

章丘区 2023 年度乡村公益性岗位资金项目

绩效评价报告

第三方机构名称: 山东政友信息咨询有限公司

项目主评人: 庞震

2024 年 8 月

乡村公益性岗位资金项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况	
项目名称：乡村公益性岗位资金项目	
实施单位：济南市章丘区人力资源和社会保障局	
2023 年度预算资金安排	7491.65 万元
其中：	省级转移支付资金 163.31 万元，市级转移支付资金 1949.63 万元，一般公共预算资金 5378.71 万元。
2023 年度实际支出	7491.65 万元
二、项目绩效目标	
<p>（一）绩效目标</p> <p>贯彻落实上级文件要求，为章丘区安置的乡村公益性岗位人员发放岗位补贴、购买意外保险，充分发挥公益性岗位的作用，进一步改善乡村公益岗在岗人员生活质量，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。</p> <p>（二）主要指标</p> <p>乡村公益性岗位补贴应发尽发率达到 100%；在岗人员意外保险购买率达到 100%；乡村公益性岗位补贴对象资格符合率达到 100%；乡村公益性岗位补贴发放流程规范率达到 100%；乡村公益性岗位补贴发放及时率达到 100%；乡村公益性岗位人员退出及时率达到 100%；乡村公益性岗位补贴发放标准符合文件要求；购买意外保险标准达到 100 元/人；乡村公益性岗位政策知晓率达到≥95%；乡村公益岗人员数量较上年增长；长效管理机制健全；乡村公益性岗位人员满意度达到≥90%。</p>	
三、实施成效	
<p>章丘区城乡公益性岗位主要有公共管理、公共服务、社会事业、设施维护、社会治理等类别，涉及卫生防疫、绿化保洁、网格治理、村务服务等工作岗位。2023 年 12 月底章丘区共为 11000 名乡村公益性岗位在岗人员发放了补贴，并购买了意外保险，补贴应发尽发率达到了 100%，在岗人员意外保险购买率达到了 100%。项目的实施在一定程度上缓解了农村就业困难人员的就业问题，改善了乡村公益性岗位在岗人员生活质量，增强了其幸福感、获得感，进一步巩固了脱贫攻坚成果，同时也为农村人居环境整治作出了积极贡献。</p>	

四、主要问题及有关建议			
<p>(一) 主要问题</p> <p>1.预算全过程管理需要进一步提升</p> <p>2.乡村公益性岗位日常考核管理有待进一步规范</p> <p>3.乡村公益性岗位资格审核有待进一步强化</p> <p>4.动态监测核实管理机制有待进一步强化</p> <p>(二) 有关建议</p> <p>1.加强单位绩效目标管理，科学编制预算</p> <p>2.进一步规范乡村公益性岗位日常考核管理</p> <p>3.进一步强化乡村公益性岗位资格审核</p> <p>4.强化动态监测核实管理机制</p>			
五、评价得分和等级			
一级指标	分值	得分	得分率(%)
决策	20	17	85%
过程	20	16	80%
产出	30	26	86.67%
效益	30	28	93.33%
合计	100	87	87%
绩效评价得分：87 评价结果等级：良			

目 录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	7
（一）评价目的、评价对象和范围	7
（二）评价思路、评价重点、评价指标体系和评价标准	7
（三）评价组织实施与评价方法	9
三、综合评价结论	12
（一）综合评价结论	12
（二）绩效评价指标分析	13
四、项目实施成效	20
五、发现的主要问题及原因分析	21
六、相关建议	23

济南市章丘区 2023 年度乡村公益性岗位 资金项目支出绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

