济南市章丘区人民政府文件

章政发〔2026〕1号

济南市章丘区人民政府
关于印发济南市章丘区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府各部门（单位）：

《济南市章丘区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和重要指示批示要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全面总结全区“十四五”时期发展成就，系统阐述“十五五”时期发展战略、总体

目标、主要任务和重要举措，是“十五五”时期建设现代化强区的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

各级各部门要立足“济南都市圈现代化强区、齐鲁科技创新智造高地、龙山泉韵文旅名城、济南校地协同融合示范区”四大定位，深入学习领会《纲要》精神，结合实际认真抓好落实，保障《纲要》顺利实施，奋力谱写新时代社会主义现代化强区新篇章。

济南市章丘区人民政府

2026 年 8 月 11 日

（联系电话：济南市章丘区发展和改革局国民经济综合科，0531-83241181 ）

（此件公开发布）

济南市章丘区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026 年 8 月

目 录

第一章　立足新起点把握新形势，奋力开创现代化强区建设新局面..- 7 -

第一节　“十四五”时期经济社会发展取得显著成效...- 7 -

第二节　“十五五”时期国内外环境发生深刻变化.....- 14 -

第二章　明确指导思想与战略导向，绘就高质量发展新蓝图..- 16 -

第一节　指导思想.....- 16 -

第二节　基本原则.....- 17 -

第三节　发展目标.....- 18 -

第三章　因地制宜发展新质生产力，加快建设以先进制造业为引领的现代化产业体系.....- 23 -

第一节　壮大“3＋2＋2”链群发展体系.....- 23 -

第二节　促进服务业优质高效发展.....- 33 -

第三节　提升明水经济技术开发区发展能级.....- 38 -

第四节　构筑产业发展良好生态.....- 40 -

第四章　深入实施创新驱动发展战略，全方位激发创新活力动能- 44 -

第一节　强化企业创新主体地位.....- 44 -

第二节　畅通科技成果转化通道　.....- 46 -

第三节　筑牢高层次人才支撑体系　.....- 46 -

第四节　优化创新创业生态环境　.....- 48 -

第五章　深入实施扩大内需战略，促进消费和投资提质增效.-

52 -
第一节　加快推动消费提质升级 ..... – 52 –
第二节　着力优化投资结构和方向 ..... – 55 –
第三节　强化基础设施支撑作用 ..... – 57 –
第六章　全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力 ..– 61 –
第一节　主动服务和融入全国统一大市场建设 .....– 61 –
第二节　统筹突破关键领域改革 ..... – 63 –
第三节　构建全方位开放新格局 ..... – 64 –
第七章　实施以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展..– 66 –
第一节　实施高水平城市建设行动 ..... – 66 –
第二节　全力推进数智章丘建设 ..... – 69 –
第三节　强化区域协调联动 ..... – 71 –
第八章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 ..– 74 –
第一节　提升农业综合生产能力和质量效益 .....– 74 –
第二节　推进宜居宜业和美乡村建设 .....– 78 –
第三节　促进城乡融合一体发展 ..... – 80 –
第九章　全面推进绿色低碳转型，精心打造生态美丽城市– 82 –
第一节　积极稳妥推进和实现碳达峰 .....– 82 –
第二节　持续深入推进污染防治攻坚 .....– 84 –
第三节　加强生态系统保护修复 ..... – 85 –
第十章　擦亮特色文化品牌，提升城市文化影响力 ..... – 88 –

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观 ..... – 88 –
第二节　大力发展文化事业 ..... – 90 –
第三节　培育壮大文化产业 ..... – 92 –
第十一章　持续增进民生福祉，织密兜牢幸福安居保障网 – 95 –
第一节　扎实推进稳就业促增收 ..... – 95 –
第二节　推动教育优质均衡发展 ..... – 97 –
第三节　全面提升全民健康水平 ..... – 99 –
第四节　持续提升社会保障水平 ..... – 101 –
第五节　促进人口高质量发展 ..... – 104 –
第十二章　坚定贯彻总体国家安全观，以社会治理现代化建设更高水平平安章丘 ..... – 107 –
第一节　全面提升基层治理能力 ..... – 107 –
第二节　提升城市安全运行水平 ..... – 109 –
第三节　深入推进全面依法治区 ..... – 111 –
第十三章　强化规划实施保障，确保各项目标任务落地见效 – 114 –
第一节　加强党的全面领导 ..... – 114 –
第二节　健全规划实施机制 ..... – 114 –
第三节　强化政策支撑保障 ..... – 115 –
第四节　动员人民广泛参与 ..... – 115 –

