

济南市章丘区国土空间分区规划

2021-2035年

(草案公示)



济南市章丘区人民政府
2023年7月

科创新城
智造高地
文旅名城
生态绿城
康养福地



前言

章丘区南依泰山，北临黄河；文化源远流长，是龙山文化之源，齐鲁交汇之地；发展条件优越，位列全国综合实力百强区。

为全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，落实山东省强省会战略和济南市国土空间总体规划，加快建设社会主义现代化济南强区，促进国土空间资源保护与土地集约高效利用，编制《济南市章丘区国土空间分区规划（2021-2035年）》。

本规划是对章丘区范围内国土空间保护、开发、利用、修复做出的总体安排和综合部署，是对上位国土空间总体规划和市级以上专项规划的细化落实，也是编制镇国土空间总体规划、相关专项规划、详细规划，以及开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目前，分区规划已经编制完成，为充分征求公众意见，现进行公示。

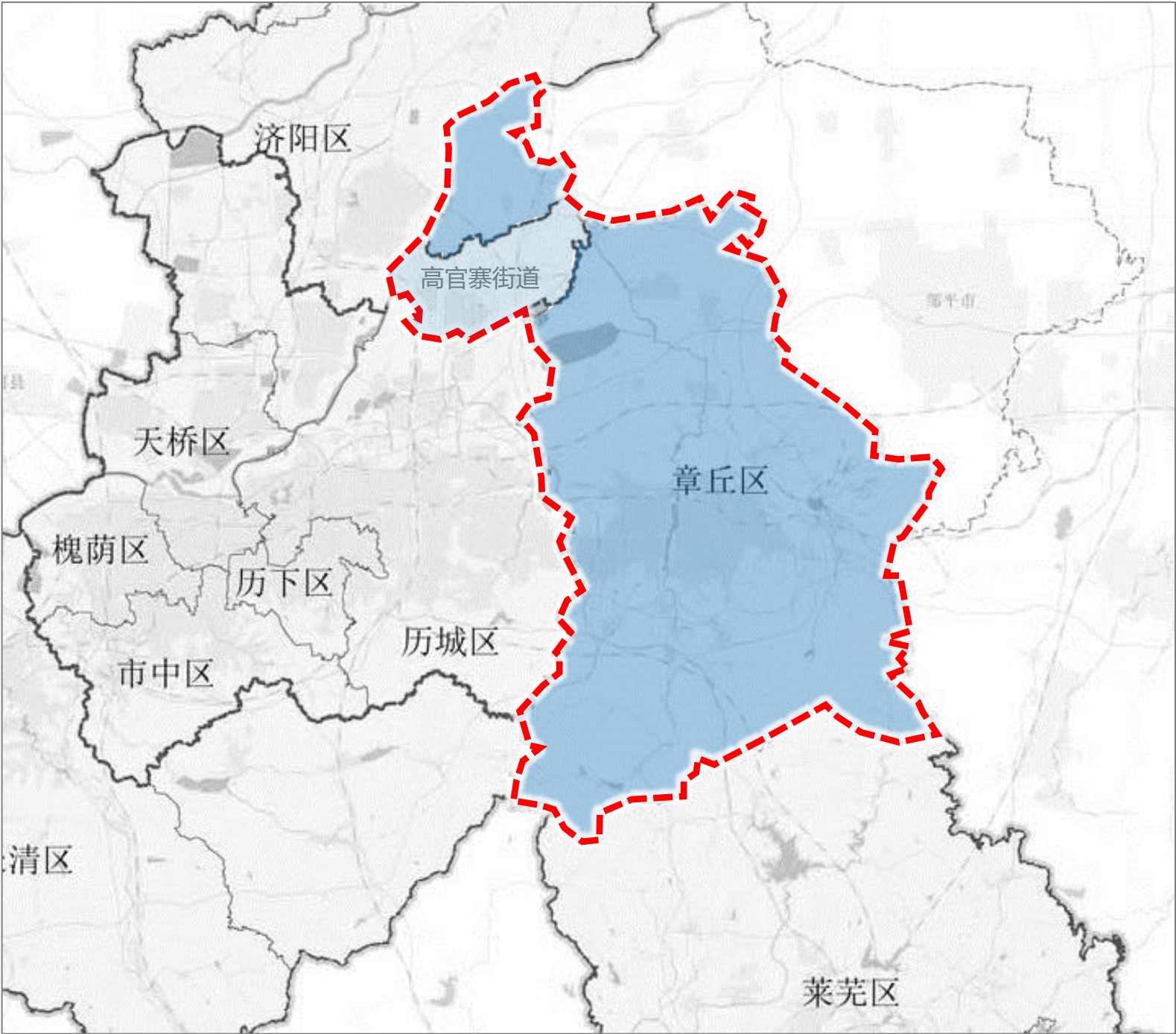


现状概况

- 区划：辖**17**个街道、**1**个镇
- 面积：全区面积**1719**平方千米
- 人口：现状七普人口**107.58** 万人
- 经济：2022年地区生产总值**1120.7**亿元

规划范围与期限

- 规划范围：
章丘区分区规划范围，面积**1583**平方千米
章丘区高官寨街道等**136**平方千米纳入起步区国土空间分区规划
- 规划期限：**2021-2035**年



目 录

Contents

- 01 目标战略
- 02 国土空间开发保护总体格局
- 03 安全稳定的农业空间
- 04 绿色永续的生态空间
- 05 宜居宜业的城镇空间
- 06 “一河两城” 城区布局
- 07 “两区四廊” 特色产业
- 08 重要支撑系统
- 09 实施保障和公众参与

