

济南市章丘区突发公共卫生事件 应急预案风险评估报告

一、背景

1.1 国内外突发公共卫生事件及应急预案的现状

突发公共卫生事件应急预案在应对突发公共卫生事件中发挥着至关重要的作用。通过预先制定的应急计划和流程，可以有效地指导相关部门和机构在紧急情况下迅速做出反应，协调资源，采取措施，从而控制事件的扩散，减少对公众健康和社会秩序的影响。应急预案的制定不仅是应对突发公共卫生事件的必要步骤，更是保障公众健康和社会稳定的重要手段。

进入 21 世纪，全球范围内经历了多次重大公共卫生事件，如 2003 年的 SARS 疫情、2009 年的 H1N1 流感大流行以及 2019 年的新型冠状病毒肺炎（COVID-19）疫情。这些事件再次凸显了应急预案的重要性。以 COVID-19 疫情为例，有的国家、地区在疫情初期由于缺乏有效的应急预案，导致疫情迅速蔓延，造成了大量的人员伤亡和经济损失。相反，那些具备完善应急预案的国家和地区，通过快速启动应急预案，实施严格的防控措施，有效地控制了疫情的扩散。

1.2 我区突发公共卫生事件及应急预案现状

我区前期的突发公共卫生事件应急预案，建立了突发公共卫生事件应急体系，为我区各类突发公共卫生事件科学规范、高效有序的应急处置提供了保障。但随着现实情况的变化，特

别是 2019 年新型冠状病毒肺炎（COVID-19）疫情发生以来，更加凸显社会化疫情防控的重要性，原《预案》已不适应当前形势要求，特别是随着机构改革的不断深入，部分区直部门职能职责已发生变化，相关工作的职责分工需进行相应调整。为此区卫生健康局对《预案》进行修订完善，并纳入了章丘区 2025 年度重大行政决策事项。按照济南市章丘区人民政府关于调整 2024 年度重大行政决策事项工作程序，区突发公共卫生事件专家组组织了章丘区突发公共卫生事件应急预案风险评估。

二、风险评估方法

2.1 专家会商法 组织应急管理、流行病学、临床、护理、院内感染控制、信息与大数据等领域专家侧面领域风险进行识别并对照预案预设情形进行分析。

2.2 文献查询法 通过查询文献和我区突发公共卫生事件应对历史资料对突发公共卫生事件的形式和应对策略进行分析。

评估通过系统的分析和审查，确定预案在不同情境下的适用性和有效性。通过实际案例分析，评估预案在应对不同规模和类型的公共卫生事件时的表现。此外，评估还识别预案中的薄弱环节，为改进提供科学依据。

三、评估结果

3.1 预案的基本框架和主要内容

当前的突发公共公共卫生事件应急预案包括总则、组织结构和部门职责、监测与报告、预测预警、现场处置、物处置保

障、处置评估与善后处理等多个方面。预案的内容不仅包括了技术性措施，还涉及到组织协调、信息沟通和公众教育等多个方面。这些内容构成了预案的基本框架，全面覆盖公共卫生事件的各个方面，确保在事件发生时能够迅速、有效地进行应对。

预案详细规定了突发公共卫生事件的分类、分级标准、应对措施和各部门的职责。此外，预案还强调了跨部门协作和信息共享的重要性，明确了卫生部门与其他相关部门的协作机制。

3.2 预案的执行机构和职责分工

预案的执行涉及多个部门和机构，包括卫生部门、教育与体育部门、市场监督管理部门、应急管理部门、医疗机构等。各部门、机构在预案中的职责明确，确保在公共卫生事件发生时能够迅速协调行动。

在实际操作中，各部门需要高度的协调和配合。例如，在COVID-19 疫情应对中，卫生部门负责疫情的监测和数据分析，医疗机构负责患者的救治和隔离，应急管理部门和工业和信息化管理部门负责物资的调配。

3.3 疫情监测与预警系统的效能

疫情监测与预警系统是突发公共卫生事件应急预案的重要组成部分。通过实时监控疫情动态，可以及时发现潜在的健康威胁，为后续的应急响应提供宝贵的时间。评估显示，现有的监测与预警系统能够有效运行。

3.4 应急响应的及时性和协调性

在应急响应方面，各部门的协调合作对于控制公共卫生事件的扩散至关重要。评估结果表明，我区在多次公共卫生事件中应急响应总体上及时。

四、风险分析

4.1 突发公共卫生事件初期准备不足。常见的问题包括资源分配不均、应急物资短缺、信息沟通不畅等。这些问题可能导致应急响应效率低下，影响公共卫生事件的应对效果。例如，在 COVID-19 疫情应对中，许多地区面临医疗物资短缺的问题，如口罩、防护服等。

4.2 环境和资源动态变化调整不及时。外部环境的变化和资源的有限性和不确定性也要求预案必须具有更高的灵活性和适应性，以确保在各种情况下都能有效应对公共卫生事件。例如，在 COVID-19 疫情初期应对中，检测能力不足和监测系统滞后。

五、工作建议

5.1 加强跨部门协作和信息共享

为了提升突发公共卫生事件应急预案的执行效果，建议进一步加强跨部门的协作和信息共享。建立健全的信息沟通机制，确保各部门在紧急情况下能够迅速交流信息，协调行动。

5.2 优化应急物资储备和调配机制

优化应急物资的储备和调配机制，确保在公共卫生事件发生时能够迅速获取并分配必要的物资。可以通过建立更为完善

的物资储备系统，提高物资调配的效率和准确性。可制定科学的物资储备计划，确保在紧急情况下能够快速调配物资。此外，还可以加强与企业和国际组织的合作，确保物资供应的稳定性和可靠性。

六、结论

新修订《预案》在组织结构和部门职责、监测与报告、预测预警、现场处置、物处置保障、处置评估与善后处理等多个方面规定了我区突发公共卫生事件工作机制和运行机制，能够有力、有效指导突发公共卫生事件的应急处置。

济南市章丘区卫生健康局

2024年12月18日