就业是最基本的民生。习近平总书记多次强调，要通过公益性岗位安置等多种渠道帮助就业困难人员尽快就业。《国民经济和社会发展第十四个“五年规划”》和《国务院“十四五”就业促进规划》都对扩大公益性岗位安置工作作出部署要求。乡村公益性岗位是指人民政府使用财政资金统一设置的非营利性公共管理类、公共服务类、社会事业类、设施维护类、社会治理类等岗位。乡村公益性岗位有着“稳就业、托底线、救急难”作用，有助于解决部分就业困难人员的生计问题，在一定程度上提升了乡村公共服务的质量，促进了农村和谐稳定，提升了乡村居民生活质量。

2023 年 2 月，山东省就业和农民工工作领导小组办公室发布《山东省就业和农民工工作领导小组办公室关于印发〈山东省城乡公益性岗位扩容提质行动 2023 年岗位计划〉的通知》（鲁就办〔2023〕2 号），明确了山东省城

乡公益性岗位扩容提质行动 2023 年岗位计划；2023 年 3 月，济南市就业工作领导小组办公室发布《济南市就业工作领导小组办公室关于印发〈济南市城乡公益性岗位扩容提质行动 2023 年岗位计划〉的通知》（济就办〔2023〕1 号），明确了济南市各区的城乡公益性岗位扩容提质行动 2023 年岗位计划。章丘区为进一步强化就业优先战略，贯彻落实省、市城乡公益性岗位扩容提质行动工作精神，按照文件要求，制定了《济南市章丘区城乡公益性岗位扩容提质行动 2023 年岗位计划》，并实施了 2023 年度乡村公益性岗位资金项目。

2.项目主要内容

2023 年乡村公益性岗位资金项目的主要内容为：充分发挥乡村公益性岗位的作用，为章丘区已安置的乡村公益性岗位人员发放岗位补贴，并为其购买意外伤害保险，进一步巩固脱贫攻坚成果，发挥兜底作用。乡村公益岗安置对象及补贴标准具体如下：

（1）乡村公益性岗位的安置对象

乡村公益性岗位主要安置脱贫享受政策人口（含防止返贫监测帮扶对象）、农村低收入人口、农村残疾人、农村大龄人员（45—65 周岁）、户籍在村民委员会且抚养未成年子女的单亲家庭成员等有劳动能力、能适应岗位要求的人员上岗。乡村公益性岗位人员上岗年龄一般不超

过 65 周岁，在岗年龄不得超过 70 周岁，现有 70 周岁以上在岗人员采取劳务协议到期后自然退出、引导主动退出等方式逐步消化。

（2）乡村公益性岗位补贴标准

乡村公益性岗位补贴标准由县级人民政府按照不低于当地小时最低工资标准，依据岗位类型、劳动时间等因素确定。岗位待遇按月发放，县级人民政府统一为在岗人员购买每年 100 元的意外伤害商业保险，已购买的不再重复购买。

3.项目实施情况

章丘区 2023 年 12 月共为 11000 名乡村公益岗在岗人员发放了补贴，乡村公益性岗位补贴应发尽发率达到了 100%；为 11000 名乡村公益岗在岗人员购买了意外保险，在岗人员意外保险购买率达到了 100%。乡村公益性岗位补贴对象资格审核有待加强，乡村公益性岗位补贴发放流程规范率达到了 100%，乡村公益性岗位补贴发放及时率达到了 100%，乡村公益性岗位人员退出及时率达到了 100%，乡村公益性岗位补贴发放标准、购买意外保险标准均按照文件要求执行。项目的实施在一定程度上缓解了农村就业困难人员就业问题，帮助脱贫群众实现就近就业、增收，改善了其生活质量。

4.资金投入及使用情况

章丘区 2023 年度乡村公益性岗位资金项目预算资金为 7491.65 万元，其中上级资金 2112.94 万元，区级资金 5378.71 万元。2023 年实际支出资金共计 7491.65 万元，资金无结余。项目具体资金支出明细详见下表 1-1:

表 1-1 项目资金支出明细表

序号	支出用途	金额(万元)	资金支出时间
1	2022.11 月二次扩容乡村公益性岗位补贴	31.58	2023.01.19
2	2022.12 月乡村公益性岗位补贴	426.44	2023.01.19
3	2023.01 月乡村公益性岗位补贴	426.93	2023.02.17
4	2 月乡村公益岗补贴	426.13	2023.03.20
5	3 月乡村公益性岗位补贴	425.39	2023.04.20
6	退回 2 月乡村公益岗补贴	-0.24	2023.04.12
7	退回乡村公益性岗位补贴(2022 年 11、12、 2023 年 1、2 月)	-0.26	2023.04.12
8	乡村公益性人身意外伤害保险	32.81	2023.05.19
9	4 月乡村公益性岗位补贴	425.00	2023.05.19
10	退回乡村公益性岗位补贴(2022 年 12 月、 2023 年 1、2 月)	-0.24	2023.05.19
11	5 月乡村公益性岗位补贴	422.29	2023.06.21
12	退回 4 月乡村公益性岗位补贴	-0.08	2023.06.21

序号	支出用途	金额(万元)	资金支出时间
13	6月乡村公益性岗位补贴	462.35	2023.07.24
14	乡村公益岗人身意外伤害保险	56.46	2023.07.05
15	7月乡村公益性岗位补贴	866.41	2023.08.25
16	退回6月份乡村公益性岗位补贴	-0.14	2023.08.10
17	8月乡村公益性岗位补贴	868.20	2023.09.27
18	退回乡村公益性岗位补贴	-0.12	2023.09.27
19	乡村公益性岗位人身意外伤害保险	0.12	2023.09.12
20	9月乡村公益岗补贴	869.55	2023.10.24
21	退回乡村公益性岗位补贴	-0.13	2023.10.24
22	10月乡村公益岗补贴	866.26	2023.11.22
23	退回乡村公益岗补贴	-0.51	2023.11.22
24	乡村公益岗人身意外伤害保险	20.92	2023.12.08
25	11月乡村公益性岗位补贴	867.21	2023.12.09
26	退回乡村公益岗补贴	-0.69	2023.12.09
合计		7,491.65	/

(二) 项目绩效目标

1. 总体目标

贯彻落实上级文件要求，为章丘区安置的乡村公益性岗位人员发放岗位补贴、购买意外保险，充分发挥公益性

岗位的作用，进一步改善乡村公益岗在岗人员生活质量，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

2.阶段性目标

根据项目单位所提供的《项目支出绩效目标表》，绩效评价组梳理乡村公益性岗位资金项目 2023 年度的阶段性目标如下：

（1）产出指标

- 1）乡村公益性岗位补贴应发尽发率：100%；
- 2）在岗人员意外保险购买率：100%；
- 3）乡村公益性岗位补贴对象资格符合率：100%；
- 4）乡村公益性岗位补贴发放流程规范率：100%；
- 5）乡村公益性岗位补贴发放及时率：100%；
- 6）乡村公益性岗位人员退出及时率：100%；
- 7）乡村公益性岗位补贴发放标准：符合文件要求；
- 8）购买意外保险标准：100 元/人。

（2）效益指标

- 1）乡村公益性岗位政策知晓率：≥95%；
- 2）乡村公益岗人员数量较上年增长；
- 3）长效管理机制健全。

（3）服务对象满意度

乡村公益性岗位人员满意度：≥90%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、评价对象和范围

1.评价目的

通过对该项目开展绩效评价，了解项目立项规范情况、预算编制合理情况、资金的使用及规范情况和项目实施情况、绩效目标的实现情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的建议，进一步优化章丘区财政局对财政资金的管理，提高财政资金的使用效率和效益，提升财政资金规范化、科学化和精细化管理水平。

2.评价对象

2023年度乡村公益性岗位资金项目资金7491.65万元。

3.评价范围

本次评价的范围为2023年度乡村公益性岗位资金项目的全部内容，主要从合理性、合规性和有效性三个维度对项目决策、项目过程、项目产出和项目效益等各方面内容进行评价，资金覆盖率达到100%。相关方为章丘区人力资源和社会保障局。