济南市章丘区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会、中共济南市委十二届九次全会部署，根据《中共济南市章丘区委关于制定章丘区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区人民政府战略意图，明确人民政府工作重点，引导规范社会主体行为，是政府履行职责的重要依据，是全区人民的行动纲领，是全区其他各类规划的总遵循。

第一章　立足新起点把握新形势，奋力开创现代化强区建设新局面

第一节　“十四五”时期经济社会发展取得显著成效

“十四五”时期，是章丘区发展历史上极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，锚定“走在前、挑大梁”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，积极应对各种风险挑战，奋发有为推进各项事业，全区经济社会发展取得新进展、新成就，新时代社会主义

现代化强区建设迈出坚实步伐。

综合实力迈上新台阶。坚持把高质量发展作为首要任务，攻坚克难，奋勇争先，全区经济社会各项工作取得新成效，2025年地区生产总值完成1364.4亿元，较“十三五”末提高36.1%。有效需求持续扩大，消费活力显著提升，2025年社会消费品零售总额完成363.9亿元，较“十三五”末提高30.9%。人口总量稳中有升，全区常住人口达到110.8万人。市场主体规模稳步提升，全区市场主体达到13.6万户，规模以上工业企业达到581家。获评全国投资潜力百强区、全国工业百强区，连续多年跻身全国综合实力百强区。

产业能级实现新突破。坚持工业强区不动摇，大力发展新型工业化，2025年规上工业总产值完成1337.2亿元。转型升级步伐加快，“十四五”期间累计实施工业技改项目1000余个，华凌电缆、汇丰铸造、东辰瑞森被认定为国家级制造业单项冠军，累计认定国家级专精特新“小巨人”企业29家、省级专精特新企业245家、省市级“瞪羚”企业173家。产业载体功能跃升，明水经济技术开发区2025年规上工业总产值完成1129.5亿元，成为全市第2个产值过千亿元的开发区。济南刁镇化工产业园顺利完成扩区调区，先后被评为省数字经济“晨星工厂”试点园区、省化工产业智能化改造示范园区、省绿色工业园区。服务业发展提质增效，2025年全区规上服务业营业收入完成107.6亿元，第三产业增加值占GDP比重稳定在45%左右。明水古城正式开园

运营，累计接待游客443.6万人，实现营收3.8亿元。实数融合深度推进，荣膺“中国县域数字经济50强区”称号，被评为山东省信息基础设施建设与产业数字化、数字产业化成效显著县（市、区）。

创新驱动激发新动能。深入实施创新驱动发展战略，全区国家高新技术企业530家、科技型中小企业700家，新增省、市级研发平台87家，活力迸发的创新矩阵加速形成。打造全国首家以政府性融资担保机构为平台的科技金融示范基地，提供科技金融担保贷款7.42亿元。人才与科技支撑不断加强，“十四五”期间，累计培养入选市级以上产业领军人才91人，章丘大学园区集聚本科院校8所、高职专科院校7所，在校师生16万人，山东大学龙山校区（创新港）建设有序推进，空天信息大学（筹）实现联合招生。明水经济技术开发区被省委、省政府通报表扬为“2022年度山东省人才工作表现突出单位”，获批建设山东省专利技术转移转化专项计划试点，入选山东省第一批市域产教联合体。山大地纬、圣泉集团、丰汇设备、空天信息大学（筹）成功列入山东省重点实验室筹建名单。认定昊月新材料、银鹰炊事等省市“一企一技术”研发中心65家，6个项目获批省重大科技创新工程项目，获评推进质量强市建设工作表现突出县区。

改革开放释放新动力。坚持以改革破难题，重点领域改革深化提升。国家产品主数据标准试点区等21个国家级改革试点落户我区。明水经济技术开发区全面完成17项体制机制改革任务。