01

目标 战略



区域背景

落实省级区域战略



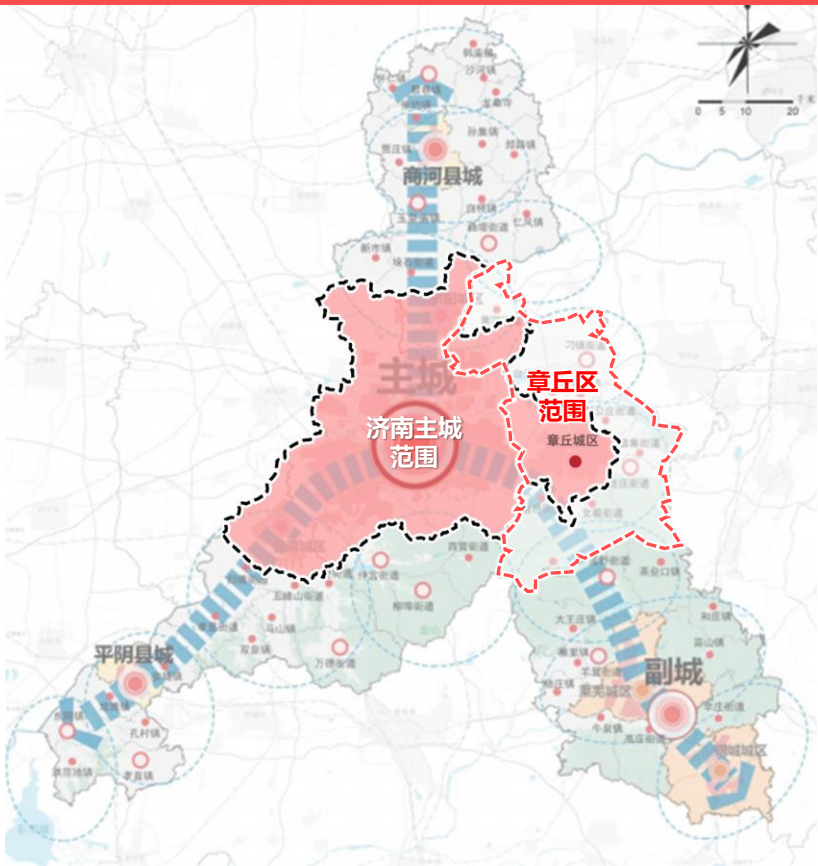
根据山东省都市圈布局规划，章丘区成为支撑济青走廊的重要支点。

强化区域协同发展



按照省会经济圈战略，章丘区成为济南向东辐射滨州、淄博的桥头堡。

规划纳入济南主城



按照《济南市国土空间总体规划（2021-2035年）》，章丘区成为济南主城的重要组成部分。

目标定位

中国创新示范城
山东最优营商地
济南东强桥头堡
高品质魅力城区

发展战略

集聚区域势能
打造现代化济东强区

坚持底线思维
系统推进“多规合一”



提升城市品质
营造开放包容魅力城区

加快动能转换
高质量推动新型城镇化

An aerial photograph showing a vast agricultural landscape. The foreground and middle ground are filled with a patchwork of rectangular fields in various shades of green and yellow, indicating different crops or stages of growth. In the background, a wide river flows horizontally across the frame, with a distant shoreline visible under a clear sky. The overall scene is bright and sunny.

02

国土空间开发保护 总体格局

构建“两城、三片、四廊” 全域空间开发保护新格局

两城

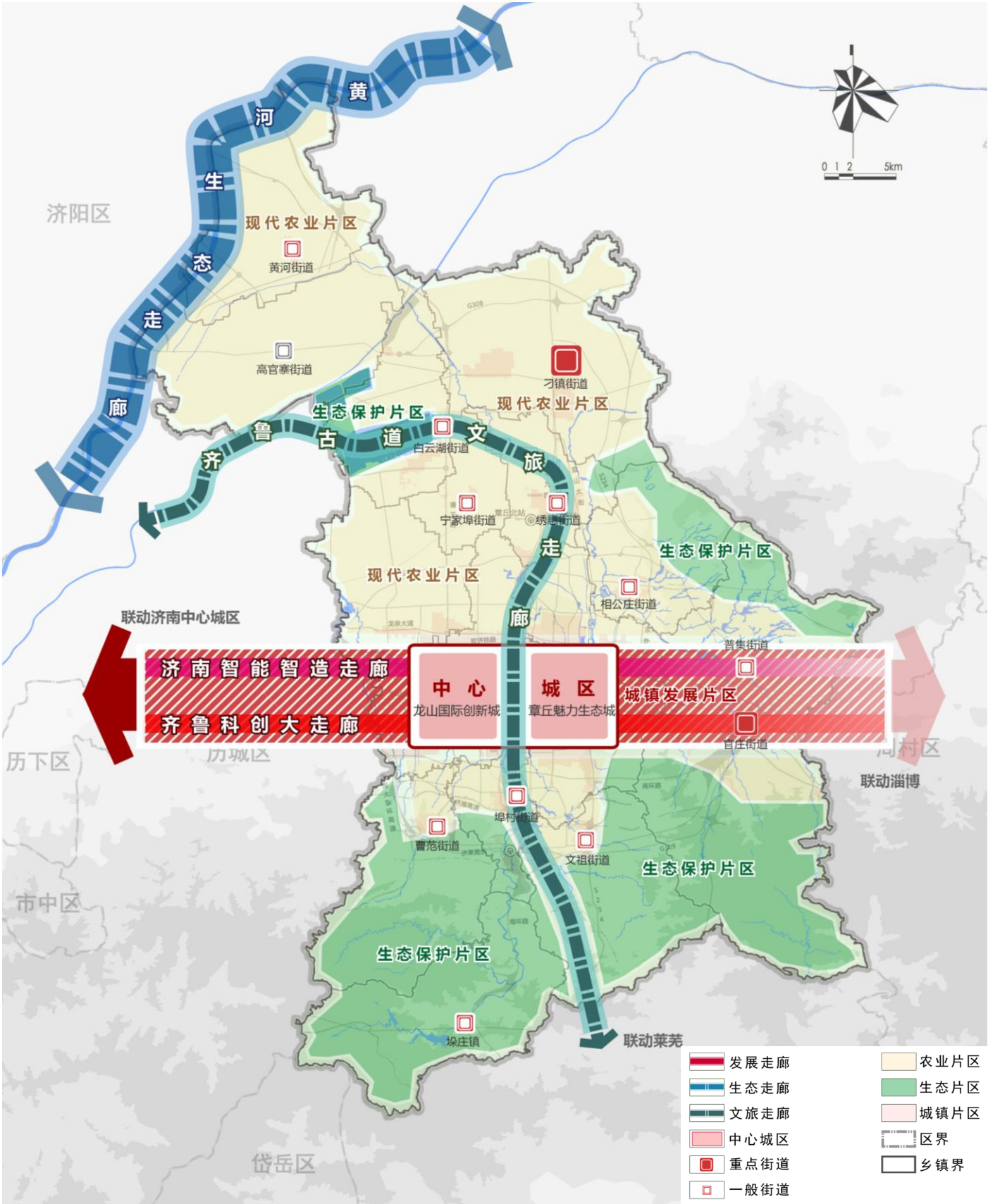
- 龙山国际创新城
- 章丘魅力生态城

三片

- 现代农业片区
- 城镇发展片区
- 生态保护片区

四廊

- 齐鲁科创大走廊
- 济南智能智造走廊
- 齐鲁古道文旅走廊
- 黄河生态走廊



统筹划定“三条控制线”

永久基本农田

永久基本农田是保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。应坚持最严格的耕地保护制度，守牢耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。



生态保护红线

生态保护红线指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，重点保障自然保护地、生态功能极重要区等生态底线空间。



城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，重点完善城镇功能的区域边界，重点保障近期重大项目 and 民生设施。



An aerial photograph of a vast, golden wheat field. A light-colored dirt road runs diagonally from the top left towards the bottom right. Two red and white combine harvesters are visible on the road, moving away from the viewer. A small figure of a person stands further up the road. The entire image has a warm, orange-gold color cast.

