

## 第二节 全面推进乡村振兴

实施乡村建设行动，补齐农村基础设施短板，扎实开展人居环境整治，建设美丽宜居乡村，创建省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范区暨率先基本实现农业农村现代化试点县。

**加快完善农村基础设施。**依法依规推进“空心村”治理，维护村民合法权益。加强农房建设质量安全管理，提升农房建设治理。加大农村基础设施建设倾斜力度，加快农村基础设施提档升级，改造提升县乡道和通村路，消灭断头路。加强农村道路交通安全管理，健全农村公路管养体制机制，提升农村公路安全条件。推进实施农村饮水管网和水源工程改造，全面提高农村饮水安全和供水保障能力。建立健全厕改长效管护机制，实现“快速维修、

专人管理、及时抽取、科学利用”。协调推进农村清洁取暖工作，因地制宜探索清洁取暖模式。完善农村供电、供气、信息、广播电视、防洪、物流等设施建设，加强村庄公共照明设施配套建设。

**持续改善农村人居环境。**开展农村人居环境新一轮整治行动，发动农户积极参与公共空间和庭院环境整治，持续开展村庄清洁行动。扎实稳步推进美丽宜居乡村建设，发挥三涧溪乡村振兴龙头示范作用，整体提升三涧溪—吴家—朱家峪—济东智造新城示范片区，推动美丽乡村建设扩面提标。推进城乡环卫市场化改革，健全“三清一改”长效机制。采取分户式、多户式、集中式等模式，因地制宜开展农村生活污水治理。加强农村黑臭水体与河塘整治，加大镇村污水收集和处理设施建设力度，建立治理长效机制。加强农业面源污染防治，大力实施种养业循环一体化工程，开展农业废弃物资源利用试点，推广秸秆高效利用模式，全面推动农业绿色生产、清洁生产。到2025年，新打造乡村振兴齐鲁样板村50个以上，打造300个以上清洁村庄。

**提高乡村治理水平。**坚持“党建引领乡村振兴”的战略定位，突出党组织领导的核心地位，全面加强党对乡村振兴工作的领导。统筹村级组织配套建设，大力推进村（社区）党群服务中心建设。开展“雁阵”工程，建立选派“第一书记”工作长效机制，突出农村带头人队伍素质优化提升，选优配强村级党组织书记，强化基层党组织力量。充分发挥三涧溪乡村振兴学院作用，围绕农业农村发展，培育一批乡村振兴专业人才。积极拓宽选人用人

渠道，建立城市人才入乡激励机制，引导高校毕业生、退伍军人、返乡创业人员等高素质能人到农村任职工作，支持科研人员入乡返乡创新创业。坚持自治、法治、德治相结合，健全村民自治制度，加强基层协商民主制度建设。继续开展“出彩人家”创建活动，引导农民向上向善、孝悌和睦、重义守信、勤俭持家。深入推进乡村法治建设，推进农村移风易俗，建设平安乡村。

### 第三节 提高新型城镇化发展质量

聚焦城市让生活更美好，加快推进以人为核心的城镇化，深化户籍制度改革，补齐城镇基础设施短板，推动常住人口基本公共服务全覆盖，提升城市管理精细化水平，增强城镇综合承载力。

**加快补齐城镇基础设施和公共服务短板。**以补短板强弱项为重点，优化市政设施和公共服务设施建设布局，加强社区基础设施更新和改造，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效。根据城区常住人口规模、增长趋势和空间布局，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施等公共服务设施布局和建设规模，逐步提高城镇居民基本公共服务水平。加强城镇商业网点、社区生活服务设施、农贸市场、社区菜市场等建设，优化布局智能快递柜、冷链物流等便民设施，构建15分钟便民生活圈。完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施，科学规划、合理布局公共厕所。持续推进市政交通设施，健全城市路网系统，完善公交专用道、非机动车和行人交通系统、

行人过街系统。加强无障碍环境建设，全面提升无障碍环境建设水平。规划建设一批城市公共停车场，适时推广利用城市支路作为夜间限时歇性停车位，鼓励机关企事业单位停车场夜间开放。推进智慧停车，探索共享车位。有序推进电力、通信、给排水、供热、供气等各类管线规划建设和管理。实施城市更新行动，推动章丘泉城、绿城、花城、智城“四城同建”工作，加强城镇老旧小区、老旧管网、城中村改造和社区建设，以“绣花”功夫推进城市微改造。

**提高城市管理水平和综合承载能力。**深入推进“路长制”管理，推动“行走城管”常态化，构建“大城管”体制。加快重点片区交通整治和优化工作，健全综合智能安全的立体化现代化城市交通系统，促进城市交通拥堵状况明显改观。对重点景区、交通枢纽、河道两岸周边环境进行全面改造提升，大力实施城市主次干道绿化提升工程，提升城市街道景观形象。加强架空管线入地改造，加快实施景观立面改造，加强户外广告和牌匾管理，加强城市地下管线规划建设和安全运行管理。开展适度宜人的夜景亮化工程，强化夜景灯饰管理，全面提升城市夜景品质。加强城市防洪、防风、防冰雪、抗震、消防、排水防涝等设施建设，合理规划布局建设应急避难场所，建立安全、可靠的应急基础设施体系，全面提高城镇防灾减灾能力，打造安全灵敏的韧性城市。

**提高镇街发展服务能力。**充分尊重乡村发展规律和农民意愿，细化完善村庄分类，科学规划、优化调整村庄布局，统筹推

进集聚提升类、城乡融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。创新和完善中心镇街管理体制，赋予与事权相匹配的经济社会管理权限，把镇街建成服务农民的区域中心。深入探索“党建+网格化+互联网平台”的乡村治理服务模式，完善党群服务中心功能，推动政务服务更多下沉到乡村。推进镇域经济社会健康发展，支持做强主导产业，发展先进制造业、新材料、乡村旅游、都市农业等，打造一批区域重镇、工业强镇、农业大镇、商贸名镇、文化旅游特色镇。

## 专栏 2 各镇街产业发展重点

---

明水街道：重点发展文旅康养、商贸服务、高端装备制造、高端商务。

双山街道：重点发展高技术产业、总部经济、楼宇经济、汽车配件、文化旅游。

圣井街道：重点发展科技服务、新信息、电子商务、现代服务。

龙山街道：重点发展文旅研学、特色农业、绿色建筑、生物医药、环保科技。

刁镇街道：重点发展化工新材料、新医药、机械加工、印刷包装、都市农业。

埠村街道：重点发展文旅康养、食品饮料、生物医药、智能制造、军工科技。

曹范街道：重点发展航空制造、高端服务、现代高效农业、文旅康养。

官庄街道：重点发展高端装备制造、现代物流、工业互联网平台、现代畜牧业、文旅产业。

普集街道：重点发展智能制造、新材料、汽车及零部件、交通运输、文化旅游。

绣惠街道：重点发展都市农业、现代物流、文旅康养、文化教育、新材料、装备制造。

枣园街道：重点发展高端商务、高端装备制造、商贸物流、都市农业。

---

---

文祖街道：重点发展文旅康养、特色农业、绿色建材产业、新型服务业、现代物流。

黄河街道：重点发展特色农业、设施农业、休闲旅游。

白云湖街道：重点发展文旅康养、绿色包装、文化创意。

宁家埠街道：重点发展铜铝铸造业、机械加工、印刷包装和纸制品加工、特色农产品和富硒农产品种植。

相公庄街道：重点发展风机制造、印刷包装、机械铸锻、高端智能制造、休闲旅游。

高官寨街道：重点发展现代高效农业、现代物流。

垛庄镇：重点发展现代农业、文旅康养、特色民宿、乡村旅游。

---

#### 第四节 促进城乡融合发展

深入开展国家城乡融合发展试验，强化以工补农、以城带乡，促进城乡要素双向自由流动，深化农业农村改革，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

**健全城乡融合发展机制。**加快推进国家城乡融合发展试验区建设，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快城乡要素融合、服务融合、设施融合、经济融合，推动试验一批具有先进性、突破性的改革举措。积极搭建城乡产业融合协调发展平台，建设一批特色小镇、工业标准厂房等城乡产业协同载体，加快实施三涧溪片区城乡融合项目等一批城乡融合发展典型项目，稳步推进埠村-曹范等试验先行示范区建设。制定农村宅基地管理使用办法，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落



户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。高效配置城乡建设土地资源，健全农村集体经营性建设用地入市制度。加快城乡基础设施一体化，健全统一的规划、建设机制，建立专业化运营管护体系，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。促进城乡基本公共服务均等化，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡标准统一、制度并轨。

**深化农业农村改革。**稳定推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，深化农村集体产权制度改革，完善农村基本经营制度，深入推进农村承包地“三权分置”，创新集体经济有效组织形式和运行机制。深化农村集体产权制度改革成果应用，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济，多渠道增加农民财产性收入。持续深化供销合作社综合改革，完善体制机制，拓展经验服务领域，提高供销合作社品牌知名度和社会公信力。完善以财政投入为主的村级组织运转经费稳定保障机制。健全农村金融服务体系，发展农业保险，提升为农服务能力。

**实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**严格落实“四个不摘”要求，建立“长短结合、标本兼治”的体制机制，对现有帮扶政策分类优化调整，保持扶贫工作队队伍总体稳定，夯实“两不愁三保障”工作成效。健全防止返贫监测和即时帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、农村低收入人群开展常态

化监测预警，积极探索解决相对贫困的日常性帮扶措施。加强产业扶贫项目管理和监督，发挥扶贫项目和扶贫资产效益，促进特色产业可持续发展，延长产业链条，拓展农民增收渠道，推动脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接。

## **第七章 坚持创新驱动发展 扬起省会创新发展龙头**

强化创新在现代化建设全局中的核心地位，加快创新功能型平台建设，加速集聚创新发展要素，提升完善创新创业生态环境，促进创新链、产业链和资金链融合创新，增强自主创新能力，打造科技创新重要策源地。