推进区属国有企业改革，优化整合资源资产，控股集团、泉汇产业发展等6家企业获评AA+，产业化转型迈出坚实步伐。国开集团作为区县级国有企业率先成立大数据公司，创新创业基地荣获山东省五星级数据要素产业集聚区。深化工程建设项目“六即”服务，强化跨部门业务、数据协同，推动工程审批改革持续走在全市前列。农村综合性改革深入推进，稳妥开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，在全市率先推动镇、村“三变”改革，实施项目224个，525个行政村集体收入全部过30万元。坚持以开放促发展，开放合作水平不断提升。黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，主动融入服务济南都市圈一体化发展，加强与主城区的合作交流，推动章丘与商河结对共促，章丘区、邹平市、周村区三地共同签署政务服务“跨域通办”合作协议。全面落实东西部协作工作要求，与甘肃省积石山县深化协作，有力推动两地共同发展。深化与“一带一路”沿线国家、新兴市场的贸易合作，“十四五”期间净增外贸实绩企业170家，2025年实现进出口总额99.4亿元，较“十三五”末增长33.2%。

城市建设展现新形象。发展框架持续拓展，章丘城市组团列入济南主城区，章丘区国土空间分区规划获批实施，城镇开发边界局部优化调整加快推进。空间布局显著优化，全力塑造“山水园林”城市风貌。2025年全区城镇化率达到65%左右，较“十三五”末提高3个百分点。信息基础设施发展完备，全区城市家庭千兆光纤网络覆盖率达到98%以上，累计建成5G基站5152余个，

实现重点场所5G信号全覆盖。交通体系提档升级，济莱高铁建成运营，济高高速、济潍高速、济南绕城高速二环线北环段、旅游路东延建成通车，济南轨道交通8号线通车运营，庆章高速建设提速，小清河章丘港实现内外贸一体化运输新突破。城市精细化管理显著提升，完成市政路灯节能智慧提升一期二期、生活垃圾焚烧发电二期等重点项目建设任务，白云水库、云湖水厂及供水管网工程全面建成联合运行，城乡供水一体化、水质提升工程相继完成，城乡供水保障能力全面提升。

城乡融合迸发新活力。积极搭建城乡产业协同发展平台，学习运用“千万工程”经验，以城乡融合发展为主题，持续推动农业增效益、农民增收入、农村增活力。农业经济稳定增长，2025年全区农林牧渔业总产值达到192.6亿元，总量稳居全市首位，较“十三五”末增长25%。城乡居民收入比由“十三五”末的1.76:1降至1.63:1。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，新增耕地2.47万亩，高标准农田总面积达到88.5万亩，粮食产能实现“七连增”，稳定在161万亩、64万吨以上。农业产业稳步发展，创建省级农业产业强镇10个、乡土产业名品村59个，形成了“粮油食品、精致果蔬、高效畜牧、现代种业、章丘大葱、龙山小米、高官甜瓜、花卉药菌、农化服务、乡村旅游”10条重点产业链。市级以上经营主体达到400家，规上农产品加工企业达到53家，市级以上农业品牌产品达到72个，“章丘大葱”列“2024中国地理标志农产品区域公用品牌声誉”第二位。深

入实施乡村振兴战略，乡村建设稳妥推进，实施人居环境补短板项目152个，建设省市区三级6个和美乡村片区，创建94个省市和美乡村。获批创建国家乡村振兴示范县，入选“四好农村路”全国示范县、全国名特优新农产品整体推进试点县，获评省级现代农业强县等荣誉。

生态环境绘就新画卷。高标准完成黄河下游章丘段防洪工程，精心打造黄河生态风貌带，协调推进济南市东部水源四库连通调水工程，全力守护黄河安澜。白云湖湿地入选国家重要湿地名录，湿地公园环境整治被评为“以督促治”典型案例。累计造林绿化4.43万亩，森林覆盖率提高1.71个百分点。持续聚焦水环境质量提升，建成章丘区第五水质净化厂，全区城市污水处理能力达到21万立方米/日。实施完成第四污水处理厂提标改造，出水水质达到地表水准Ⅳ类标准。国控断面水质连续三年年均值稳定在Ⅱ类，河流考核断面和饮用水水源水质达标率均保持100%。全面推进大气污染防治，2025年底空气质量综合指数3.85，较“十三五”末同期改善29%，PM_{10}、$PM_{2.5}$、SO_2、NO_2、CO年均值达到国家《环境空气质量标准》二级标准。稳步推进净土清废行动，将符合条件的重点企业纳入土壤污染监管名录，成功创建省级水土保持示范区。碳达峰碳中和行动深入实施，全面落实能源“双控”，能耗强度和煤炭压减分别较2020年下降38%和10%，超额完成目标。率先在全市开展区级绿色制造体系认定，成功培育国家级绿色工厂8家，新认定省市级绿色工厂96家、省市级绿色供应链

