

章自然资字〔2023〕1号

关于印发《2023年度全区自然资源管理工作要点》的通知

各科（组）、国土所：

《2023年度全区自然资源管理工作要点》已经局长办公会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

济南市章丘区自然资源局

2023年2月13日

2023 年度全区自然资源管理工作要点

根据区委、区政府工作安排，区自然资源局紧紧围绕济东强区建设中心任务，以推进自然资源工作“法治化、科学化、规范化、数字化”为目标，以强化要素保障、提升规划引领为重点，重点做好 5 个方面共 25 项重点任务。

一、切实强化土地要素支撑

1. 全力做好重点项目、重点片区用地保障。坚持“要素跟着项目走”，提前调度、分析 2023 年各级重点项目用地需求，坚持精准配置、注重节约集约、分级分类保障，最大限度争取国家、省市用地支持。同时，围绕全区 122 个重点项目，对接发改、开发区、投促、教育等部门，梳理完善全区重点项目分类表，精准确定具体征地项目，按照“十四五”沿黄重点项目合规入园政策，编制 2023 年成片开发方案，及时上报审批。在用地指标方面，深挖存量、争取增量、增加流量，保障全区重点项目用地需求。

2. 科学编制 2023 年度供地计划，紧盯土地市场变化形势，合理安排各类建设用地的总量、布局、时序和方式，落实住宅用地分类调控政策要求，精准制定调控预案，确保土地市场平稳有序。创新土地出让方式，以公共服务配套、TOD 新型社区建设完善区域开发，从刚需向改善住房户型转变，引导用地单位拿地开发建设。

3. 落实工业强区战略，确保出让工业用地占出让土地面积不低于 30%。继续完善“标准地”、新型产业用地（M0）、标准厂房用地和弹性供应制度，进一步降低企业用地成本。

4. 稳妥做好国有土地收储工作。加大重点片区内国有土地

收储工作力度，对片区内已征收拆迁完成的国有土地及时进行收储。结合全区城市更新征收拆迁进度，适时启动国有土地的收储工作。加强收储宗地的管理和扬尘防治工作。加强建设用地准入、土地收回环节土壤污染防治工作。

5. 坚持“亩产论英雄”，联合相关部门和开发区开展用地效益评估，通过市场机制倒逼用地主体提高土地产出效益。强力推进批而未供和闲置土地处置，引导新上项目选址优先利用批而未供土地，积极对上争取调整利用等政策支持，确保完成年度处置任务。

6. 强化土地供后监管，进一步规范土地供后巡查、调查、认定、处置等机制和流程，积极推进城镇低效用地再开发，规范项目申报流程，研究完善相关支持配套政策。在批而未供、闲置低效用地处置上，探索建立“土地超市”信息平台，即创新建立“一平台、一张图”模式，“一平台”即智慧化数据平台；“一张图”即地块位置分布图。通过“一平台、一张图”，直观展示各宗地块空间布局、利用现状，实现由传统台账平面管理向空间图像管理模式的转变。通过建立“土地超市”信息平台，实现归集产权明晰的存量建设用地、发布公开透明的土地信息、配对有效精准的项目要素、提供方便快捷的用地选择、实现规范高效的服务监管为一体的土地全生命周期监管制度体系。

7. 完成新一轮城镇基准地价和标定地价年度更新，开展城市地价动态监测。积极做好开发区扩区、调区及规范管辖范围面积等工作，推进沿黄地区工业项目入园。严格落实国家和省相关要求，加强集体经营性建设用地管理。

二、完善国土空间规划体系

8. 区级国土空间规划编制报济南市级审查，逐级报批。市

级国土空间规划将章丘划入主城区，我区 18 个街道纳入国土空间规划一张图。统筹各类专项规划，如林业、水务、电力、燃气、交通等整合为一张图管理。

9. 把生态保护红线纳入国土空间规划，以国土空间规划体系落实生态红线管控作用，统筹好生态空间的保护，建立起最为严格的生态保护制度，守好生态环境安全的底线。同时，根据上级要求，完成生态保护红线勘界定标工作，使生态保护红线看得见、易落实、易管控。

10. 把永久基本农田纳入国土空间规划，以国土空间规划体系落实最严格的耕地保护制度，统筹好农业空间的发展，保障好粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护，筑牢粮食安全的红线。同时，根据上级要求及基层发展实际，做好永久基本农田布局的调整完善工作，使永久基本农田保护更加贴近于实际、更加易于操作。

11. 充分融合“三区三线”划定成果，根据上级工作部署同步推进街镇国土空间规划及村庄规划的编制，使国土空间规划纵向到底、横向到边，形成完善的体系，使之成为我区健康快速发展的指南、可持续发展的空间蓝图、各类开发保护建设活动的基本依据。

三、坚决守牢自然资源底线

12. 牢牢守住耕地红线。根据市级下达的全区耕地保护目标任务，层层分解下达新一轮街镇耕地保护目标任务，实行严格考核、一票否决、终身追责。严格落实耕地占补、进出“两个平衡”，加大占补平衡指标储备力度，拓宽指标来源渠道，鼓励省级以上项目使用国家和省统筹指标；做好耕地“进出平衡”总体方案编制和实施。完善“田长制”制度体系，提高全区耕

地保护质效。做好耕地保护督察、耕地遥感监测及审计，对发现的问题及时督导整改。围绕耕地保护目标责任落实、“田长制”实施、耕地进出平衡、卫片执法等工作，积极争取省、市耕地保护激励奖励，激发保护耕地的积极性和主动性。