### **第一节 搭建高能级创新创业平台**

高标准建设山东大学龙山校区（创新港），加快布局一批科技创新载体和众创空间，建设高能级创新创业平台，为打造“科创济南”提供有力支撑。

**加快推进山东大学龙山校区（创新港）建设。**牢固树立校地共生共荣理念，主动融合“山大系”，健全完善共建机制，推进校地、校企深度融合，促进资源整合、产业融合、工作结合。充分发挥山东大学龙山校区（创新港）创新圈优势，强化山大资源和平台对接，承接山大校友、人才、科研，支持山大创建国家重点实验室，融入山大元素，培育壮大山大经济，规划建设山东大学科技园、山东大学校友产业园、山东龙山创新城、山东大学高等技术研究院等项目，着力将山大片区打造成为全省一流创新策源地和发展新引擎。强化科技转化，认真研究山大学科与我

区本土产业的契合点，鼓励山东大学在我区设立研究机构、引入培养高端人才。支持重点产业企业引入山大科技资源和科研成果，共建协同创新平台。鼓励科技中介服务机构为山大开展技术转移、项目开发合作提供个性化服务，提升山大科研成果本地转化率。

**推进协同创新平台建设。**积极对接区内高校院所，释放高校院所创新活力，支持龙头企业与高校、科研院所通过共建技术研究中心等方式开展合作，鼓励高校、科研院所开展技术服务，建设校企联合实验室、技术工艺产品研发中心等协同创新平台，建设产业技术创新联盟，完善产学研联合攻关机制。支持区内企业强强联手，组建产业联盟及产业共性技术研发基地，自主研发前沿重大技术，实现产业核心技术突破。优化科技成果转移转化机制，搭建科技信息交流平台，完善供需双方对接机制，积极打造协同创新示范区。

**优化提升众创空间。**鼓励建设各种类型的创新创业载体，逐步形成“创业苗圃+孵化器+加速器”梯级创业孵化体系。依托齐鲁科创大走廊，做实做大做强8大创新平台，围绕加快创新创业服务成果转化，建成省级人力资源服务产业园，探索打造加速器、创业体验区，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，建成一批“互联网+”楼宇、孵化器楼宇。鼓励支持创客空间、创新工场等新型孵化模式的发展，充分利用专业楼宇、大学生创业基地等载体，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。

## 第二节 提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，加快培育高新技术企业，加大企业研发投入，引导各类创新要素向企业集聚，不断增强企业创新动力。

**培育壮大企业创新主体。**实施创新型企业培育计划，全面实施小微企业培育计划，积极引进和培育一批新兴行业的小微企业，重点发展科技型小微企业。加快培育壮大一批科技型中小企业和高新技术企业，聚焦新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等优势产业和重点行业领域，筛选一批创新潜力强的科技型中小企业。开展“瞪羚企业”培育工作，通过领军企业引入一批配套企业，支持其在本地裂变式发展。

**引导企业加大创新投入。**支持和引导企业增加技改投入，加快传统工艺流程改造和产品升级，着力推进一批促进产业转型升级的重大技改项目。支持有条件的企业积极争取国家、省、市各类产业振兴资金、创业风险投资基金、科技成果转化资金的扶持。探索设立科技创新基金，鼓励和引导金融资本、民间资本投向科技研发等领域。完善政策体系，激励企业、个人和科技风险投资机构不断增加投入，提高投资回报率，逐步形成政府引导、企业主体、社会参与的多元化创新投入格局。

## 第三节 优化创新创业生态环境

坚持人才是第一资源，加快集聚各类创新人才，夯实创新创业要素支撑，完善知识产权保护体系，着力营造创新创业活力竞

相迸发、产业加速迭代的创新创业生态环境。

**壮大创新创业人才队伍。**贯彻落实人才强区战略，优化人才引进和培育机制，建立人才分类评价体系。实施产业人才“订单式”培养计划，围绕重点产业发展，大力引进高层次创新创业人才及团队。创新优化柔性引才、项目引才等方式，拓展多元化、高效率人才引进渠道。全力打造驻章高校人才成长示范港，鼓励、支持青年大学生、高校院所科技人才等来我区创新创业。加大科研人员创业激励力度，破除人才流动体制机制障碍，调动科研人员创新创业积极性。

**加快科技创新成果转化。**深入实施科技成果转化专项行动，建立健全创新成果转化、产业化项目转移承接机制，加快研发成果转化为生产力，让更多优质项目在区内落地成长，提升创新对经济增长的贡献度。围绕重点产业以及重点支持的高新技术产业等领域，进一步扩大科技成果转化项目资金盘子，吸引山东大学等一批高校院所的科技成果在章丘就地转化。强化对齐鲁科创大走廊和山东大学龙山校区（创新港）等驻章高校科研院所科技成果转化服务，培育一批专业化科技中介服务机构，提供优质服务，提升高效科研成果本地转换率。发挥泉城科技金融小镇作用，加快推进双创孵化基地建设，引导科技成果快速转化。

**强化知识产权激励和保护。**充分发挥知识产权在科技创新中的激励作用和纽带作用，推动企业积极参与制定国际、国家、行业标准。强化知识产权创造、保护、运用，完善知识产权审判工

作机制和快速维权机制，促进知识产权价值评估、融资转化和资本化交易。培育知识产权服务市场，探索知识产权证券化，推动建立知识产权和科技成果产权交易中心，推广知识产权质押融资，开展知识产权及产品全链条交易服务。健全知识产权行政执法体制机制及研发保护体系，严厉打击专利、商标、版权等知识产权侵权违法行为。

## **第八章 深化改革开放 全力打造对外开放新高地**

坚持以开放促进改革、以开放释放活力，深化重点领域改革，主动服务国家开放大局，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，拓展全方位多层次开放新空间，提升开放能级，着力打造对外开放新高地。

### **第一节 深化重点领域改革**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，打造一流的营商环境。

**激发各类市场主体活力。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做大做强做优国有资本和国有企业，不断增强国有企业内生活力。积极推进混合所有制改革，探索公有制多种实现形式，加大市场化经营机制改革。大力发展民营经济，全面落实惠企政策，破除制约民营企业发展的各种壁垒，加强对民营企业全生命周期服务，完善促进中小微企业和个体工商户发展的优惠政策体系和

服务配套措施。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，构建亲清新型政商关系。弘扬企业家精神，培养造就本土企业家队伍，提升企业家社会地位。实施深化要素市场配置改革行动，促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动，加快建立健全要素价格市场化形成机制。全面实施市场准入负面清单制度，改革生产许可制度，落实公平审查制度。

**深化财税金融改革。**推进财政体制改革，加强预算绩效管理，组织开展试点部门整体支出绩效评价，探索建立预算执行进度、绩效评价结果、跟踪监控情况与部门预算安排的“三个挂钩”机制，切实提升财政资金使用效益。严格落实减税降费各项政策，确保应收尽收、应减尽减。加强审计监督，规范资金使用，提高资金绩效，维护资金安全。深化税收制度改革，建立现代财税体制，加强税源建设，优化财税收入结构，提高财税收入质量，完善直接税制度并逐步提高其比重。健全信贷风险分担机制和政策性融资担保机制，用好“信易贷”等融资工具，破解中小微企业融资难融资贵问题。完善现代地方金融监管体系，提高地方金融监管透明度和法治化水平。

**打造一流营商环境。**全面加强政府自身建设，推进政务服务标准化、规范化、便利化，构建企业、市民诉求“接诉即办”快速响应机制，不断提高政务服务效能。深入推进“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，深化“一网通办”“一次办好”，紧抓新政务大厅启用契机，强力推动审批服务流程革命性再造，实

施一批突破性、引领性改革举措，打造“在泉城、全办成”引领示范区。构建以信用为基础的分级分类市场监管机制，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，实施“互联网+监管”，扩大“双随机、一公开”监管。积极对接中国（山东）自由贸易试验区济南片区，创新举措先行先试，充分借助自贸区“试验田”作用，营造国际化、法治化、便利化的营商环境，提升市场影响力和竞争力。

## 第二节 加强区域交流合作

全面贯彻落实国家黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快融入、主动服务省会经济圈建设，加强与周边地区合作，推动区域内各市合作交流，实现优势互补、共同发展。

**全面融入国家区域发展战略。**主动对接黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、长三角一体化等国家战略，探索建立多种形式的区域合作平台。加强与沿黄城市深度交流合作，尤其是与郑州、西安、兰州等省会城市重点区县（市）在科技成果转化、新兴产业培育、特色农业推广、文化旅游交流、市场要素融合等方面强化合作共赢。精准承接京津两地高端要素、高端产业和优质资源，推动锻打铸造、汽车零部件、装备制造、新材料、高端化工等打入京津冀市场，吸引京津转出企业、优势资本、先进模式来章丘落户，深化与京津冀产业对接协作、资源要素双向流动。加强与长三角主要城市和重点企业的走动联系，建立完善联动工作机制，推动达成战略合作，促进长三角总部企业、重



点产业领域企业和功能性机构到章丘集聚。坚持和完善东西部协作和对口支援工作。

**主动参与服务省会经济圈一体化发展。**聚焦省会重点发展产业，积极探索跨区域产业合作新模式，打造济南融入省会经济圈协同发展示范区、济南推动省会经济圈协同发展引领区。充分发挥济淄同城化、济滨一体化“桥头堡”作用，加强与邹平、周村、博山等地联动，重点在基础设施互联互通、优化产业结构分工、强化生态共保联治、公共服务同城共享等方面率先突破，着力打造省会经济圈中央活动区。积极融入省会经济圈绿色一体化发展示范区建设，共同探索规划建设、土地使用、投资管理等重要领域的一体化制度创新，推动“东强”战略与山东区域协调发展战略有机融合。加强铁路、公路、国省道等交通基础设施建设，实现交通互联互通。积极组织开展区域联合招商，探索建立“飞地经济”模式，共建产业园区。