（二）评价思路、评价重点、评价指标体系和评价标准

1.评价思路

根据项目支出预算绩效管理的内容和工作要求，对项目资金的申请、管理、使用合规性、合法性进行考察，对财政资金使用的规范性、安全性和有效性进行分析。同时，

根据财政资金绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，遵循科学公正、问题导向、注重时效原则，通过定量细分以及对目标完成情况的评价分析，从项目产出和效果倒推实施管理过程中可能出现的问题，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。

2.评价重点

基于上述思路，本次评价重点关注以下内容。

- （1）乡村公益性岗位补贴发放情况。
- （2）乡村公益性岗位在岗人员意外保险购买情况。
- （3）乡村公益性岗位补贴对象资格符合情况。
- （4）乡村公益性岗位补贴发放流程规范情况。
- （5）乡村公益性岗位补贴发放是否及时。
- （6）乡村公益性岗位人员退出是否及时。
- （7）项目政策宣传情况。

3.评价指标体系

指标体系整体框架由 4 大类、4 项一级指标、12 项二级指标、23 项三级指标组成。指标体系建立过程中以绩效评价目标为导向，综合考虑了项目各阶段工作要点及其对项目整体绩效目标的影响程度。权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向，产出、效益指标权重不低于 60%，同一评价对象处于不同实施阶段时，指

标权重应体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期间结束后的评价更加注重产出和效益。项目绩效评价指标体系详见附件 1。

4.评价标准

本次绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准，用以对绩效指标完成情况进行比较。根据乡村公益性岗位资金项目特点，一级指标权重设置中，决策指标 20%，过程指标 20%，产出指标 30%、效益指标 30%。其中，产出和效益指标权重不低于 60%。各指标分值权重依据指标的重要程度合理设置，鉴于评价类型为事后评价，本次评价更加关注产出和效益阶段。

（三）评价组织实施与评价方法

1.评价组织实施

（1）前期准备阶段。结合绩效评价工作特点，成立绩效评价组，明确人员分工及职责。根据已收集的资料，梳理完善项目相关政策法规，了解项目基本情况及资金安排情况，明确绩效评价目标、工作要求及评价重点，制定绩效评价工作方案及绩效评价指标体系。

（2）实施评价阶段。

本次评价查阅项目资料，了解资金到位情况、财务管理情况、资金使用情况 and 资金使用效果等。绩效评价组通过电话访谈、线上沟通、网上查阅等方式收集有关 2023 年

度乡村公益性岗位资金项目专项资金的相关材料，随后对单位调研过程中获得的相关材料进行梳理分析，总结项目取得的成效，找出项目存在的主要问题，并有针对性地提出若干对策建议。

绩效评价组在广泛、全面搜集该项目所需信息后，根据制定的绩效评价指标体系，对收集的项目资料、回收的问卷，进行梳理、汇总、分析的基础上，对项目总体情况进行综合评价，形成绩效评价结果。

（3）撰写与提交绩效评价报告阶段。绩效评价结论形成后，绩效评价组人员综合项目所有相关资料基于相关文件规定格式撰写绩效评价报告。撰写完成后，经行业专家对报告完整性、指标分析科学性、问题建议可行性等角度进行论证分析形成初稿。初稿完成后反馈委托方、被评价项目单位相关专家等，征求各方反馈意见。根据各方对绩效报告的反馈意见，及时对绩效评价报告进行修改和完善，在规定时间内将终稿提交委托方。

2.评价方法

本次绩效评价属于事后评价，根据评价对象的具体情况，综合选用成本效益分析法、比较法、因素分析法及公众评判法。评价过程中，遵循可操作性和有效性，采取定量与定性相结合的方式。

本次绩效评价以项目年度工作目标、行业标准和历史标准为评价尺度，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