03

安全稳定的 农业空间

保障粮食安全

落实耕地保护

- 划定永久基本农田
- 建立永久基本农田储备区
- 坚决遏制耕地“非农化”
- 严格管控耕地“非粮化”

提升耕地质量

- 新增高标准农田
- 亩均粮食综合生产能力提高
- 耕地地力平均提高
- 耕地质量利用等别提高

引导“北-中-南”特色农业布局

北部优质瓜菜种植体验区

黄河西瓜、高官寨甜瓜、
白云湖生态甲鱼等

北

中部城市精致农业聚集区

滩区、湿地

章丘大葱、鲍家芹菜、
昊林果品等

中

平原

南部山区旱作农业及乡村旅游区

山区、丘陵

曹范薄壳核桃、赵八洞香椿、
文祖花椒、龙山小米等

南

实施村庄分类引导，建设美丽宜居乡村

科学优化村庄布局

结合乡村地区实际和发展趋势，划定四类乡村功能片区，包括城乡融合片区、生态保育片区、特色功能片区、乡村发展片区。完善村庄公共服务设施布局，构建乡村生活圈。

合理划分村庄类型

顺应村庄发展规律和演变趋势，结合乡村功能片区划分，将开发边界外的行政村分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和暂不分类五种类型，分类引导村庄规划编制。

村庄国土综合整治

划分农用地整治重点区和建设用地整治重点区，开展高标准农田新增和改造提升工作。

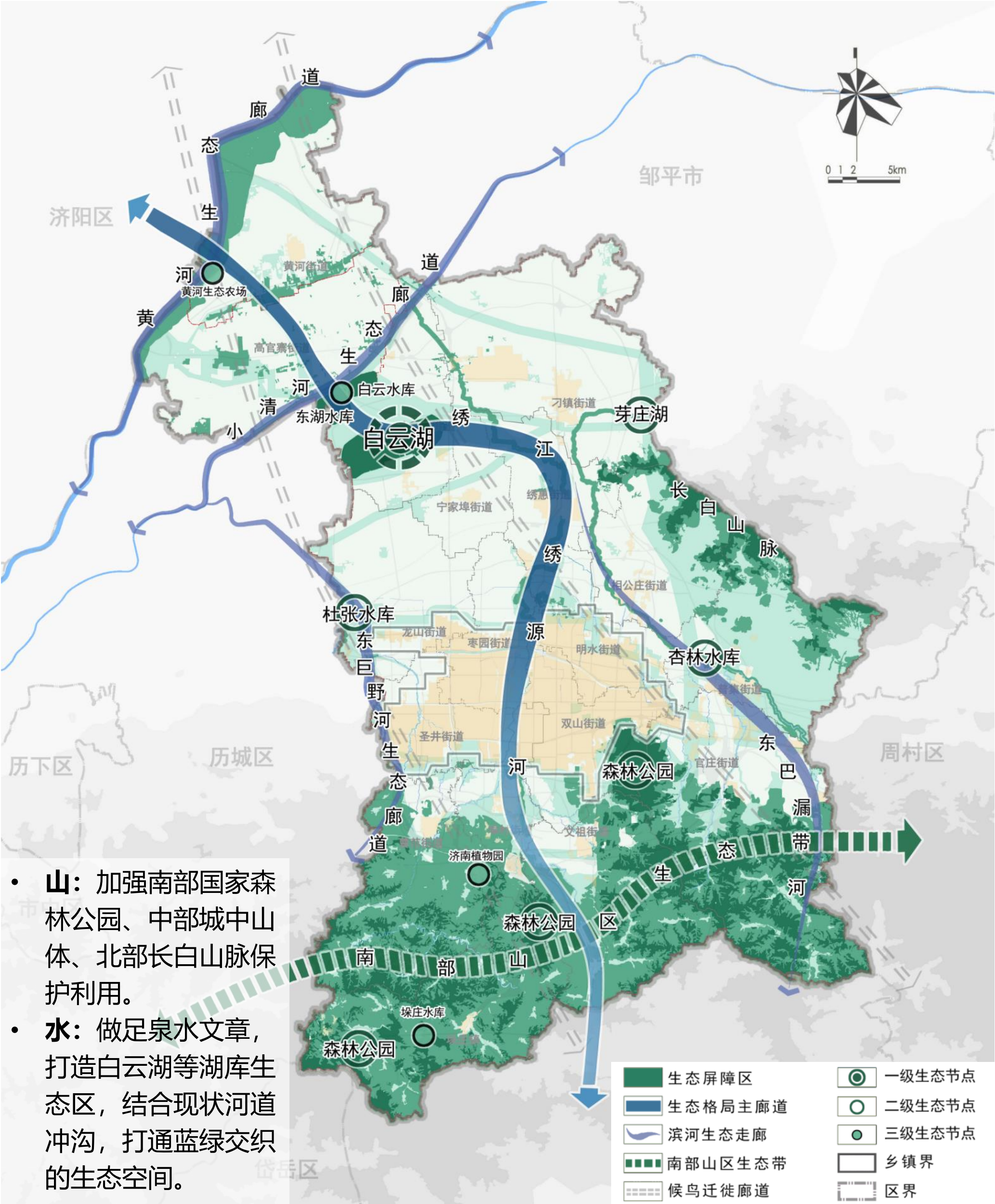




04

绿色永续的 生态空间

构建山水交融、蓝绿交织的生态结构



- **山：**加强南部国家森林公园、中部城中山体、北部长白山脉保护利用。
- **水：**做足泉水文章，打造白云湖等湖库生态区，结合现状河道冲沟，打通蓝绿交织的生态空间。

推进生态保护与修复

加强自然保护地管控

- **自然保护地：**加强白云湖国家级湿地公园、章丘国家森林公园、龙山湖省级湿地公园等自然公园保护与管控。

推进生态修复

- **生态修复：**基于国土空间生态修复格局，注重自然地理单元的连续性、完整性，划定生态修复重点区域。部署水环境、森林、湿地、矿山和水土流失五大类生态修复工程，推进重点项目实施。