管理企业26家，明水经济技术开发区成功创建国家级绿色工业园区。

民生福祉取得新成效。“十四五”期间，累计实施102项民生实事。人均可支配收入稳步提升，全区城乡人均可支配收入突破4.5万元，较“十三五”末提升30.8个百分点。章丘人力资源服务产业园正式投入运营，建成31处就业驿站，兜底保障更加有力，累计实现城镇新增就业4.04万人。建设养老服务设施224处，入选全省县域养老服务体系创新示范区、第二批幸福家园村社互助工程全国联动示范县。五顶山殡仪馆投入使用。钱学森高级中学、新世纪百年高中、东城实验学校、东山小学北校区、章丘中学初中部、绣源小学、清照兰庭实验幼儿园等学校（幼儿园）建成使用。章丘四中绣源河校区、济南山东大学实验学校等加快建设，全区办学条件持续改善。新启用区人民医院东院区、区中医医院、精神卫生中心、北部医疗中心、章丘二院新院区、黄河卫生院综合楼。新建医养结合机构16处，改造提升396处村卫生室。医养结合、妇幼保健、中医药急救工作做法在全国推广，入选省级县域医疗卫生高质量发展项目，成功创建全国中医药文化宣传教育基地，全区居民健康素养水平达到41.54%。扎实开展社会保险扩面提质行动，全区职工养老、居民养老、工伤、失业保险参保人数分别达到28万人、51.6万人、17.6万人、13.5万人，社会保障范围不断扩大。“十四五”期间完成38个安置房建设任务，总面积1222.1万平方米，3.6万户家庭、11.1万

居民乔迁新居。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果，行业帮扶政策总体稳定。率先成立全省首家区级“社会治理综合服务中心”，建成以“区中心为龙头、街道（镇）中心为主体、村（社区）服务站为基础”的三级社会治理综合服务体系，被评为“全省党的二十大维稳安保表现突出区县”。妇女、儿童、残疾人等群体权益保障坚实有力，退役军人服务保障水平全面提升，体育、民族宗教、外事侨务、档案、史志等各项事业实现全面进步。

第二节　“十五五”时期国内外环境发生深刻变化

当前和今后一个时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，正加速向建成社会主义现代化强国迈进。从省内看，深入实施“十大工程”，持续塑强“十个新优势”，北方地区经济重要增长极打造稳步推进，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，现代化强省建设内生动力持续激发。从市内看，北方先进制造业基地、北方商贸物流中心、区域性科技创新高地建设速度加快，省会城市核心功能不断增强，济南都市圈影响力持续提升，北方地区高质量发展的战略中枢作用更加凸显。从我区看，市委、市政府赋予章丘“济南都市圈现代化强区、齐鲁科技创新智造高地、龙山泉韵文旅名城、济

南校地协同融合示范区”四大功能定位，全区绿色低碳高质量发展优势将不断扩大，创新能力和发展活力将不断增强，高质量发展新动能将持续跃升，新时代社会主义现代化强区建设步伐将不断加快。同时，也要清醒认识到，我区发展仍面临一些困难挑战，传统产业转型动能不足，新兴产业支撑仍需增强，重大项目储备接续不够，科技创新与产业创新融合深度不到位，现代化治理能力和水平有待提升，统筹发展和安全存在薄弱环节等。

全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，守正创新、锐意进取，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，努力在现代化强省会建设中担当作为、勇挑大梁。

第二章　明确指导思想与战略导向，绘就高质量发展新蓝图

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，对标对表强省会建设重点任务，加快推动产业发展、科技创新、扩大内需、改革开放、城乡融合、乡村振兴、生态品质等方面提质增效，加速推进宜居宜业、活力迸发、和美幸福的现代化城区建设，着力打造济南都市圈现代化强区、齐鲁科技创新智造高地、龙山泉韵文旅名城、济南校地协同融合示范区，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性进展。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿发展各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进，为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