三、综合评价结论

（一）综合评价结论

绩效评价组人员通过数据采集、调研和访谈等方式，对获得的数据与资料进行了深入分析，形成了章丘区 2023 年度乡村公益性岗位资金项目支出绩效评价报告。最终评分结果参见下表：

表 3-1 章丘区 2023 年度乡村公益性岗位资金项目支出

绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	20	17	85%
B 过程	20	16	80%
C 产出	30	26	86.67%
D 效益	30	28	93.33%
总计	100	87	87%

综合评定，章丘区 2023 年度乡村公益性岗位资金项目总得分为 87 分，绩效评价等级为“良”。总体来看，项目的实施保障了乡村公益性岗位补贴应发尽发，为在岗人员购买了意外保险，在一定程度上缓解了农村就业困难问题，改善了公益岗人员生活质量，进一步巩固拓展了脱贫攻坚成果。

项目立项程序规范但在绩效目标管理方面有待进一步强化；在制度执行方面存在相关过程资料填写不规范、乡

村公益性岗位日常考核不规范的问题；在产出效益方面，乡村公益性岗位人员动态监测核实方面尚有进步空间，项目长效管理机制有待进一步强化。

（二）绩效评价指标分析

1.决策。指标分值 20 分，得 17 分，得分率 85%。

项目依据《济南市人民政府办公厅关于印发<济南市城乡公益性岗位扩容提质行动实施方案>的通知》（济政办字〔2022〕5号）、《关于调整济南市城乡公益性岗位开发管理及补贴办理流程的通知》（济就字〔2022〕9号）等文件要求实施，项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。项目符合申报条件，申报、批复程序符合相关管理办法。

绩效目标方面，项目单位根据要求编制了项目支出绩效目标申报表，所设定的绩效目标依据充分，但年度绩效目标未体现项目的预期产出效益和效果。在指标设置上，个别指标设置不够科学，数量指标设置为“享受就业社保补贴人员数量”“享受公益性岗位补贴人员数量”，由于乡村公益性岗位人员在岗人数每个月是动态变化的，数量指标设置为具体的补贴人数表述不够精准。

资金投入方面，项目预算编制不精准，项目在进行年初预算资金测算时，未根据岗位计划将扩容人员纳入测算范围，导致实际执行资金与年初预算资金相差较大，预算

调整过高。项目单位按照《济南市人民政府办公厅关于印发<济南市城乡公益性岗位扩容提质行动实施方案>的通知》（济政办字〔2022〕5号）文件规定分配资金，项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理且与项目单位实际相适应。

2.过程。指标分值 20 分，得 16 分，得分率为 80%。

资金管理方面，章丘区 2023 年度乡村公益性岗位资金项目全年预算资金为 7491.65 万元，资金到位金额为 7491.65 万元，资金到位率为 100%。2023 年项目实际支出金额为 7491.65 万元，预算执行率为 100%。根据项目单位提供的明细账等资料分析，该项目资金使用符合相关管理规定，未发现支出依据不合规、虚列项目支出、截留、挤占、挪用、超标准开支的情况。

组织管理方面，项目单位在财务管理上制定了《济南市章丘区人力资源和社会保障局财务管理制度》《内控管理收支管理制度》，在业务管理方面依据《档案管理岗位工作标准》《章丘区城乡公益性岗位管理办法》《章丘区城乡公益性岗位扩容提质行动督导检查实施方案》等文件制度实施，项目管理制度健全完善。但在制度执行方面，一是在乡村公益性岗位日常管理制度上，项目单位未制定详细、统一的管理考核制度，仅以各街道、村居制定的管理办法为准，且存在各村之间乡村公益性岗位考核标准不