保护山、泉、河、湖等各类生态要素

- **泉水：**坚持保泉优先，落实禁止建设区、直接补给区、间接补给区、汇集出露区等泉水保护重要功能区。
- **山体：**落实山体保护范围，明确山体保护措施。将位于泉水直接补给区、长白山区、南部山区内的山体纳入重点山体保护名录。
- **森林：**构建“林山相依、林水相依、林田相依、林泉相依、林居相依”的绿色生态系统。
- **矿产：**统筹协调矿产资源的开发与保护，实行矿产资源勘查开采分区管理。

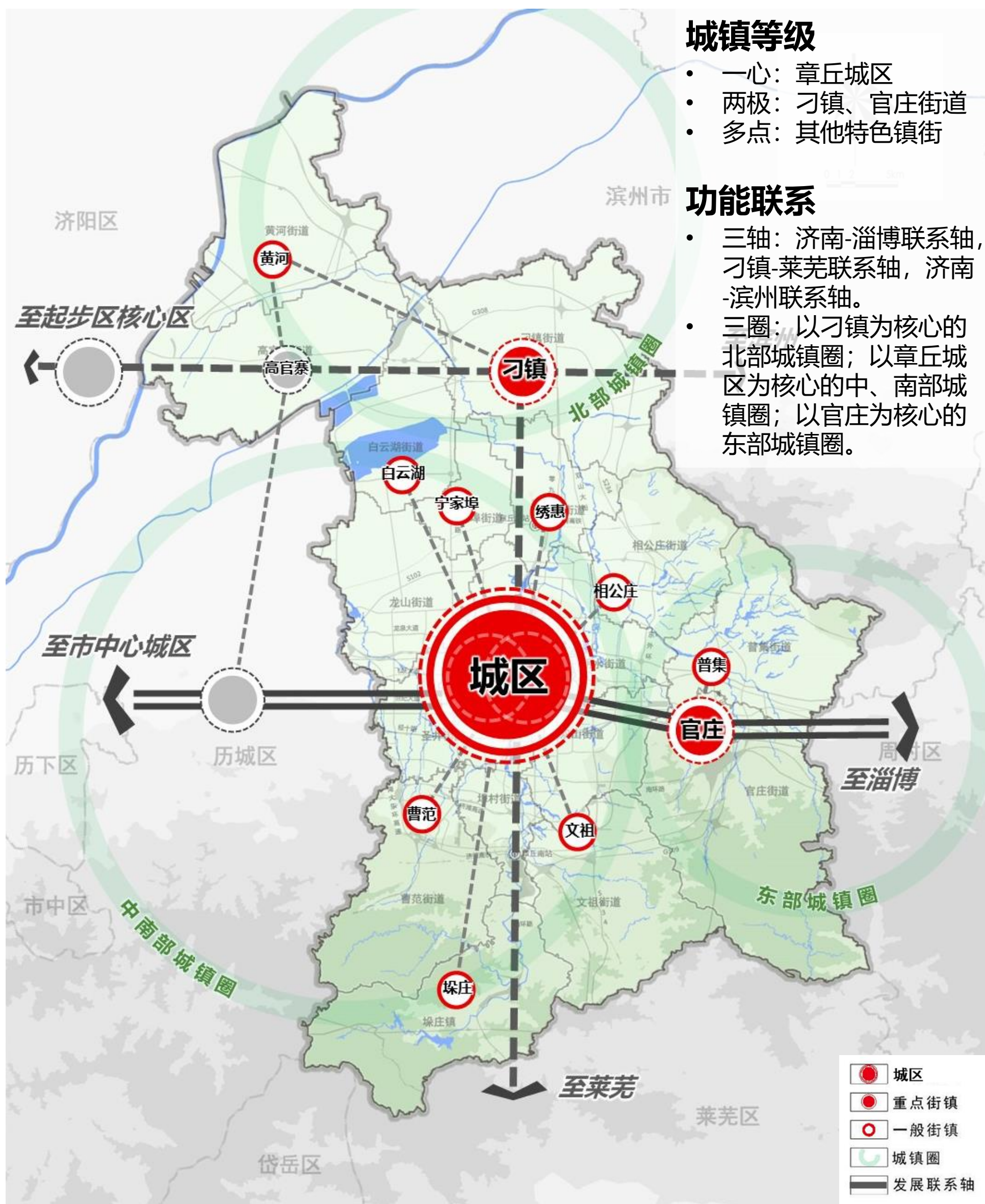


An aerial photograph of a traditional Chinese city. In the foreground, a large stone bridge with multiple arches spans a body of water. Behind the bridge is a large, multi-story traditional building with a tiled roof and a stone wall. The background shows a modern city skyline with many high-rise buildings and construction cranes under a clear blue sky.

05

宜居宜业的
城镇空间

城镇空间结构： 一心两极多点、三轴三圈成网



土地集约利用与数字化赋能

推进城乡建设用地增存挂钩
推动闲置低效用地盘活利用
建立“土地超市”信息平台
助力绿色集约与高质量发展

“土地超市”数据平台

建立“土地超市”数据平台，通过“土地超市”归集产权明晰的存量建设用地，发布公开透明的土地信息，提供有效精准的项目要素需求，实现项目和土地精准高效对接，实施规范高效的服务监管为一体的土地全生命周期监管制度体系。为企业提供方便快捷的用地选择，让企业全方位掌握可用土地信息，实现由“手持项目找地块”向“依据地块选项目”的转变，由“被动等地”向“主动选地”转变。