**积极对接中国（山东）自贸区济南片区建设。**充分利用中国（山东）自贸区济南片区辐射带动作用和政策溢出效应，建立健全与自贸区对接合作机制，为章丘发展提供新动力。找准章丘和自贸区政策、产业等结合点，主动对接自贸试验区跨境电子商务、跨境金融服务、保税展示交易等平台，促进本地产业升级发展。着力营造开放型经济社会环境，吸引自贸区相关企业、项目到章丘落地。积极争取自贸区成熟的创新政策和国家相关自贸区周边扶持政策在章丘先行先试，着力在投资准入、贸易通关、第三方

检测、货运代理和货物运输、事中事后监管等领域复制改革经验。

### 第三节 提高开放型经济水平

**加强招商引资力度。**围绕“133”产业体系，面向未来产业，突出招大引强、招新引外、招外引优，强化产业链招商，加快上下游配套，提高龙头企业纵向延伸和横向联合的能力。丰富多元化招商模式，采取线上线下相结合的方式，深入开展产业链招商、专业招商、园区招商、会展招商、以商引商。用好外资外贸企业资源，拓展与区域全面经济伙伴关系协定（RECP）成员国的地方经贸合作，聚焦世界500强、中国500强、民营500强、“四新”企业，引进一批境内外明星企业、优质项目。完善全球招商合伙人制度，借助招商大使、招商合作伙伴等机构和自然人招商资源，更好推进产业链招商和以商招商。建立客商资源库，重点在京津冀城市群、长三角地区、粤港澳大湾区等发达地区开展领导带队招商、小分队招商活动。建立重点招商项目纪实台账，定期统筹、调度重点招商引资项目进展，实现项目从洽谈、签约、落地到开工、投产、达效的全生命周期闭环管理。

**加快国际合作园区建设。**落实省“一国一地一策”合作行动计划，发挥省会经济圈核心优势，依托特色园区，借助日韩企业，逐步探索建立与日韩政府相关机构和大企业大商社合作机制，建立与日韩企业共同开拓第三方市场长效机制。积极开拓欧美市场，依托中意高端前沿产业园，加强与意大利中小企业联合会等平台的合作，借助汉诺威产业技术研究院的资源优势，聚焦意大利创

新型产业，同步融入技术领先国家的前沿技术和高端产业，打造以新一代信息技术、现代智能装备和生命健康为产业方向，协同可持续发展的国际化创新产业园区；依托中白新材料产业园，加强与白俄罗斯和乌克兰国家科学院的友好合作，以中白高性能高分子材料技术转移转化中心为突破，联合山东大学、山东省科学院、圣泉集团等国内优势资源，聚焦高分子材料，联合打造国际一流水平研发团队，产学研结合实现国际先进技术引进、吸收、转化和再创新。加大货物和服务贸易进出口力度，鼓励有条件企业到国外投资建厂，积极承接国外工程项目。

**打造高层次交流合作机制。**多渠道引进国家级平台、国际组织设立分支机构，积极参与并申办国家级会展活动、国际性高端赛事以及国际机构交流活动，借力明水古城、华侨城等大力发展会展经济。借势儒商大会、东亚博览会和国际算博会等特色品牌的国际影响力，推动锻打铸造、汽车零部件和装备制造等优势基础产业产品销往国际市场，不断扩大优势产业的对外影响力。加强与“一带一路”国家对接交流，积极推介章丘名优企业及产品，努力打通“一带一路”沿线国家市场。用好国际友城资源，加强政府层面的务实交流合作，鼓励各类群团组织和民间组织以国际友城为依托开展对外交流活动。加快推动发达国家友城多点布局，积极拓展整合日韩友城资源。

#### 第四节 促进消费更新升级

适应个性化、多样化、品质化消费趋势，提升传统消费，培

育新型消费，提高消费能力，营造良好消费环境，促进消费平稳较快增长。

**优化提升消费布局。**加强消费业态布局与城镇空间发展相协调，加快形成要素齐全、布局合理、特色鲜明的现代化商业网点体系。突出地标商圈潮购、特色街区体验、大学园区雅集、公园湿地游憩、体育健康脉动、地域文化品鉴、社区邻里生活、乡村美学感悟八大场景，打造美好生活消费新场景。大力推进城市商圈、物流配送中心建设，重点引进一批大型购物中心、精品店、连锁店、专卖店等中高端业态。加快推进万达城市广场、山东星动小镇、江河未来城、绣惠古城等城市综合体建设，打造一批特色鲜明的地标性夜间经济、假日经济集聚区，建设15分钟便民生活圈。鼓励大型零售企业发展电商平台、物联网应用，推动传统商圈提档升级，深化智慧商圈建设，打造适合不同消费人群的时尚消费地标。深化特色商贸基地建设，引导相关特色商业服务资源高度聚集，融合商业新业态，完善购物、餐饮、休闲娱乐、展览演艺等现代综合商业配套。发展社区商业配套建设，因地制宜在社区增设养老、托育、家政、便利店、菜市场等配套设施，鼓励新建、改造品牌连锁便民商业服务设施，提升社区商业服务水平。

**加大消费优质供给。**以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，扩大文化、旅游、体育、康养、家政等服务消费多元化供给，深入开展家政服务业提质扩容“领跑者”行动。

稳定传统大宗商品消费，开展新能源汽车下乡活动，促进家电更新消费和 5G 终端消费，满足居民合理住房需求，带动家居产品消费。推动线上线下消费有机融合、双向提速，促进实体零售业转型发展，鼓励发展新零售、时尚消费、首店经济、宅经济，激发电子竞技、网络直播、网络教育、在线医疗等新兴消费，发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”等商贸业态。加快发展消费新产品新业态新模式，释放定制消费、体验消费、绿色消费等个性化品质化消费。加快城乡配送节点、农村末端网点等建设，加快电商、快递进农村，释放农村消费市场潜力。

**着力优化消费环境。**积极实施“放心消费”工程，打造一批放心商圈、放心街区、放心商店。加强商品质量、食品安全、市场秩序综合监管，推动建立电商产品质量监督管理制度。推进消费追溯体系建设，拓宽消费者维权渠道，完善公益诉讼和集体诉讼制度，加强消费者权益保护平台建设，降低消费者维权成本。建立消费者维权应急预案机制，提高维权工作效率，降低消费者维权难度。完善消费领域信用体系，引导企业诚信经营，督促企业完善售前售后服务诚信建设，保证企业兑现售前承诺。推动错峰休假和弹性作息制度，落实带薪休假制度。

## **第九章 大力加强基础设施建设 增强发展保障支撑**

优化投资结构，保持投资稳健增长。加大“两新一重”投资力度，加快智慧城市建设，构筑便捷通畅的综合交通体系，配套完善水利、通信、能源等基础设施网络，加快推进基础设施的综

合化、网络化和信息化，全面提升基础设施现代化水平。

### 第一节 构建综合交通体系

以衔接、优化和协调发展为主线，以畅通通道、完善网络、构筑枢纽、提升服务为重点，坚持外联内环、立体互通、快慢结合、“行景”相融，构建快捷、安全、发展、美观、舒适的现代化综合交通体系。

**加强内外交通网络建设。**积极推进综合交通体系建设，以高速公路和铁路为依托，国省道干线为支撑，完善路网布局，优化城市快速路、主干路、次干路和支路级配，提高路网密度，提升道路通行能力，积极打造“畅通章丘”。加快建设轨道交通8号线一期、G309线改建工程、G308线改建工程、S241线改建工程等项目，推进工业北路东延、S102济青线章丘绕城段东延、章丘东高速连接线等建设规划落地实施，推动济青高速中线章丘段、济南至高青高速公路、济莱高铁、旅游路东延等项目加快实施，谋划实施通用机场建设，全面融入省会发展大格局和“15分钟生活圈”。推进农村公路高标准升级改造，继续对通村路进行改造提升，进一步完善镇、街之间、村与村之间道路连接。

**完善公共交通体系。**加快推进公交体系建设，以轨道交通、快速公交为主体，优化调整城市公交线路和站点布局，加密与中心城区的公交线路，探索定制公交，提高信息化水平，形成内接外连交通网络。改善公交车辆乘车环境，规范公交运行，提高安全保障和服务水平。适度发展出租车客运和城乡公交客车，推进

客货运输向舒适化、快速化、集约化发展，提升服务质量。大力发展乡村公交线路，提高乡村客运公交覆盖率。合理布局共享单车，织密绿色出行服务网，加强城市共享单车管理，大力整治乱停乱放问题。

**提升交通服务品质。**加快建设综合交通枢纽站（城区公交枢纽站、高铁章丘南站公交枢纽站、章丘城东公交首末站、圣井公交首末站）、城市客运站、旅游客运站、乡镇客运站和村招呼站。加快公路超限检测站、养护站、服务区建设，完善交安设施，构建智能交通体系。统筹公共建筑超配建停车泊位与临时停车设施建设，积极推进机关企事业单位内部停车场节假日面向公众开放。深入挖掘地下空间，利用学校操场、公园绿地等场地地下空间建设公共停车场。积极落实利用储备地块建设公共停车场的政策，深入推动公共停车产业化发展。推进互联网、物联网、云计算等先进信息技术的应用，建设涵盖交通数据采集与监控、应急指挥调度、监督服务等功能的综合交通运输信息中心。

**加快小清河章丘港建设。**加快协调推进小清河复航工程章丘段建设，高标准规划建设章丘港，确保 2023 年建成通航。配合做好济南港片区路网规划，实现疏港道路与周边道路路网、铁路建设规划的有机衔接，打造国际内陆港核心区。大力推进周边片区物流园规划建设，加强与青岛港、烟台港、日照港等合作，构建海港、河港、陆港“三位一体”联动网路，大力发展公铁水空多式联运，打造多功能、综合性多式联运枢纽平台。抓好小清河