统一、评分细则不明确的问题，如《乡村公益性岗位月度考核统计表》中仅明确了考核档次，未写明考核人员不称职的原因，无评分细则，不利于问题的反馈整改及后续经验的总结。二是考核内容不全面。根据项目单位提供的《乡村公益性岗位月度考核统计表》等资料，乡村公益性岗位在考核内容上仅体现了考勤一项内容，未体现对在岗人员工作能力、工作态度、工作任务完成情况、遵守法纪法规情况、遵守用人单位规章制度情况等方面的相关考核内容。三是存在个别乡村公益性岗位过程资料填写不规范的问题，如普集街道陈朴村 2023 年 4 月份公益性岗位人员月度考核统计表中个别考核人员工作岗位、考核等次未填写，仅以引号表示。项目在档案资料填写、保存管理方面有待进一步强化。

3.产出。指标值 30 分，得 26 分，得分率 86.67%。

产出数量方面，根据项目单位提供的乡村公益性岗位补贴发放明细等资料分析，2023 年 12 月为 11000 名乡村公益岗在岗人员发放了补贴，乡村公益性岗位补贴应发尽发率达到了 100%；2023 年项目共为 11000 名乡村公益岗在岗人员购买了意外保险，在岗人员意外保险购买率达到了 100%。2023 年 1-12 月乡村公益性岗位补贴发放情况如下表所示。

表 3-2 2023 年 1-12 月乡村公益性岗位补贴发放情况表

月份	乡村公益性岗位在岗人数（人）	乡村公益性岗位补贴发放人数（人）
1	5396	5396
2	5392	5392
3	5373	5373
4	5368	5368
5	5336	5336
6	10715	10715
7	10942	10942
8	10964	10964
9	10972	10972
10	10930	10930
11	10936	10936
12	11000	11000

产出质量方面，根据《济南市人民政府办公厅关于印发<济南市城乡公益性岗位扩容提质行动实施方案>的通知》（济政办字〔2022〕5号），“乡村公益性岗位主要安置脱贫享受政策人口（含防止返贫监测帮扶对象）、农村低收入人口、农村残疾人、农村大龄人员（45—65周岁）

等群体”。根据项目单位提供的明细账、2023 年退款名单等资料，2023 年章丘区存在 27 名乡村公益性岗位人员资格已不符合乡村公益性岗位要求但发放了岗位补贴又追回的情况，其中包含失信人员、有企业信息人员、非贫困人员等，追回金额共计 1.87 万元。项目在资格审核方面有待进一步加强。根据项目单位提供的资料分析，2023 年章丘区乡村公益性岗位补贴通过一本通系统发放，补贴发放流程符合《关于调整济南市城乡公益性岗位开发管理及补贴办理流程的通知》（济就字〔2022〕9 号）文件规定，乡村公益性岗位补贴发放流程规范率达到了 100%。

产出时效方面，根据项目单位提供的补贴发放明细表、明细账等资料分析，乡村公益性岗位补贴按月发放，符合《关于调整济南市城乡公益性岗位开发管理及补贴办理流程的通知》（济就字〔2022〕9 号）文件中“岗位待遇按月发放”的要求，乡村公益性岗位补贴发放及时率达到了 100%。根据项目单位提供的资料，章丘区乡村公益性岗位人员退出流程为：由各村居部门（用岗单位）将退岗人员信息上报至镇街（设岗单位），镇街通过公益岗管理系统及时将退出人员进行退出，并上报至区县进行存档，做到了乡村公益性岗位退出人员随退随减。2023 年章丘区共有 138 人退出乡村公益性岗位，乡村公益性岗位人员退出管

理符合《章丘区城乡公益性岗位管理办法》文件要求，乡村公益性岗位人员退出及时率达到了 100%。

产出成本方面，根据《关于调整济南市城乡公益性岗位开发管理及补贴办理流程的通知》（济就字〔2022〕9号），“乡村公益性岗位补贴标准由县级人民政府按照不低于当地小时最低工资标准，依据岗位类型、劳动时间等因素确定”。2023 年章丘区乡村公益岗位补贴标准为 800 元/人，其中 700 元为基础补贴，100 元为绩效考核补贴。综上，章丘区乡村公益岗位补贴标准符合文件要求。根据《关于调整济南市城乡公益性岗位开发管理及补贴办理流程的通知》（济就字〔2022〕9号），“县级人民政府统一为在岗人员购买每年 100 元的意外伤害商业保险，已购买的不再重复购买。”2023 年章丘区乡村公益岗位购买意外保险标准为 100 元/人，符合上述文件要求。