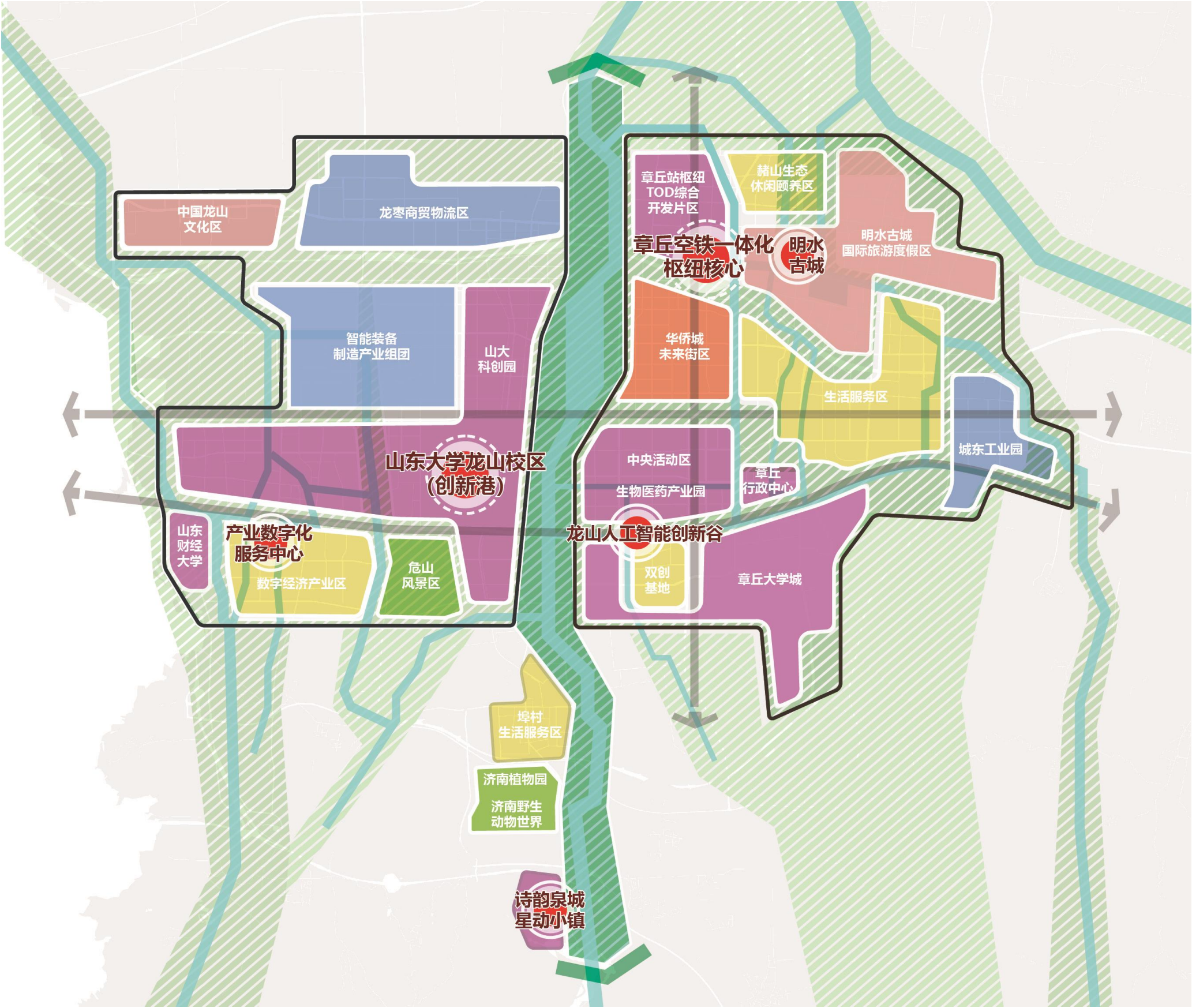


An aerial perspective of a city planning model. A central river flows through the city, flanked by green belts and parks. Residential areas are shown as dense clusters of small building footprints, while commercial or industrial zones are more sparsely developed. A network of roads and highways is visible, connecting different parts of the city. The overall layout emphasizes a balance between urban development and natural environment.