综合开发利用，将复航与保护、开发有机结合，把小清河同步建成生态修复工程、绿色景观工程和人文旅游工程。

## 第二节 强化水利安全保障

坚持新发展理念，以“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针为指引，着力固根基、扬优势、补短板，打造章丘地域特色水务品牌，构建与经济社会发展相适应的水安全体系，为建设济南强区提供坚实保障。

**构建高质量发展的水资源保障体系。**以水资源调配为抓手，以项目建设为保障，水量水质共管、开源节流并举，坚持“六水共用、三生兼顾”，完善水利基础设施网络。完成白云水库建设，配合完成济南市四库连通工程建设，提升客水资源利用。规划杏林水库扩容、南部山区拦蓄，增加雨洪资源利用。实施引提调连通提升工程建设，加强调水保泉循环体系建设，提高水质净化厂再生水利用率，完善现代化的多水源统筹调配的体制机制。

**构建稳定可靠的城乡供排水保障体系。**突出民生福祉，提升城乡供排服务标准。强化城乡供水保障，加快白云水库、白云水厂建设，推进城区水厂和管网升级改造，实施农村饮水管网和水源工程改造，提升城乡供水服务水平。推进城区水厂和管网升级改造，实施农村饮水管网和水源工程改造，提升城乡供水服务水平。高标准规划城乡排水体系，实施城区雨污泉分流改造和空白区雨污管网建设，源头解决收集问题。因地制宜完成全区农村生活污水收集管沟建设，逐步实现城乡生活污水处理设施的全覆盖



和稳定运行，确保污水达标排放。

**构建绿色发展的河湖生态保障体系。**以河湖长制为抓手，坚持“山水林田湖草”生命共同体理念，兴利与除害、开发与保护、流域与区域、城市与农村、工程措施与非工程措施并重，开展省级美丽示范河湖创建，实施河湖生态治理、水土流失综合治理、泉水利用保护、水源地保护、农村水系综合整治，构建“泉涌、河畅、水清、景美”的水生态保护体系，不断改善水生态健康状况。

**构建精准合一的水务智慧监管保障体系。**坚持改革创新，整合现有水务信息化资源，构建精准高效的智慧水利体系，利用物联网、卫星遥感、视频监控等技术，进行水资源管理、保泉智慧水利建设，实现生产、生活、生态供水的智慧管理。强化政府对涉水事务的社会管理和公共服务，全面提升水利服务于经济社会可持续发展的能力。

### 第三节 全力保障能源供应

统筹利用区内外资源，优化能源保障体系，加快能源结构调整，积极开发利用新能源和可再生能源，构建清洁高效、保障有力、安全可靠的能源体系。

**加快城市电网建设。**统筹考虑电网远景目标网架，不断规范高压配网，结合产业发展和城镇体系调整及用电负荷预测，科学编制全区“十四五”电力发展规划，并完整纳入国土空间规划，不断推进电网建设，提高主网输电能力和安全可靠水平，完善

110 千伏电压等级以上变电站及其配套建设，全面提升城市配电网的供电能力和智能化水平。加快推进配电自动化建设，全面提升配网供电可靠性。推进农业灌溉用电设施建设改造，进一步实施农村电网建设和改造升级，推动乡村电气化发展。加强分布式电源、电动汽车充电站、天然气场站、热源点、换热站、供热管网的建设。全面改善农网和城乡低压电网，降损节能。

**加强燃气供应保障。**全面提升城镇燃气规划、建设、运营、管理、技术和服务水平，提高城镇燃气普及率，加大城镇燃气管网设施建设与改造力度，拓展天然气应用领域，调整能源利用结构，引导天然气合理高效利用。加快完善城乡配气输送系统，提高城镇燃气通达率。加快推进天然气管道独立，逐步放开限制，促进多元投资。强化安全管理工作，充分做好用气调度，建设应急储备气源站，有效提高安全、稳定的供气能力。适时推进城市燃气储气设施建设，提高城市燃气应急供应能力。

**加强城市热源和管网建设。**加强“一张网”“四化”（规模化、系统化、专业化、标准化）“四统一”（统一规划、统一建设、统一运营、统一标准）建设，实现区域内“热源互备”“热网互通”，切实提高应急供应能力。全面提升城镇供热规划、建设、运行、管理、技术和服务水平，提高城镇供热普及率。合理布局城市热源和换热设施，加大城镇热源、供热管网设施建设，推动农村清洁取暖尽快实现全覆盖。

**积极开发利用新能源。**优化用能结构，加快推进太阳能、生

物质能等新能源和可再生能源的开发利用，优先开发具有资源优势的新能源。鼓励利用新能源设备和采购新能源汽车，大力推进公共设施采购太阳光伏发电系统和太阳能热水器系统。加强与新能源和可再生能源发电发展相适应的电网规划、建设和改造，保障配套电网与发电项目同步建设。进一步完善财政资金对可再生能源资源评价、技术研发、平台建设、人才培养、标准制定、检测认证体系建设等基础性领域和示范工程的支持机制，引导社会资本投资。建立健全新能源和可再生能源产品和技术标准，引领和规范相关领域生产和消费。

#### 第四节 加快智慧城市建设

坚持以区内外信息化通道联通为核心，加快城乡信息基础设施和智慧章丘大数据建设，积极强化信息安全公共体系建设，全面推进智慧城市应用建设。

**进一步完善信息基础设施。**加快 5G 网络、数据中心、北斗数据应用等新型基础设施建设，形成适度超前的宽带网络发展格局。加大农村地区宽带网络建设，进一步扩大无线局域网在重要公共区域的热点覆盖。加快 5G 终端、网络、平台、系统集成等领域的研发和产业化，促进产业链上下游企业快速发展，带动 5G 产业全面成熟。大力发展量子通信类产业，推动量子信息技术在网络信息安全、电子政务、金融、电力等重点领域的试点和应用。加快城市基础设施智能化，借助新一代物联网、云计算、移动互联网等信息技术，链接城市物理基础设施和信息基础设施。

**推动城市智慧化管理。**完善智慧城市顶层设计，构建能够支持智慧城市建设的信  
息汇集通道，构筑万物互联的全感知全连接的基础软硬件设施及数据连接管道，实现城市各类数据的广泛互  
联。搭建城市大数据中心，筑牢智慧城市“基座”。完善智慧城市数据标准和规范，做好各层级、各部门、各系统的数据资源汇  
聚接入，形成可信、可靠、可用的数据基础。以城市智慧化管理和运营为核心，构建智慧城市的智能融合应用体系。支持 5G 在  
工业互联网、智能制造、智慧交通、智慧医疗等领域的应用，推动 5G 和实体经济深度融合。

**加快数字政府建设。**建立数字政府基础支撑体系，统筹建设完善全区政务云平台，构建 1 个区级政务云、N 个行业政务云的“1+N”全区域云基础架构，构建数字政府数据资源体系，强化大数据统筹管理，建设人口、法人单位、公共信用、宏观经济、空间地理和电子证照等基础信息资源库，为数字政府提供核心数据基础。建立数据信息共享机制，实现数据利用效益最大化。构建数字政府服务应用支撑体系，推进以云计算为基础的电子政务公共平台建设。建设和完善网络行政审批、信息公开、网上信访、电子监察，加强市场监管、社会保障、医疗卫生等信息系统建设。构建数字政府安全保障体系，打造数字政府安全防护的“一城墙”，严格执行网络安全等技术要求和管理规范。

## **第十章 坚持生态优先绿色发展 建设美丽章丘**

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把生态文明建

设融入经济社会发展全过程，认真落实“南美”战略，持续改善环境质量，加快推动绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，加快建设人与自然和谐共生的美丽章丘。

### 第一节 加强生态环境保护

坚持生态保护优先，优化国土空间布局，强化生态廊道建设，加强城市生态系统与黄河生态系统连通，形成全域联通的多样格局，打造黄河流域绿色城市、生态明珠。

**构建国土空间开发保护格局。**坚持区域协同、城乡一体，按照“多规合一”要求，以国土空间规划为引领，健全区域协调发展机制，促进各类要素合理流动和高效集聚。聚焦济南城市发展新定位新格局，着眼促进全域资源合理布局、科学配置，加快编制国土空间总体规划，科学划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界红线。立足资源环境承载能力，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，促进区域内分工协作、区域间优势互补，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。支持城市化地区高效聚集经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移。

**加强国土空间管控。**完善国土空间规划和用途统筹协调管控制度，严守生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。落

实最严格的生态环境保护制度，在生态保护红线的基础上建立健全相应管理制度和机制，确保生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。对城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”管控方式，对城镇开发边界外建设实行“详细规划+规划许可”“约束指标+分区准入”管制方式，对自然保护区、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。

**大力保护生态基底。**以更大力度推进南部山区生态保护和绿色发展，扎实开展南部山区造林绿化、森林抚育，加强森林防火能力建设和林业病虫害防治工作，维护森林安全。建设南部山体绿道体系，创建一批省级森林村居。依托重点生态功能区，打造森林公园、湿地公园、湖泊、水库等在内的多元化生态节点。加强生态廊道管控，高标准规划建设沿黄生态走廊，建设沿河防护林带，推进河湖系统保护和水生态环境整体改善。统筹白云湖、芽庄湖等湖泊生态保护，加强白云湖湿地公园、绣源河湿地公园生态屏障建设，完善湿地资源动态监测。大力推进以山体公园为基底、以城市综合公园为骨干、以社区公园和街头游园为基础的三级公园体系建设，加强山体公园、郊野公园、口袋公园、小区附属游园建设，增加公园数量，着力打造城市绿地游园特色景观。