13. 始终保持自然资源执法高压态势。根据全区“十大专项整治行动”要求，扎实推进我局牵头负责的非法盗采专项整治行动任务，主要是针对非法盗采、农村乱占耕地建房、耕地“非农化”行为的整治。严密组织开展“大棚房”、违建别墅常态化监管和“回头看”，依法依规推进农村乱占耕地建房摸排整治任务，按照市级工作进度要求，积极开展我区乱占耕地建房 10692 个存量问题图斑的分类处置工作，坚决遏制耕地“非农化”。加大砂石资源联合执法力度，增加夜间巡查的频度与密度，与官庄、文组、埠村、文祖等街道加大联合打击力度，健全完善多层次执法网络，探索建立土地矿产违法案件涉党员干部、公职人员移送纪委监委追责机制。与市局对接，进一步明确违法用地上建筑物没收处置办法，明确没收移交程序和处置方式，破解违法建筑物没收处置不到位问题。建立卫片执法定期通报督办、图斑联审联判、整改跟踪监管三项制度，确保年度全区违法占用耕地面积比例控制在 5% 以内。

14. 加强矿产资源规划和开发利用管理。在完成第四轮矿产资源规划发布的同时，服务项目建设大局，加快矿山采矿权出让和收益金催缴工作，配合相关部门完成十九郎采矿证办理工作，完成弓角湾村东矿区采矿权勘查测量和挂牌出让工作，及时收缴采矿权出让收益，为区财政做出积极贡献。加强矿产资源利用日常管理，会同市局扎实做好 2022 年矿山储量年报审查工作，确保矿业经济健康可持续发展。

15. 积极落实省市关于地质生态环境治理的指示精神，积极争取上级资金，加大本级财政资金支持力度，落实各级政策要求，加快推进济南市三年治理计划中剩余 6 处破损山体废弃采坑治理任务，进一步改善全区地质生态环境。同时，加强施工队伍监管，确保富余石料集中处置，增加区财政非税收入。

16. 切实做好地质灾害防治工作，加强汛期地质灾害隐患排查，实施汛后地质灾害治理工程，坚决确保群众安全。

17. 切实做好土地整治工作，在保质保量的基础上，力争短时间内完成南部三个社会投资项目入库约 3000 亩；深入挖潜补充耕地后备资源，探索土地整治合作模式，新立项 3 到 5 个土地整治项目，化整为散、小步快跑工作思路，立小项目、规模小、完成快、早入库，早日形成补充耕地指标，以缓解我区占补平衡压力。进一步探索项目后期管理工作，寻求建立长效机制和方案。做好 2018 年度高标农田建设项目、龙山李官 13 村土地整理项目、文祖三德范 9 村土地整治项目复验及质保金结算工作，完成区级投资 8 个土地整治项目审计、验收、结算等工作。完成区级投资由曹范街道自主实施的太平土地整治项目的验收工作。

18. 切实做好增减挂钩工作。配合青岛市黄岛区做好挂钩项目交易指标使用工作。完成黄河街道北房等 6 村项目验收，挂钩节余指标除我区项目自用外，做好剩余指标的交易工作。推进新项目立项工作。

四、持续提升服务保障能力

19. 开展 2022 年度国土变更调查，推动国土调查数据的共享应用，为国土空间安全、国土空间开发利用、国土空间治理等提供高质量的数据供给。推进基础调查与专项调查的融合衔

接，完善自然资源调查监测体系。同时，年度变更调查作为下一步开展耕地保护、卫片执法工作的“底版”，加强耕地保护、卫片执法的协同配合，加强科室间的沟通联系，确保调查数据结果科学严谨、好用管用。

20. 进一步扩大不见面办理范围，推行“线上申请、网上审核、自助缴费、电子证照”的不见面办理及“互联网+不动产登记”新模式，进一步提高办事效率。积极推进不动产登记“同城同办”、“跨省通办”、“全省通办”。扩大“交房（地）即办证”覆盖面，实现住权与产权同步。全年办理不动产登记4万件次，协税2亿元以上。

21. 按照市局工作部署，拓展“码上创新”应用，不动产单元代码“一码关联”新建项目全生命周期管理，推进新建建设项目全链条事项数据关联、资料共享，实现建设项目全周期数据共享和项目全周期监管分析。

22. 推进工程建设项目“多测合一”管理，完善技术规程，优化“多测合一”办理程序。

23. 有序推进自然资源统一确权登记。规范推进农村房地一体不动产权籍调查和确权工作，2023年完成权籍调查和数据的入库工作，争取完成不动产权证书的换发证工作。

24. 持续推动不动产转移登记“带押过户”政策。持续推进历史遗留无证房产的问题化解。

五、积极推进系统数字建设

25. 按照“业务资源数字化、管理体系标准化、软件集成系统化、应用场景产品化”理念，以“数据+平台+应用”为路径，推动自然资源工作精细化管理、整体智治。新增建设用地管理方面，强化土地要素配置动态监管，按照“一地一图一数”

原则，实行电子台账信息化。土地供应方面，建立“土地超市”，构建“云上读地、网上交易、线上签约”土地招商新模式，实现土地供需精准匹配。耕地保护方面，依托市级“田长智治”综合监管系统、季度遥感监测、空天地信息一体化系统，对各类耕地管理信息进行整合汇总，实现耕地保护工作的信息化、网络化和数字化。矿山管理方面，建设高标准数字化露天矿山监管平台，提高地下开采矿山的数字化管理水平。国土空间规划编制方面，将各级各类国土空间规划、交通水利能源等基础设施项目、成片开发方案和“三区三线”划定成果进行信息化系统管理。政务管理方面，依托“山东通”等平台，推进一体化政务服务工作。