4.效益。指标分值 30 分，得 28 分，得分率 93.33%。

项目通过微信公众号、镇街宣传等方法宣传乡村公益性岗位相关政策，并在政府网站及时发布乡村公益性岗位人员招聘等相关信息，宣传效果较好。根据问卷调查数据，乡村公益性岗位政策知晓率达到了 99.33%。2023 年底章丘区共有 11000 名乡村公益岗在岗人员，2022 年章丘区共有 5384 名乡村公益岗在岗人员，乡村公益性岗位人员增长率达到了 104.31%。

根据项目单位提供的明细账、2023 年退款名单等资料，项目在追回资格不符的乡村公益性岗位补贴时，相关信息反馈时间存在时差，个别人员在领取了 4 个月的乡村公益性岗位补贴后才被核实到资格不符并追回补贴，项目在乡村公益性岗位人员动态监测核实方面尚有进步空间，相关管理机制有待进一步健全。

满意度方面，共收回有效问卷 744 份，乡村公益性岗位人员满意度达到了 91.81%。

四、项目实施成效

章丘区城乡公益性岗位主要有公共管理、公共服务、社会事业、设施维护、社会治理等类别，涉及卫生防疫、绿化保洁、网格治理、村务服务等工作岗位。2023 年 12 月底章丘区共为 11000 名乡村公益性岗位在岗人员发放了补贴，购买了意外保险，补贴应发尽发率达到了 100%，在岗人员意外保险购买率达到了 100%。项目的实施在一定程度上缓解了农村就业困难人员的就业问题，改善了乡村公益性岗位在岗人员生活质量，增强了其幸福感、获得感，进一步巩固了脱贫攻坚成果，同时也为农村人居环境整治作出了积极贡献。

五、发现的主要问题及原因分析

（一）预算全过程管理需要进一步提升

一是项目在指标设置上，个别指标设置不够科学，数量指标设置为“享受就业社保补贴人员数量”“享受公益性岗位补贴人员数量”，但由于乡村公益性岗位人员在岗人数每个月是动态变化的，数量指标设置为具体的补贴人数表述不够精准。

二是项目预算编制不精准，项目在进行年初预算资金测算时，未根据岗位计划将扩容人员纳入测算范围，导致实际执行资金与年初预算资金相差较大，预算调整过高。

（二）乡村公益性岗位日常考核管理有待进一步规范

一是在乡村公益性岗位日常管理制度上，项目单位未制定详细、统一的管理考核制度，仅以各街道、村居制定的管理办法为准，且存在各村之间乡村公益性岗位考核标准不统一、评分细则不明确的问题，如《乡村公益性岗位月度考核统计表》中仅明确了考核档次，未写明考核人员不称职的原因，无评分细则，不利于问题的反馈整改及后续经验的总结。

二是考核内容不全面。根据项目单位提供的《乡村公益性岗位月度考核统计表》等资料，乡村公益性岗位在考核内容上仅体现了考勤一项内容，未体现对在岗人员工作

能力、工作态度、工作任务完成情况、遵守法纪法规情况、遵守用人单位规章制度情况等方面的相关考核内容。

三是存在个别乡村公益性岗位过程资料填写不规范的问题，如普集街道陈朴村 2023 年 4 月份公益性岗位人员月度考核统计表中个别考核人员工作岗位、考核等次未填写，仅以引号表示。项目在档案资料填写、保存管理方面有待进一步强化。