06

“一河两城” 城区布局

构建“一河两城”空间结构



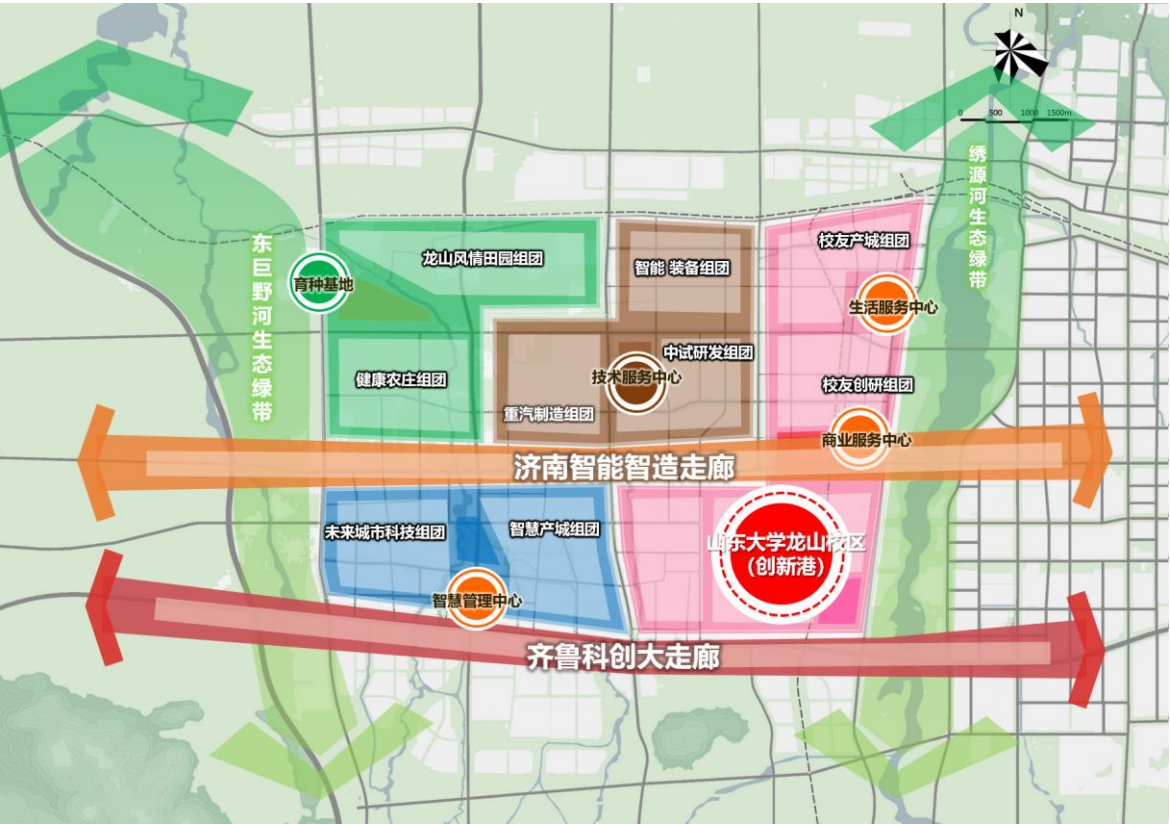
龙山国际创新城

以山东大学龙山校区（创新港）建设为契机，依托明水经济技术开发区西区产业平台，加强创新驱动和产城融合发展。

章丘魅力生态城

以老城提质发展、魅力塑造为核心，重点打造章丘区空铁一体化枢纽、明水古城国际旅游度假区、中央活动区等。

聚力打造龙山国际创新城



规划国家经济技术开发区、产学研创新校区、产城融合公共社区、智能创新集群产业区、生态修复城市景区五区融合，打造产学研一体为核心的高品质城区。

优化提升章丘魅力生态城



CAZ中央活动区

规划开先大道西延直通山东大学龙山校区（创新港），开展城市更新，打造CAZ中央活动区，建设生物医药产业园。



TOD综合开发片区

依托胶济铁路章丘站、轨道交通8号线、济莱高铁章丘南站，引入高能级资源，开展TOD综合开发。



明水古城度假区

依托明水古城国际旅游度假区、赭山片区，打造集度假、康养、休闲于一体的生态康养片区。

构建十大公服配套齐全的智能家园

教育：建设山东大学龙山校区（创新港）、空天信息大学。完善高中、初中、小学等基础教育设施。

文化：建设区档案馆和创新城文化设施。

医疗：建设东部医疗中心和创新城医疗设施。

体育：建设全民健身中心和山东大学龙山校区（创新港）体育中心。

交通：建设济莱高铁、机场快线、轨道交通8号线。

市政：建设圣井配水厂、第五水质净化厂、山东济南七星（曹范）220千伏输变电工程等。



07

“两区四廊” 特色产业



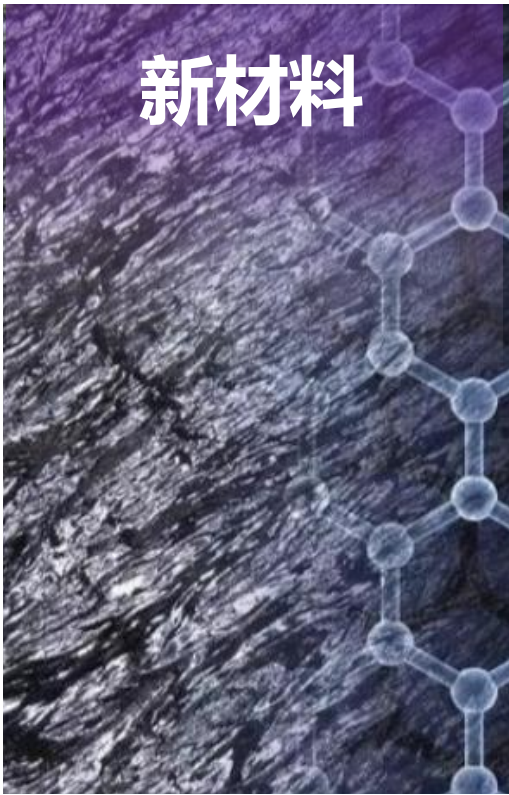
建立 “133” 现代化产业体系

- 主导产业** 高端装备制造
- 新兴产业** 新材料、新医药、新信息
- 支撑产业** 文旅康养、现代物流、都市农业



高端装备制造

- 整车制造及零部件
- 核电深海工程
- 高端装备
- 节能环保设备
- 智能机器人
- 轨道交通装备
- 高端数控机床
- 航空航天装备设备



新材料

- 先进纺织材料
- 先进建筑材料
- 绿色化工材料
- 石墨烯
- 高端装备用合金材料



新医药

- 化学成品药
- 生物医药
- 医疗机械



新信息

- 5G产业
- 集成电路
- 物联网、云计算