**加强生态系统修复。**实施生态系统保护和修复工程，优化生态安全屏障体系，提升生态系统治理和稳定性。统筹山水林田湖草系统治理，实施小清河、绣江河、杏花河清淤疏浚工程，加速“三河两湖”等主干河道、滞洪区和水毁工程修复，高标准建设

滨水生态廊道。坚持修山、增绿、整地并举，加强破损山体治理修复，完善生态公益林和天然林保护制度，实施森林质量精准提升工程。继续加大人工造林种植面积，深入推进长白山山体绿化提升、山区雨季造林项目建设。实施矿山地质环境治理恢复，消除地质灾害隐患，实现矿山治理和生态保护有机结合。

## 第二节 持续改善生态环境质量

以环境质量改善为目标，深化水污染、大气污染、土壤污染、固废污染治理，加强对重点项目、重点区域的污染防治，强化联防联控，打造天蓝地绿、水碧土净的美丽环境。

**深入打好大气污染防治攻坚战。**持续推进大气污染防治行动，加强工地扬尘、工业污染、移动污染源、挥发性有机物（VOCs）综合治理，深化重点行业超低空排放治理，强化源头防控和末端治理，推动环境空气质量全面改善。健全重污染天气监测、预警和应急响应体系，完善大气复合污染立体监测系统，积极参与“2+26”大气污染传输通道城市大气污染区域联防联控。抓好重点指标、重点行业、重点企业、重点时段污染防治，提高重点行业清洁生产水平。逐年消减煤炭用量，严格控制煤炭质量，推广运用清洁能源。

**深入打好水污染防治攻坚战。**以源头截污为根本，建管养并重，系统推进全流域、全水系治理。狠抓工业废水污染防治，加强排污口排查与溯源工作。加快污水处理设施建设，确保生活污水和工业污水达标排放。高标准规划城乡排水体系，实施城区雨

污泉分流改造和空白区雨污管网建设，源头解决收集问题。因地制宜完成全区农村生活污水收集管沟建设，逐步实现城乡生活污水处理设施的全覆盖和稳定运行，确保污水达标排放。巩固河流断面稳定达标成果，解决污水直排河道问题，不断完善污水收集管网，完善雨污分流系统工程。建立完善科学高效的河道管理联动机制，以截污、固岸、疏淤、绿化、引换水等工程为手段，全面开展河道整治工作。加快推进水产养殖业绿色发展，加强水产养殖用药指导，推进养殖尾水治理，着力改善养殖环境。

**深入打好土壤污染防治攻坚战。**加大农用地保护力度，按照耕地土壤类别实施分类管控。改进农业生产方式，推动农药化肥减量化，持续推进畜禽粪污资源化利用，有效控制农业面源污染。以老工业区遗留场地、污染地块为重点，加强建设用地土壤污染风险管控。以土壤污染重点监管单位为重点，强化源头预防，健全建设用地全周期管理制度，减少新增土壤污染，加强土壤污染风险管控和修复。以老工业区遗留场地、重金属污染场地、废弃物堆存场所为重点，建立高风险地块清单，到 2025 年受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达到 100%。

**维护生态环境安全底线。**统筹固体废物污染防治，实现固体废弃物的无害化处理及资源化利用。统筹布局建设固废收集、运输和处置设施，建立完善的城乡生活垃圾一体化收运处置体系。推广垃圾分类处置，实现生活垃圾分类投放、分类收集、分类收运、分类处置全链条覆盖。强化危险废物规范化管理，统筹推进



危险废物处置能力。完善医疗废物和社会源危险废物集中收集转运处置体系。持续推进重金属污染防控，加强化学物质环境风险管控。

### 第三节 全面提高资源利用效率

坚持节约优先，推动各类资源的节约高效利用，最大限度地挖掘土地资源潜力，多措并举系统推进节能减排，实现能源资源利用方式的根本性转变。

**强化土地集约节约利用。**严守耕地保护红线，严格保护基本农田，加强土地用途管制，实现耕地总量动态平衡。坚持国土空间规划控制引导，优化用地结构和布局，统筹安排各行各业各类用地，编制国土成片开发方案，保障土地资源可持续利用。严格控制土地供应总量，合理确定新增建设用地规模，加大闲置土地清理处置力度，盘活存量建设用地，提高土地利用率，“十四五”期间预计征收土地 4.2 万亩。完善确权登记制度，推行工业用地“亩产效益”评价，推动不同产业用地类型合理转换。切实转变土地利用模式，加快城区地上地下空间综合开发和利用，实行项目用地定额标准和投资强度控制标准，强化土地高效节约集约利用。

**深入推进能源节约利用。**强化低碳理念，建立健全节能降耗监测考核机制，积极推进建筑节能、技术节能和管理节能，推进绣源河片区绿色生态示范城区建设。加快生物质发电、供热示范建设，鼓励发展秸秆生物质能源产业。加快推进企业节能改造，

推广应用高效清洁燃烧技术、工业余热利用技术、高效电机节能技术和工艺系统优化技术，提高能源使用效率。聚焦碳达峰碳中和目标，全力做好能耗“双控”和煤炭减量替代工作，逐步淘汰落后产能，严格控制新上高能耗和高污染项目。

#### **第四节 加快推动绿色低碳发展**

实施可持续发展战略，构建绿色低碳循环发展经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色发展方式和生活方式，促进人与自然和谐共生。

**大力发展循环经济。**构建覆盖全社会的资源循环利用体系，推动产业与产业之间、生产与生活之间循环式布局、循环式组合、循环式流通。强化工业资源综合利用，加大资源和产业整合力度，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。推进园区循环化改造，积极争创国家循环化改造示范试点。推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。加快现代生态循环农业示范园建设，推广复合立体、动植物共生等农业循环模式，扩大生态循环农业规模。

**推行绿色生活方式。**倡导低碳消费，广泛开展绿色生活行动。大力倡导绿色出行，推进公共自行车、公共交通和绿行慢道系统建设。加快推动垃圾分类，倡导居民养成良好习惯，逐步提升生活垃圾分类知晓率、参与率和正确率。推行政府节能采购、绿色办公，鼓励居民广泛使用节电、节水器具和产品，减少一次性用品使用，杜绝过度包装，反对食品浪费，推动形成勤俭节约的社

会风尚。积极推进环境宣传活动向社区、商场、学校、企业等延伸，普及低碳常识，传播环保理念。积极创建节约型机关、绿色城镇、绿色学校、绿色社区、绿色家庭，营造全社会共同关心支持环保的良好氛围。

## **第十一章 繁荣发展文化事业 提高城市文化软实力**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，不断提高人民群众道德水准、文明素养和全社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，培育富有章丘地域文化特色的人文生态和人文精神，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，增强城市文化软实力，打造省会经济圈文化高地。

### **第一节 提高社会文明程度**

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面推进思想道德建设、文明创建、文化发展、文化传承，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断提高人民群众道德水准、文明素养和全社会文明程度。

**加强理想信念教育。**推动理想信念教育常态化制度化，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。强化理论武装，强化党委中心组学习，深入开展百姓宣讲活动，推进社科理论普及，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在章丘大地走深走实、落地生根。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、

集体主义、社会主义教育。实施红色基因传承工程，继承革命文化，加强爱国主义教育基地建设，打造三涧溪党性教育基地，积极开展群众性主题教育活动，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

**加强公民道德建设。**把培育和弘扬社会主义核心价值观作为重要战略任务，强化教育引导，注重实践养成，完善制度保障。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化“孝诚爱仁”四德工程，挖掘善行义举，弘扬时代新风，培育时代新人。常态化开展道德模范、身边好人、感动章丘、最美人物等评选活动，引导全社会见贤思齐、崇德向善。坚持德法结合，综合施策、标本兼治，深化道德领域突出问题治理。持续组织实施文明出行、文明旅游、文明就餐等市民文明素质十大行动，强化教育引导，推动实践养成。

**实施文明创建工程。**加强“中国龙山·泉韵章丘”城市区域品牌打造提升，做强区域人文特色，深化融媒体中心和新时代文明实践中心建设。推动全国文明城市全域化、常态化创建，加强城市管理，强化综合整治，推动形成全区动员、全民参与的创建格局。深化文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭创建，实施街巷、楼道、庭院、出彩人家、星级文明户等创建细胞工程。传承发展优秀传统文化，持续实施乡村儒学推进计划。深入开展移风易俗行动，完善村规民约，落实各类流程标准，加强公益性公墓建设，深化殡葬改革综合试点。推进家风家教建设，加强“新

农村新生活新农民”培训。开展诚实守信主题教育实践活动，推进诚信建设制度化。实施网络文明公益行动，加强网络行业监管，开展网络文明主题教育，营造清朗网络空间。

## 第二节 加强文化资源保护传承与利用

以龙山文化、儒商文化、清照文化、红色文化、闯关东文化为重点，以动漫电影《龙山原始人》拍摄制作为切入点，创新文化传播载体，拓展对外推介路径，深入挖掘章丘历史文化内涵，传承、弘扬章丘特色文化基因，加强文物保护管理和合理利用，扎实推进传统文化创造性转化创新性发展。

**加强文物资源保护利用。**遵循“政府主导、部门联动、全民参与”原则，有效保护和合理利用文物资源。扎实推进城子崖遗址、东平陵古城、齐长城遗址、洛庄汉墓等遗址保护工作。围绕国家黄河战略实施，聚力打造城子崖国家考古遗址公园，东平陵故城汉代遗址公园；推动完成山东省考古研究院龙山工作站建设。结合齐长城国家文化公园规划实施，加快推进齐鲁古道文旅走廊建设。抓牢抓实区博物馆获评国家一级博物馆的有利时机，加强文物保护利用，实施馆藏文物精品数字化工程。积极开展馆际交流，引进特色专题展览。