（三）乡村公益性岗位资格审核有待进一步强化

根据项目单位提供的明细账、2023 年退款名单等资料，2023 年章丘区存在 27 名乡村公益性岗位人员资格已不符合乡村公益性岗位要求但发放了岗位补贴又追回的情况，其中包含失信人员、有企业信息人员、非贫困人员等，追回金额共计 1.87 万元。项目在资格审核方面有待进一步加强。

（四）动态监测核实管理机制有待进一步强化

根据项目单位提供的明细账、2023 年退款名单等资料，项目在追回资格不符的乡村公益性岗位补贴时，相关信息反馈时间存在时差，个别人员在领取了 4 个月的乡村公益性岗位补贴后才被核实到资格不符并追回补贴，项目在乡村公益性岗位人员动态监测核实方面尚有进步空间，相关管理机制有待进一步健全。

六、相关建议

（一）加强单位绩效目标管理，科学编制预算

一是建议项目单位加强绩效目标申报管理，在以后年度将绩效目标设置与工作目标设置相统筹、相衔接，进一步细化指标内容，合理设置绩效指标，科学量化指标值，提高预算绩效目标编制的质量和完整性，更好地发挥绩效目标的引导作用。

二是建议项目单位科学编制预算，在预算编制时结合往年乡村公益性岗位人员在岗数据、岗位扩容计划等资料，合理测算资金，进一步提高预算管理规范化科学化标准化透明化水平。

（二）进一步规范乡村公益性岗位日常考核管理

一是建议项目单位针对乡村公益性岗位制定详细、统一的管理考核制度，在日常管理考核上，进一步明确乡村公益性岗位在岗人员考核标准，考核内容不仅局限于考勤一项内容上，应涵盖对乡村公益性岗位在岗人员工作能力、工作态度、工作任务完成情况、遵守法纪法规情况、遵守用人单位规章制度情况等多方面的考核。同时要落实具体责任，进一步明确乡村公益性岗位日常管理相关责任负责人，及时对乡村公益性岗位人员管理情况进行督导考核，确保乡村公益性岗位日常管理规范、有效。

二是建议项目单位进一步加强档案管理，明确项目实施过程中各项资料的填写标准及要求，对填写不规范、不完整的材料及时进行反馈调整，对乡村公益性岗位补贴相关资料及时归档保存，确保乡村公益性岗位聘用人员申请认定表、乡村公益性岗位月度考核统计表等资料填写完整、规范。通过定期自查，及时查漏补缺，确保档案资料数据的完整和准确，以便更有利于对项目信息的追溯，保障项目管理的规范性和实施效果。

（三）进一步强化乡村公益性岗位资格审核

建议项目单位在岗位设置时坚持“按需设岗、以岗定人、动态管理、总量控制”的原则，确保岗位设置的合理性和必要性。并对乡村公益性岗位资格审核认定资料进行严格把关，确保上岗人员资格符合文件要求，对不符合条件人员要及时清退、更换，确保乡村公益性岗位补贴发放准确。

（四）强化动态监测核实管理机制

建议项目单位进一步加强乡村公益性岗位人员动态监测核实。一是要进一步加强与其他各部门单位的信息沟通，对乡村公益性岗位人员的信息状态变更情况及时进行了了解核实，定期对公益性岗位在岗人员进行走访调查，了解其工作情况、生活状况，防止空岗、挂岗等违规行为。二是建议项目单位对虚报冒领、冒名顶替、一人多岗、双薪双

岗、“吃空饷”、只领钱不干活等违法违规情形进行严肃处理，并明确责任人，对发现的冒领补贴要及时进行追回，防范冒领补贴风险。

- 附件：
- 1.乡村公益性岗位资金项目绩效评价指标体系
 - 2.乡村公益性岗位资金项目绩效评价得分表
 - 3.乡村公益性岗位资金项目问题清单
 - 4.乡村公益性岗位资金项目调查问卷分析报告