- 大数据服务
- 网络与信息安全硬件
- 人工智能

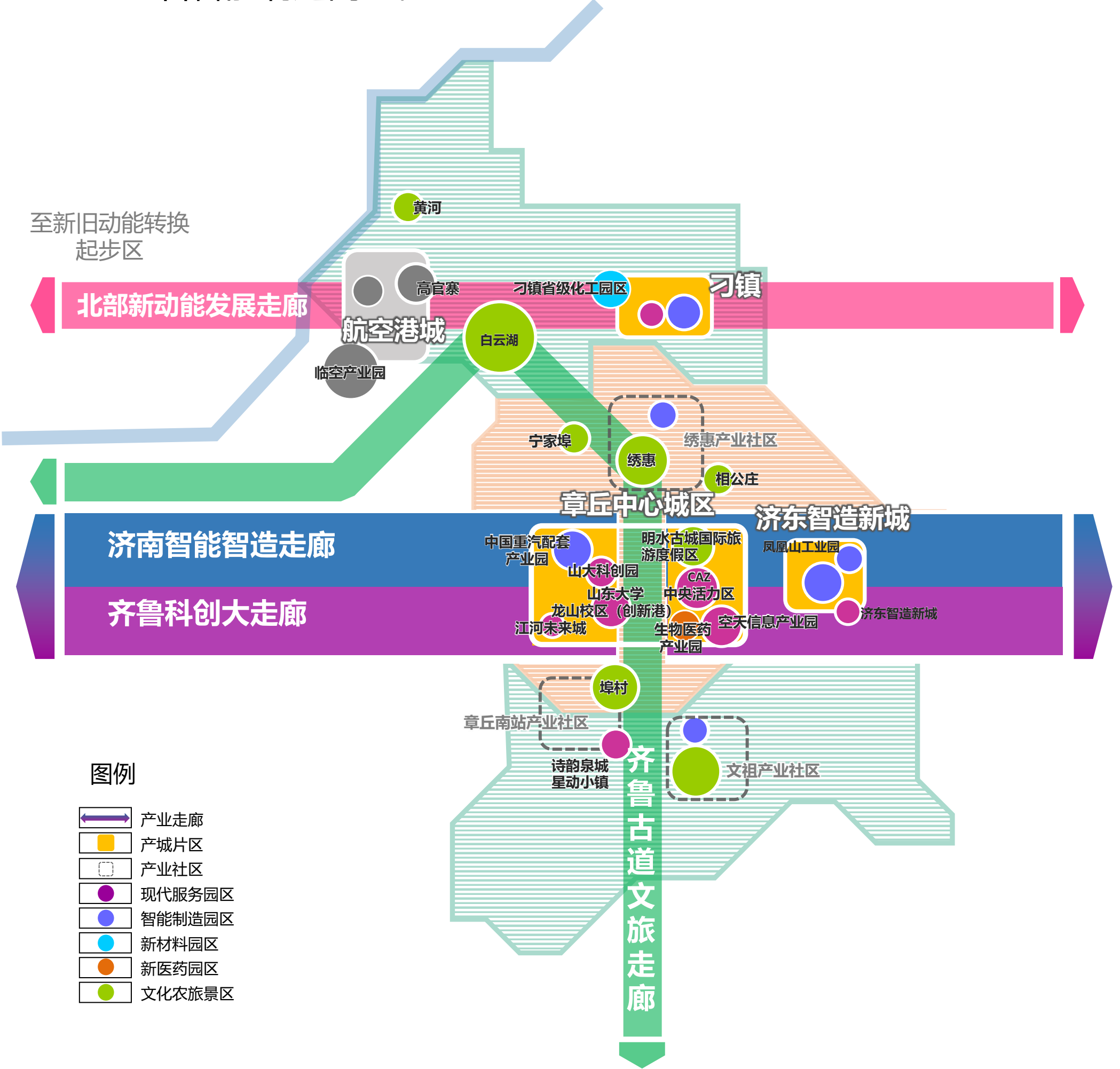
推进“两区四廊”建设

两区

推进明水国家级经济技术开发区、济南刁镇省级化工园区调区扩区，为产业发展预留空间。

四廊

围绕齐鲁科创大走廊、济南智能智造走廊、齐鲁古道文旅走廊和北部新动能发展走廊，拔尖济东科创高峰，打造全省知名智能制造高地。



培育科创活力空间

创新空间

- 龙山国际创新城
- 中白新材料产业园
- 蓝海领航大数据产业园
- 江河未来城中法产业园
- 龙山人工智能创新谷
- 空天信息产业园

以齐鲁科创大走廊为引领，以龙山国际创新城建设为契机，激活章丘区科技创新活力。



打造智能智造平台

智造空间

- 中国重汽产业园
- 中意产业园
- 城东工业园
- 济东智造新城
- 凤凰山工业园

以济南智能智造走廊为引领，以明水经济技术开发区为载体，加强与高新区产业、交通对接，夯实章丘区制造业发展。



促进北部新动能产业转化

北部产业载体

- 济南刁镇省级化工园
- 小清河章丘港
- 刁镇新兴小城镇
- 刁镇中小企业产业园

推进刁镇省级化工园调区扩区，释放小清河章丘港效能，加快刁镇新兴小城镇建设，提振济北绿色新材料产业。

打造全域旅游示范区

文旅空间

- 城子崖考古遗址公园
- 明水古城国际旅游度假区
- 白云湖长鹿国际旅游度假区
- 华侨城欢乐荟
- 诗韵泉城星动小镇
- 济南野生动物世界
- 济南市植物园
- 特色村落旅游区

沿绣源河四十里风貌带，规划齐鲁古道-文旅走廊，发展乡村文旅，打造全域旅游示范区。

An aerial photograph showing a high-speed train with a white and red nose crossing a concrete bridge. Below the bridge is a multi-lane highway with a few cars. The surrounding landscape is covered in snow, with some bare trees and distant hills under a clear sky. The image is used as a background for a title page.