**创新非物质文化遗产保护传承。**以龙山文化生态保护区建设为引领，加强非物质文化遗产名录项目保护和管理，着力促进非物质文化遗产传承创新，集中打造一批在省内外叫得响的非遗品牌。充分发掘文化遗产资源，强化对重要非物质文化遗产的抢救

保护。举办传统戏剧展演、民间文学微视频录制、评选一批非遗传承教育示范基地、非遗传承示范社区，扩大非遗传承阵地。实施“乡村文化记忆工程”，加强非物质文化遗产项目传承人保护，鼓励扶持师徒传承、群体传承等形式的活态传承活动。推动建设非物质文化遗产项目传承基地、传承教学基地。创新非物质文化遗产保护利用方式。做好非物质文化遗产精品项目培育工作，推进非物质文化遗产展示场馆建设。

### 第三节 提升公共文化服务水平

统筹推进现代公共文化服务体系建设，保障基层群众公平享受基本公共文化生活的权益，促进城乡基本文化服务均衡化。

**加强公共文体设施建设。**按照公益性、基本性、均衡性要求，加强公共文体基础设施建设，深化省市县（区）三级购买服务试点探索，推进城乡公共文化服务体系一体发展。实施文化惠民工程，广泛开展丰富多彩的群众性文化活动，推动公共文化基础设施向乡村倾斜，提升公共文化服务均衡化、优质化水平。加快建设文化艺术中心、体育健身公园等文体设施，推进文化设施智能化改造工程。完善镇街文体设施，推进基层综合性文体服务中心建设，实现公共文化基本设施全覆盖，建成15分钟公共文化服务圈。健全公共文化设施运行管理和服务标准体系，提高设施利用效能。

**不断丰富公共文化产品供给。**聚焦群众文化需求，以章丘“文化e点通”云平台推广应用为纽带，制定公共文化服务供需目录，

提供“菜单式”预约、“订单式”服务，深化公共文化活动品牌建设。坚持以人民为中心的创作导向，完善文艺创作与文艺人才扶持政策，实施重点文艺人才培养工程。广泛开展区域文化联动，建立文化交流长效机制。积极筹办国际龙山文化研讨会、龙山黑陶精品展等活动，引进国家、省高品位群众文化体育赛事活动，打造品牌文体活动。着力推进群众文体团队建设，繁荣基层文艺。

**推进公共文化智慧化建设。**积极推进智慧文化馆、智慧图书馆、智慧博物馆等建设，提升公共文化服务质量和效率。结合智慧城市建设，加强公共文化大数据采集、存储和分析处理，加快推进24小时自助图书馆等项目实施，构建互联互通的公共数字文化服务网络。按照资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的原则，打通基层治理、为民服务、全媒发展最后一公里，搭建“1+N”智慧融媒平台，共享数据、资源、信息，积极探索“媒体+政务+服务”模式，满足公众多样化需求。

#### 第四节 加快发展文化产业

有效整合章丘独具魅力的文化资源，大力发展文化产业，健全现代文化产业和市场体系，推动文化产业持续健康发展。

**健全文化产业体系。**坚持把文化旅游业作为发展文化产业的首位工程，做大做强广播影视、民间民俗工艺美术等传统文化产业，加快培育文化创意、数字动漫、网络文化服务、旅游文化服务、文化会展、广告影视音乐以及设计、艺术创作等新兴文化产业。突出“齐风鲁韵”，加大文化产业项目招引和培育力度，积

积极推进齐鲁古道文旅走廊建设，高标准打造齐鲁山水画廊。实施“文化创意+博物馆”工程，加大与创意设计、文化旅游的深度对接，利用馆藏资源开发文创产品。大力发展文化融合产业，促进文化与旅游、科技、体育、农业、中医药养生保健等融合发展，积极培育新兴文化业态和文化消费模式，积极推进文旅名城建设，讲好章丘故事，提高城市魅力值和知名度。

**培育壮大文化产业市场主体。**突出文化旅游、创意设计、影视动漫等重点领域，加强政策引导，加大扶持力度，着力培育一批特色鲜明、竞争力强的骨干文化企业。搭建文化产业服务平台，谋划一批、推进一批、建设一批、储备一批优质的文化产业项目。落实国家、省市“双创”政策，实施小微文化企业创新工程，激发小微文化企业“双创”活力。支持具有良好发展前景的小微文化企业走“专精特新”发展路径，鼓励“个转企”“小升规”。进一步探索银行与文化联姻的模式，降低文化企业特别是中小微文化企业的融资成本，优化文化企业成长和发展环境。

**实施文化品牌塑造工程。**深入实施品牌发展战略，挖掘章丘特色文化资源，根据资源禀赋和功能定位，精心策划培育特色鲜明、市场广阔、群众公认的系列文化品牌。加强文化商标注册和品牌管理，加大文化品牌保护力度，提高章丘文化品牌的识别度、知名度、美誉度和牵引度。引导文化企业主动注册商标，开展优质品牌认定、推介、提升工作，加快培育一批拥有自主知识产权的知名品牌。加强对老字号、知名商号的保护和传承，推出一批



传统特色文化品牌。

## **第十二章 改善人民生活品质 努力打造民生幸福家园**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，全面推进健康章丘建设，健全多层次社会保障体系，着力改善人民生活品质，提高社会建设水平。

### **第一节 多措并举保障城乡就业**

深入实施就业优先战略，不断完善创新创业服务体系，进一步优化创业环境，完善创业优惠政策，提升创业带动就业能力，保障人民就业创业。

**搭建就业服务平台。**搭建职业技能培训平台，建立“政府统筹，市场导向，社会参与”的职业教育培训体系。依托重点园区和重点企业，进一步完善人力资源市场，搭建产业公共就业平台。完善城乡公共就业服务体系，强化基层服务平台建设，实现城乡劳动者共享公共就业服务。

**促进创业带动就业。**实施“双创”支撑平台项目，引导“双创”示范基地、专业化众创空间等优质孵化载体承担相关公共服务事务。鼓励支持返乡创业，建设一批农民工返乡创业园、农村创新创业和返乡创业孵化实训基地，建设一批区级农村电商服务中心、物流配送中心和乡镇运输服务站。实施返乡创业能力提升行动，加强返乡创业重点人群、贫困村创业致富带头人、农村电商人才等培训培育。加快提升城乡劳动者职业技能综合素质，进

进一步完善以培训、引进、留用、评价为重点的技能人才工作格局。

**实施就业援助计划。**按照“因事设岗、以岗定员”的原则，合理开发机关后勤、协管、环卫、养护、保洁、保安、保绿等公益性岗位，优先安置就业困难人员。建设一批就业援助基地，发挥好就业援助基地用人单位的就业托底安置作用。积极开展“送岗位、送培训、送服务”工作，让就业困难人员就地就近实现就业。加强就业服务，为劳动者免费提供就业法规政策咨询、信息发布、职业指导和职业介绍、就业失业登记等服务，着力解决高校毕业生、农村转移劳动力、残疾人、城镇就业困难人员等重点群体的就业问题。

## 第二节 大力推进教育现代化

实施“教育强区”战略，持续提高教育水平，优化教育服务，深化教育改革，推进教育治理体系和治理能力现代化，推动教育事业高质量发展。

**推进基础教育均衡化发展。**健全教育财政投入与经济社会发展、人口增长相适应的递增机制，落实公用经费正常增长机制。拓宽教育经费筹措渠道，积极争取上级财政专项建设基金，多渠道筹集学校建设资金。加大区级财政投入统筹，根据城市布局、人口分布和学龄人口数量变化，优化优质学校布局、财政投入结构、优质资源共建共享、督导评估保障，统筹配置教育资源，促进学前教育、中小学教育资源在区域之间和区域内均衡配置，切实满足社会对优质教育的需求。

**提高教育服务配套水平。**加快推进公办中小学（幼儿园）建设，分阶段、分缓急、分批次推进中小学校（幼儿园）建设，实现教育公益普惠高质量发展。立足解决区域学位供需矛盾，加快推进各街道教育设施建设和优化提升，积极稳妥推进乡村教育资源整合工程，全面扩大优质教育资源。推动义务教育优质均衡发展，鼓励高中阶段教育多样化发展，增强职业教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才。

**统筹发展高等教育。**积极发挥驻章高校师资、科教、人才资源优势，搭建校地企合作平台，创新院校科研成果转化方式，加快高层次人才引进，协调驻章高校与我区更多行业、企业开展技术攻关，提升合作层次。统筹驻章高校资源，加强与各高校院校合作，推进校地、校企深度融合。引导高校与国内知名院校加强深度合作，共同开展项目合作、人才联培。整合教育、科技、文化、商贸、旅游等资源，推进驻章高校优势互补、抱团发展，强化大学园区整体对外宣传推介，当好我区引进大院大所和研发机构的媒介，让大学园区和驻章高校成为我区创新发展的动力源、增量消费的新空间、双招双引的金招牌。

**加大高素质教育人才培养引进。**实施卓越校长培育工程，完善管理能手、管理带头人、名校长、特级校长阶梯式成长机制。实施卓越教师成长工程，完善优秀青年教师、教学能手、学科带头人、名教师、卓越教师、特级教师阶梯式成长机制。强化民办教育机构教师持证上岗工作，提升民办教育机构教师专业素养。

推动民办学校教师和公办学校教师享受同等受培训机会。畅通高素质教育人才引进绿色通道，加大名优教师引进力度。

**深化教育领域改革。**实施师德师风建设工程，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准。实施新时代立德树人工程，将思想政治工作体系贯穿于学科体系、教学体系、管理体系中，深入构建一体化育人体系。促进信息技术与教育教学深度融合，支持学校充分利用信息技术开展育人模式和教学方法改革，逐步实现信息化教与学应用师生全覆盖。构建产业人才培养培训新体系，完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套。