坚持人民至上。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尽力而为、量力而行，推动基本公共服务均等化、普惠化、优质化，办好更多民生实事，增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，坚定不移纵深推进新旧动能转换，因地制宜发展新质生产力，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动经济持续健康发展和社会全面进步，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持全面深化改革。坚定不移推进深化改革和扩大开放，建设高标准市场体系和开放型经济新体制，加快推进治理体系和治理能力现代化，营造市场化、法治化、国际化营商环境，全面提高市场资源配置效率，持续增强发展动力和社会活力，充分调动全社会积极性。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置

中的决定性作用，进一步破除壁垒、畅通循环，建设统一开放、竞争有序的市场体系，为高质量发展注入不竭动力。进一步简政放权，更好发挥政府作用，减少行政审批，降低市场准入门槛，激发市场主体活力。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重落实国家安全责任制，防范化解重大风险挑战，全面提高灾害防控水平，守护人民生命安全，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　发展目标

经过五年接续奋斗，聚焦聚力提升城市能级，增强区域核心竞争力，推动城市数智化转型，主要领域现代化进程走在全省区县前列，济南都市圈现代化强区、齐鲁科技创新智造高地、龙山泉韵文旅名城、济南校地协同融合示范区建设取得显著成效。

——高质量发展水平显著提升。经济发展更多依靠创新驱动和内需拉动，先进制造业、现代服务业和未来产业对经济增长的支撑作用持续增强，形成若干个在省市及行业具有影响力的产业集群和特色平台。城市核心功能大幅提升，城市软实力全面增强，地区生产总值年均增长 5.1%左右，“3＋2＋2”链群产业规模总量突破 1600 亿元，服务业增加值 GDP 占比达到 48%左右。

——创新能力显著提升。推动创新资源、创新要素、创新人才集聚，新型研发机构倍增，校地协同务实合作不断加深，科教

产融合质效持续增强，区域创新集成能力全面提升，人才集聚优势加速形成，科技创新体制机制更加完善，高标准打造科技创新资源高度集聚、成果转化有效、体制机制灵活、创新生态一流的城区。

——城乡融合显著提升。城市空间、产业布局、资源配置更加科学合理，要素功能全面增强，产业集聚能力和辐射带动作用显著提升，常住人口规模与结构双提升，城市功能更加健全，全领域推进城乡一体发展，乡村全面振兴继续走在全省全国前列。各类服务配套更加完善，新型基础设施支撑更加有力，内联外畅交通体系基本形成。

——开放水平显著提升。落实黄河重大国家战略取得明显成效，区域协调发展能力持续提升，高水平“引进来”“走出去”的开放格局逐步形成，经济外向度稳中有升，重大开放平台建设取得突破，开放型经济体系基本建立。区域投资营商环境持续改善，各类产业链要素与国际市场深度融合，要素市场化配置机制更加健全，市场主体更加充满活力。

——生态环境显著提升。绿色低碳转型持续发力，新型能源体系更加优化，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，主要污染物排放总量持续减少，空气质量优良天数比率完成市下达任务，生态环境和城乡人居环境明显改善，山清水秀、群泉竞涌、绿色宜居的现代化山水园林城市特色更加彰显。

——文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入践行，文

化事业和文化产业繁荣发展，龙山文化、泉水文化、清照文化影响力持续扩大，文化“两创”活力充分激发，群众精神文化生活更加丰富，“中国龙山 泉韵章丘”城市品牌知名度、美誉度进一步提高，文旅名城建设迈出坚实步伐。

——生活品质显著提升。坚持以人的全生命周期需求为导向，推动社会保障和社会事业加快发展，居民收入来源更加广泛，社会就业更加充分，基础教育更加优质均衡，居民健康主要指标达到省内先进水平，全体人民共同富裕取得实质性进展。累计城镇新增就业人数达 3.35 万人，居民人均可支配收入增长 5%以上。

——治理效能显著提升。全过程人民民主充分展现，城市运行更加安全高效，社会更加和谐稳定，司法公信力充分彰显，社会治理科学化、精细化、智能化水平显著提高，社会治安防控体系更加精准务实，加强社会诚信体系建设，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，建成更高水平的平安章丘、法治章丘、诚信章丘。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现经济实力、科教实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成济南都市圈现代化强区。