08

重要支撑 系统

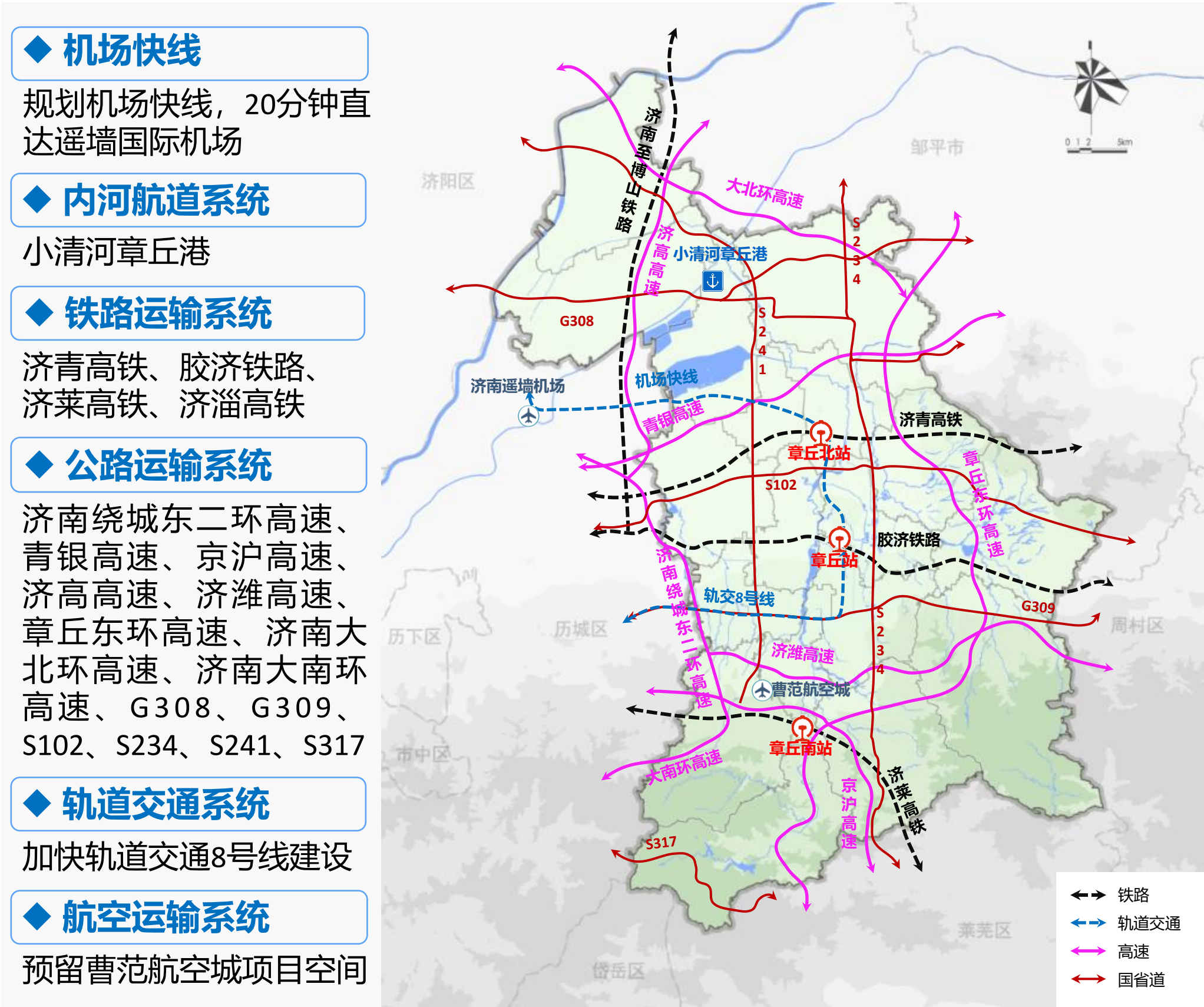
构建通江达海、空地一体的交通格局

- 西联融合搭平台

加强与济南中心城区连接，规划飞跃大道东延、科创路东延。
- 开放引东做示范

强化与周边区县连接，规划省道S102改线、唐王山路东延、国道G309拓宽、国道G308改线。
- 南北统筹共发展

串联南北镇街，规划拓宽潘王路、济南绕城东二环高速、章丘大东环高速。



彰显章丘龙山绣水的文化魅力

严格落实历史文化保护

严格保护历史文化名镇、历史文化名村、传统村落、不可移动文物、历史建筑等各类遗产。

构建“三区四廊”整体保护

划示城子崖龙山古城文化、相公庄古镇文化、朱家峪古村文化3个遗产聚集区，以及黄河、小清河、绣江河、胶济铁路4条文化遗产廊道。



建设智慧节能城区



给水 推进章丘城区-镇街-农村城乡供水一体化网络建设。至2035年，城乡公共供水普及率达到100%。



燃气 以天然气气源为主，液化石油气为辅，建设多源保障的天然气系统。



排水 构建“集中+分散”污水处理模式。加快城区雨污分流管网改造，提升排水系统标准。



供热 构建多功能互补、协同供热的供热体系，大力发展余热、天然气、绿色电能、氢能、地热、生物质能等清洁供热能源。



电力 以“500千伏+220千伏+110千伏”为骨架的电网结构，保障全区供电可靠性。



环卫 建立垃圾分类制度，构建与分类体系相适应的处理设施体系。



通信 积极推进5G基站和设施建设，至2025年实现5G全覆盖。

建设安全韧性城区



防洪 强化河湖库治理防洪工程，强化山洪地质灾害防治及非工程措施。



地灾 开展地质灾害易发区风险与防治区划，分类提出风险防控对策建议。



抗震 基本抗震设防烈度Ⅶ度，关键设施应当按照不低于重点设防类的要求采取抗震设防措施。



消防 强化“陆水空”立体消防设施体系的协同作用，重点加强火灾高危区域的应急救援能力建设。



人防 人均人防工程建筑面积达到国家、省、市要求。



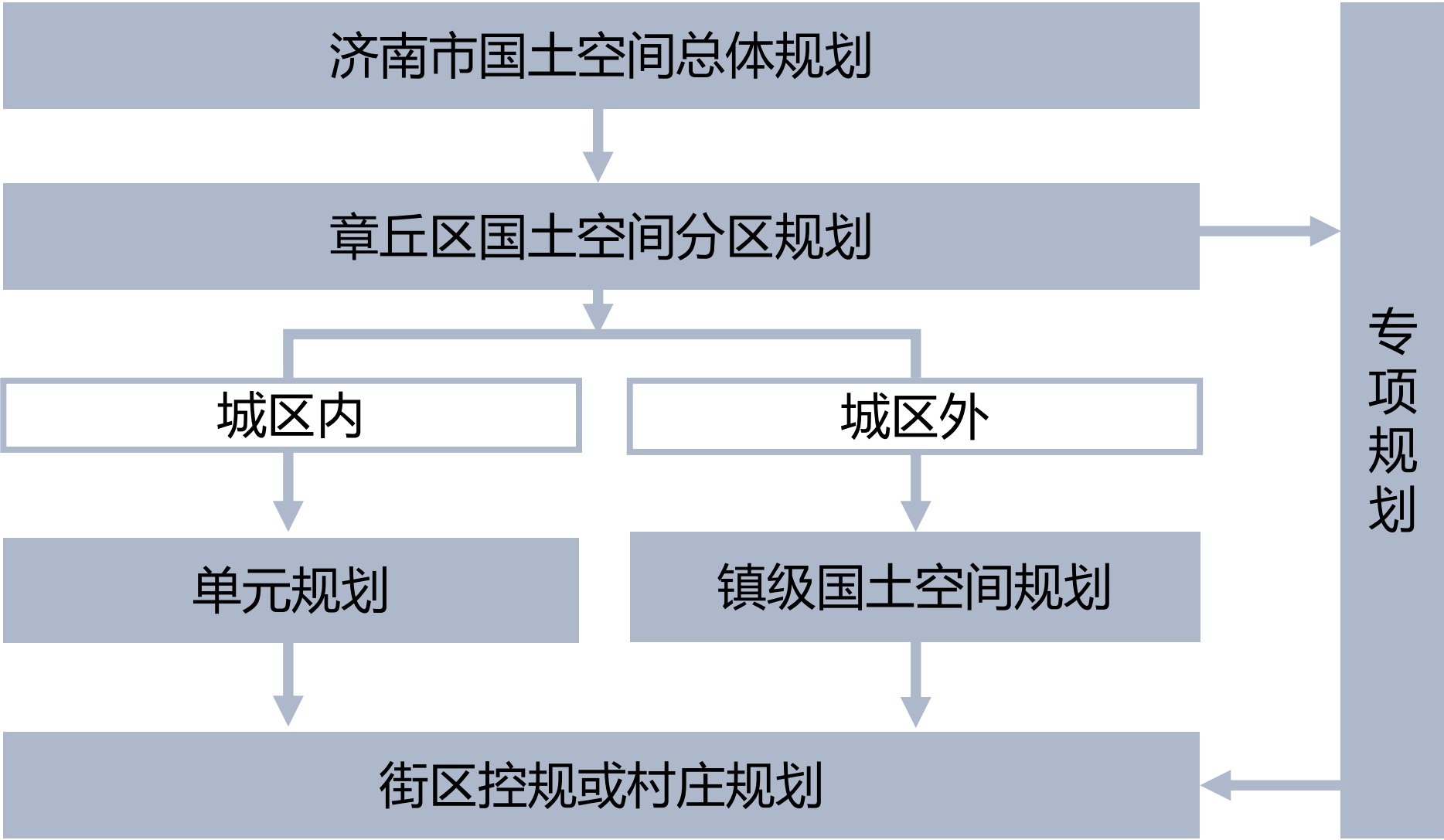
应急 建立应急保障体系，在城区和街镇规划应急保障设施。

A low-angle, upward-looking perspective of several modern skyscrapers with glass and concrete facades, converging towards the top of the frame against a clear blue sky. The perspective creates a sense of height and scale.

09

实施保障和 公众参与

规划传导



规划实施机制

形成国土空间规划“一张图”

按照统一的国土空间规划数据库标准与分区规划编制工作同步建设、同步完成、同步报批，形成国土空间规划“一张图”，纳入上级总规规划数据库。

建立规划实施评估体系

建立定期评估制度，结合评估结果，对规划进行动态调整完善。

期待您的参与 共绘章丘区美好蓝图！

公开征求意见时间

- 2023年7月24日- 2023年8月23日

公示渠道

- 济南市章丘区人民政府网站（<http://www.jnzq.gov.cn/>）

公众意见提交渠道

- 邮寄地址：山东省济南市章丘区开先大道789号城市规划建设服务中心7073室（请在信封上标注“济南市章丘区国土空间分区规划意见建议”字样）
- 电子邮箱：zqqghzx@jn.shandong.cn（请在标题上标注“济南市章丘区国土空间分区规划意见建议”字样）