**加快发展体育事业。**统筹全民健身场地设施建设，优化提升全民健身器材，全面建成“10—15分钟健身圈”，积极争创全国全民运动健身模范区。扩大中小学校操场开放范围，提倡学校与社会共建共享足球场地。合理利用城市公园、公共绿地、广场及空置场所建设健身设施，加强城镇绿道绿廊建设，推进城市型、郊野型、山地型绿道建设。深化体教融合，大力发展竞技体育和体育产业，探索“体育+”发展模式，积极参与国内外重大赛事，举办一批文化体育赛事，建设引入一批省级项目训练基地。以体旅融合为重点，建设一批生态体育公园、汽车露营，打造一批体育旅游综合体、体育旅游示范基地和体育旅游线路，加快推动体育产业创新发展。

### 第三节 全面推进健康章丘建设

坚持预防为主方针，深入实施健康章丘行动，完善健康促进政策，强化服务能力提升，营造健康宜居环境，普及健康生活方式，全方位全周期保障人民健康。

**完善医疗卫生服务体系建设。**加快形成覆盖城乡、布局合理、规模适度、分工明确、功能互补、方便群众的公共卫生和医疗服务体系。加快完成东部医疗中心、北部医疗中心、圣井新城医疗中心建设。完善提升全民健康信息平台功能，实施基层医疗机构服务能力提升工程，争取各级支持，为镇街、村医疗卫生机构配备适宜医疗设备。扶持促进中医药事业发展，完善和优化服务体系，提高中医医院的综合承载能力。研究制定中医药产业发展规划，推动中医药种植加工、研发生产、营销服务、健康文旅等产业全链条发展。对接“康养济南”定位，建设以中医药特色为主的“医养康”示范基地，打造康养产业的示范项目，推动产业融合发展。巩固和发展妇幼卫生服务体系建设，培养一批保健与临床相结合、技术全面的妇幼保健队伍。

**提高公共卫生服务水平。**加强卫健、公安、医保、交通、市场监管等部门的协作配合、数据共享，构建监测、研判、预警、决策、处置全链条的联动处置机制。优化监测哨点布局，健全多渠道监测预警机制，构建区域协同、联防联控、灵敏可靠的公共卫生监测预警网，提升重大疾病和传染病救治能力。建立保障应急物资储备和调度体系，提升储备效能。全面落实预防为主的卫

生健康工作方针，深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市创建成果，做实家庭医生签约服务，提高人民群众健康素养和自我防护能力，实现省级卫生镇创建全覆盖。推进社区卫生服务机构标准化建设，持续改进基本公共卫生服务和基本医疗服务。完善基层服务平台，建立并扩大城乡免费药品智能化发放网络，巩固基层服务基础。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

**加快养老服务发展。**积极应对人口老龄化，全面建成居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。大力发展老年教育事业，办好老年大学，逐步建立健全区、镇街、社区（村）三级联动的老年教育体系。统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源，新改建四处医养结合工作中心，推动医养结合创新融合发展。落实区级财政资金补助的创新政策，重点支持护理型养老机构，建立以护理型为重点、助养型为辅助、居养型为补充的机构养老服务模式。加大政策支持和引导力度，积极引进社会力量参与建设、运营和管理，全面开放养老服务市场，加强各类养老机构、社区居家养老服务照料中心、社区老年食堂建设。进一步保障老年人权益，弘扬敬老、助老社会风尚。

**深入推进卫生体制改革。**坚持保基本、强基层、建机制的基本原则，深化医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。深化区级公立医院综合改革，提高医疗卫生服务质量。巩固完善全民医保体系，推进医保支付方

式改革，健全药品供应保障体系，深化药品流通领域改革。理顺医疗服务价格，建立以成本和收入结构变化为基础的价格动态调整机制。进一步优化社会办医环境，满足人民群众多层次多元化的医疗服务需求。

**加强卫生人才队伍建设。**制定和实施人才队伍建设规划，重点加强公共卫生人才、中医药专业人才、基层卫生机构专业技术人员和护理人员的培养培训。加大公共卫生人才招引力度，结合我区高层次人才引进政策，组建公共卫生应急专家队伍，建立首席专家制度。用足用好我区人才新政相关政策，精准引进中医药专业人才，完善各项服务保障，加强中医药领军人才的培养力度。

#### 第四节 健全多层次社会保障体系

立足重点领域、重点人群，筑牢社会保险网底，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**深入实施“全民参保计划”。**积极推进新业态从业人员参保，鼓励进城农民工参加城镇社会保险，规范灵活就业人员参保缴费政策，全力帮扶低收入、残疾人等困难群体参保。推进城镇职工养老保险和城乡居民养老保险制度有效衔接，提高城乡居民基础养老金标准。深入推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险的有序衔接，完善和优化医疗保险参保人员异地就医结算。全面落实统一农民工与城镇职工失业保险政策，建立工伤保险待遇水平正常调整机制，推进农民工参加工伤保险。

**健全城乡社会救助体系。**进一步健全以城乡低保为基础，以医疗救助等专项制度为配套，以临时救助为补充的城乡一体化社会救助体系，全面实现动态管理下的按标施保、应保尽保。建立健全社会互助制度、农村五保户供养制度、农村特困户救助制度和流浪乞讨人员救助制度，完善农村最低生活保障制度，及时提高补助标准，对孤寡老人、“两后生”孤儿、残疾人等无劳动能力人群，全面纳入最低生活保障范围，确保应保尽保、应保能保，切实兜住困难群众基本生活底线。完善专项救助制度与基础性救助制度、紧急性救助制度以及社会保险制度的衔接配套措施，通过鼓励社会捐赠等途径实现筹资来源的多元化。

**完善住房保障体系。**全面推进公共租赁住房和廉租住房并轨运行，建立健全以公共租赁住房为主的保障性住房体系。推进政策性租赁住房试点，加大公租房、保障性租赁住房供应力度，推进货币化补贴发放。统筹商品住房、市场租赁住房等社会资源和人才公寓、公共租赁住房、政策性租赁住房、共有产权住房等公共产品，完善租赁并举的人才住房制度体系。继续实施农民工住房保障行动，完善公共租赁住房租金定价机制，健全公共租赁住房分配管理制度。优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决住房安全问题。加强租赁市场规范化管理，加强住宅小区物业监管。

**推进妇女儿童事业全面健康发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，将性别平等落到实处，拓宽妇女就业渠道，高质量促进妇女成长成才，全方位优化妇女发展环



境，促进妇女全面发展。全面贯彻落实儿童优先原则，建立健全儿童生存、发展、受保护和参与权利的保障机制。完善学校家庭社会协调育人机制，全面提升儿童综合素质，健全未成年人网络保护综合治理机制，加强留守、困境儿童关爱保障服务，优化儿童发展环境，促进儿童身心健康发展。深入实施“家家幸福安康工程”，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。加强对困难、单亲特困家庭等特殊家庭的政策支持、救助和服务。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，支持家庭建设，促进发展家庭服务，加快发展家政服务业，推动妇女儿童事业与经济社会同步协调发展。

### **第十三章 统筹发展和安全 建设更高水平平安章丘**

以改善民生为出发点，加强和创新社会治理，完善共建共治共享的社会治理制度，统筹发展和安全，加快构建公共安全体系，持续推进依法治区建设，加强社会信用体系建设，努力提升社会治理现代化水平。

#### **第一节 推进平安章丘建设**

加强公共卫生应急体系建设，强化生产安全、食品药品安全、网络安全、防灾减灾等工作，完善突发事件应急机制，维护社会稳定安全，全面提升城市安全运行水平。

**加强和创新社会治理。**坚持共建共治共享，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推动社会治理

和服务重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务，构建多元参与的社区治理架构，全面形成“党建引领，政社互动”机制。完善社区治理政策法规体系，充分发挥村居自治章程和村规民约、居民公约等社会规范的作用。完善群众参与机制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。以党建引领社区物业服务管理，健全街道、社区党组织领导下的居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调联动机制，激发多元共治活力。

**加强公共卫生应急体系建设。**推进综合医院和疾控中心提标改造，完善公共卫生服务和疾病防御控制体系，提升平战结合能力。完善城乡医疗救治、疾病预防控制、卫生监督和卫生应急决策指挥体系，强化对严重威胁公众健康的重大传染病疫情、群体性不明原因疫病、中毒和核辐射等监测、检测及预防，提升突发公共卫生事件应急处置能力。健全区级药品储备制度，完善卫生应急物资储备目录，加强特殊用药、急救用药的生产和储备。加强重大动植物疫情、有毒有害物质监测和进出境动植物、食品、运输工具、人员检验检疫及应急处理能力建设。

**加强安全生产管理。**严格落实安全生产责任和管理制度，建立健全隐患排查治理和安全防控体系，重点加大消防、地下管线、危险化学品、公共交通、建筑施工等重点领域、区域安全隐患排查治理力度。落实安全生产行政许可制度，督促企业设立安全生

产管理机构，定期排查安全生产隐患。建立安全生产信息化建设工程，强化科技支撑与应急处置能力建设。开展好安全培训、预案演练活动，加强安全生产宣传和安全文化教育。有效防范各类重特大安全生产事故发生，单位地区生产总值生产安全事故死亡率达到市级要求。

**强化食品药品安全。**健全食品药品安全法规、标准体系，完善问题产品召回、质量追溯、事故责任追究制度。加强食品药品安全不定期抽查，开展食品药品安全集中整治。建立监督检查、监督抽查、突击检查、行政约谈等监管机制，强化食品安全智慧监管。加大药品动态监管和风险控制，健全基层食品药品监督管理体系。加强食品药品风险防控技术支撑，健全食品药品突发事件应急体系。“十四五”末，食品安全监测抽检合格率和药品抽检合格率均达到 98%以上。

**加强网络信息安全建设。**加强关键信息设施设备和信息资源安全防护，完善政府在金融、能源、交通、电信、公共安全、公用事业等重要信息系统和涉密信息系统的安全防护，确保安全可控。建立网络安全责任制，强化安全责任和安全意识，明确政府及有关部门负责人、要害信息系统运营单位负责人的网络信息安全责任，实行责任追究。建立完善突发舆情处置预案，及时发现上报并妥善处置涉章有害信息、负面舆情、煽动性信息、散布虚假信息，严控网上发酵、网下串联。增强保密意识、法制观念，切实做好秘密安全保障工作。

**加强消防安全工作。**健全消防安全责任制，落实消防安全责任制。深入开展消防安全治理，切实消除火灾隐患，提升消防安全管理水平。按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设优化消防救援站。实施消防信息化管理能力提升工程，加强基层消防管理信息化共建共治，建设消防物联网监控系统，推行城市消防大数据管理，深化微型消防站“一呼百应”机制。实施消防安全素质提升工程，加强消防安全素质教育，加强重点人群分级分类培训，完善公民安全教育体系，加强公益宣传，普及安全知识，开展常态化应急疏散演练。强化应急救援队伍战斗力建设，提高各类灾害事故救援能力。

**构建防灾减灾体系。**建立健全水利、气象、地震、地质灾害等的监测系统和信息处置系统，开展第一次全国自然灾害综合风险普查，提高对各类自然灾害的监测预报能力，为社会公众科学应对突发性自然灾害事件提供决策依据和预警。完善各类灾害应急预案，加强避险场所和应急物资储备，强化应急指挥系统建设，组建抢险救灾专业队伍及志愿者队伍，完善灾情速报、评估和发布机制。健全救灾防灾体系建设，切实加强防洪排涝、灾害紧急避险场所等“防御工程”建设，建立示范性自然灾害避灾点。健全突发公共事件应急体系和防控救援体系，增强实战演练，提高突发事件应急处置能力。

**防范化解金融风险。**坚决打好防范化解金融风险攻坚战，严格落实地方金融管理责任，加强科技运用提升监管能力。建立健

全防范地方金融风险的长效机制，建立非法集资风险预警平台，整合相关行政监管部门信息数据，创新推进多渠道信息互通，动态监测理财咨询、融资担保、项目众筹等单位 and 人员信息，早发现、早预警、早处置，切实防范化解金融重点领域重大风险隐患。建立健全金融突发事件应急工作体系，推动多方协同参与，加大对非法金融活动侦办查处工作力度，着力实现共治自治的良性互动，构建共治格局。全力配合地方金融监管落地实施，积极争取并鼓励符合条件的金融科技企业探索参与监管科技创新试点，支持建立更加灵活的金融监管模式和管理体制，提高防范和化解金融风险的能力。

**维护社会稳定安全。**坚持把公共安全作为最大的民生，树立安全发展理念，依法持续开展扫黑除恶专项斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，切实保护人民的人身权、财产权、人格权。持续加强禁毒工作，进一步加强毒品预防宣传教育，全面提高广大群众识毒、防毒、拒毒能力。加快推进社会治安防控体系建设，积极争创全国社会治安防控体系标准化城市和示范城市。在“雪亮工程”基础上，深入推进视频图像信息智能化应用建设，推进防控感知体系建设和大数据应用，全面提升防控体系整体效能。深入实施新型城乡社区警务战略，全面推进智安小区、智安单位、智安社区建设。加强社会心理服务，培育公民自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，开展心理疏导、心理干预、心理知识

培训，指导心理健康，调节社会情绪，构筑社会心理防线。

## 第二节 推进法治章丘建设

以建设公平正义法治城区为目标，运用法治思维和法治方式，维护社会和谐稳定、维护人民群众权益、维护社会公平正义，为章丘改革和现代化建设事业保驾护航。

**推进全民普法守法。**深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，实现宪法宣传教育常态化，广泛开展民法典普法工作。健全普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善以案释法制度。加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设，进一步落实国家工作人员学法用法制度，加强青少年法治教育，培育全社会法治信仰。丰富法治文化产品，加强法治文化阵地建设，开展新媒体普法，健全媒体公益普法制度。协同推进农村法治建设，深化社会综合治理，提高农民群众法治意识。

**打造阳光公信司法。**不断深化司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，提高司法公信力，推进公正司法。严格落实司法改革的制度安排和各项举措，逐步实现办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。落实立案登记制，完善案件流程监控、质量评查、考核评价体系。推进裁判文书公开、审判流程公开、执行信息公开。创新完善司法执行工作机制，提升司法执行能力。

**深入推进依法行政。**提升政府依法决策水平，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨

道。健全政府依法决策机制，完善行政机关内部重大决策合法性审查机制。专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。加快构建党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督“八位一体”的行政权力运行制约和监督体系。

**推进法治政府建设。**深化政务公开和信息公开，加大政府信息公开力度，重点推进公共资源配置、财政预决算及重大项目建设等领域的政府信息公开。依法规范行政行为，建立权责统一、权威高效的行政执法体制，加强执法程序建设和法治工作队伍建设，严格落实行政执法责任制。完善落实政府法律顾问制度，完善决策纠错改正机制和执行效果评估机制，健全行政决策监督和责任追究制度。依法化解行政争议，深化行政复议规范化建设，完善行政复议体制机制，加大行政复议纠错力度，健全公民、法人和其他组织对行政规范性文件提出异议的处理机制。

### 第三节 强化社会信用体系建设

深入推进政务、商务、社会、司法四大重点领域信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制，加快构建以信用监管为核心的新型市场监管机制，大力培育发展信用服务机构和信用服务市场，开展信用示范试点创建，打造诚信章丘。

**加强重点领域信用体系建设。**推进政务诚信建设，坚持依法行政，加强行政执法监督，完善政府服务承诺制和行政问责制，

健全行政执法责任制、过错责任追究制和执法行为评议考核制，建立健全信用约束机制，促进政府职能转变，提升政府公信力。推进商务诚信建设，重点推动生产、金融、工程建设、招标投标、电子商务、中介服务等领域信用体系建设，推动企业信用管理制度基本覆盖，建立重点领域信用评估机制，营造诚信市场环境。推进社会诚信建设，推动社会保障、劳动就业、教育科研、文化旅游、知识产权、故意违法犯罪、互联网应用及服务等领域信用建设，建立完善自然人在经济社会活动中的信用记录，引导职业建设和行为规范。推进司法公信建设，提升司法执法执业人员信用水平，确保司法制度运作的规范性、司法活动及结果的公正性，增强公众对司法的信心和认同感。

**健全联动监管和信用奖惩机制。**强化社会信用约束机制，建立守信激励、失信惩戒联动机制，推广信用应用，营造良好的社会信用环境。按照“公开为原则、不公开为例外”基本要求，充分实现信用信息共享与联动监管，健全“红黑”名单公示制度，在社会治理和公共服务等领域推动信用报告的充分使用。推进中小微企业信用体系建设，探索建立健全中小微企业信用评价体系，逐步构建企业自律、部门联动、社会共治的信用监督机制。开展诚信教育，弘扬诚信文化，树立诚信典型，惩戒失信行为，营造诚信和谐的社会氛围。

**加快推进信用示范建设。**深入开展信用建设综合示范、重点领域和行业信用建设示范，围绕信用承诺、信用修复、失信联合



惩戒、信用大数据开发利用等重点领域，探索开展信用建设和信用监管试点示范。组织开展社会信用体系建设试点区创建工作，积极争创省级社会信用体系建设示范区县，着力打造一批诚信示范街道、示范街区、示范社区、示范园区等，积极探索推进信用户、信用村评定工作。

## **第十四章 建立健全规划落实机制**

为确保《济南市章丘区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》按计划高标准高水平实施，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加快形成社会主义现代化济南强区建设的强大合力。

### **第一节 加强党的全面领导**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把能力建设放在突出位置，统筹推进全区国民经济和社会发展规划，解决规划实施中出现的问题和困难。完善党集中统一领导经济社会发展的制度性安排，认真贯彻执行民主集中制，健全重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制。

### **第二节 健全完善规划体系**

进一步建立健全规划实施保障机制，推进规划实施的规范化、制度化，确保规划各项目标任务落到实处。完善规划体系，统筹做好规划纲要与专项规划、区域规划、部门规划的科学衔接，

推进“多规合一”，使各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面保持协调一致。强化规划实施，以规划纲要为依据，逐年分解落实规划目标和重点任务。加强对规划纲要重大项目、重大工程的统筹，坚持规划先行，强化方案论证，推进集约建设，注重科学管理。加大重大政策统筹，重点对征地拆迁、社会保障、生态补偿等影响全区经济社会发展全局的政策进行统筹协调。

### 第三节 强化项目支撑引领

牢固树立“发展靠项目支撑”理念，加强投资项目论证和监管，规范政府投资行为，有效扩大民间投资，规划建设一批强基础、增功能、惠民生、利长远的重大工程 and 项目。深化“要素跟着项目走”机制，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。建立门类齐全、适应国民经济和社会发展需要的重大项目数据库，实行项目动态管理制度。加大项目前期工作力度，建立项目推进责任制度，健全项目管理体制机制。对规划纲要明确的重大项目优先推进，确保按期顺利实施。

### 第四节 加强规划考核监督

科学合理设置指标，体现差异化要求，改进创新督促检查方式方法，充分运用督促检查结果，提升督促检查工作效能。制定督促检查工作年度计划和阶段性安排，增强工作的系统性、科学性、预见性。完善规划纲要目标任务的分类考核机制，加强规划纲要实施情况跟踪分析，开展年度检查，组织中期和期末评估，

把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。充分发挥行业商会、协会等社会力量的专业化监督，探索建立互联网等新媒体监督规划实施的有效机制。

全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和章丘区委的坚强领导下，抢抓发展新机遇、贯彻发展新理念、融入发展新格局，不忘初心、牢记使命，同心同德、开拓奋进，为加快建设社会主义现代化济南强区而努力奋斗！

（此页无正文）

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，  
区法院，区检察院，区人武部。

---

济南市章丘区人民政府办公室

2021年9月27日印发

---