专栏 1　“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指 标	2025 年	2030 年	年均/〔累计〕	属性
（一） 经济发展					
1	地区生产总值（GDP）增长（%）	5.9	—	5.1	预期性

序号	指 标		2025 年	2030 年	年均/〔累计〕	属性
2	工业增加值占 GDP 比重（%）		34	37	—	预期性
3	社会消费品零售总额（亿元）		363.9	420	3	预期性
4	一般公共预算收入（亿元）		63.2	73.27	3	预期性
5	参与核算的规上服务业营业收入增速（%）		12.1	—	10	预期性
6	常住人口城镇化率（%）		65 左右	68	—	预期性
（二） 创新驱动						
7	全社会研发经费投入增长（%）		1.96	—	4.5	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		10.7	25	—	预期性
（三） 民生福祉						
9	居民人均可支配收入增长（%）		5.5	—	5	预期性
10	新增城镇就业人数（万人）		〔4.14〕	—	〔3.35〕	预期性
11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.8	11.2	—	约束性
12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.68	4.45	—	预期性
		注册护士数（人）	4.31	5.31	—	
13	养老机构护理型床位占比（%）		80	90	—	预期性
14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）			—	与全市一致	预期性
15	人均预期寿命（岁）		80.28	81.28	—	预期性
（四） 绿色低碳						
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达任务	—	约束性
17	非化石能源消费占能源消费总量比重（%）		—		—	约束性

序号	指 标	2025 年	2030 年	年均/〔累计〕	属性
18	城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	30		—	约束性
19	优良水体比例（%）	—		—	约束性
20	森林覆盖率（%）	22.76	23.53	—	约束性
（五） 安全保障					
21	粮食综合生产能力（万吨）	64.63	65	—	约束性
22	能源综合生产能力（万吨标准煤）	32.74	40	—	约束性

注：①“〔 〕”内为 5 年累计数。②全社会研发经费投入增速按不变价格计算，1.96 为 2024 年数据。

第三章　因地制宜发展新质生产力，加快建设以先进制造业为引领的现代化产业体系

坚持“工业强区”发展战略不动摇，聚焦发展壮大新质生产力，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局，大力提升服务业对经济增长的支撑作用，持续优化产业空间布局，推动产业集群化、规模化发展，构建具有章丘特色的现代化产业体系。

第一节　壮大“3＋2＋2”链群发展体系

坚持以“智能化、绿色化、融合化”为主攻方向，立足发展所需、章丘所能、未来所向，以智能制造为导向，推动主导产业能级提升、特色产业规模壮大、新兴产业加快成势，壮大“3＋2＋2”产业链群，持续推动工业经济高质量发展。力争到2030年，全区规模以上工业企业数量稳定在610家左右。

一、做强“三大主导产业链”

（一）汽车产业

坚持培强龙头、做大配套、多链对接，围绕产业链集群化发展方向，以新能源汽车、汽车关键零部件为发展重点，全力推动新能源汽车产业优质化、集群化发展。到2030年，汽车产业规模产值达到800亿元。

提升整车制造的核心竞争力与创新能力。充分发挥龙头企业辐射带动作用，依托济南（明水）汽车制造产业园等载体，巩固

商用车领先优势地位，重点布局皮卡、轻卡、重卡、重型商用车等整车制造，围绕整车企业招引零部件企业，提高本土配套占比水平，支持企业搭建汽车产业关键工艺平台，着力打造国家重点汽车制造集聚区。加快电动、氢燃料动力新型商用车布局，增强动力电池与管理系统、驱动电机与电力电子、智能网联技术等关键系统基础能力，加快车载环境感知控制器、车辆智能控制与集成技术、无人驾驶系统、数据安全及平台软件的开发生产，建设柔性化、智能化底盘生产线，引进和培育一批新能源汽车制造领军企业，培育在国内具有一定影响力的生态主导型智能网联及新能源商用车、专用车企业。

提升改装车个性化设计与定制化能力。聚焦救援车、邮政车、冷藏车、危化品车、洒水车、高压清洗车、绿化喷洒车、罐式车、自卸车、半挂车、混凝土搅拌车等专用车、拓宽改装车品种系列，持续优化产品结构，增加高技术含量和附加值品类比重，打造章丘改装汽车品牌。

增强汽车关键零部件配套能力。重点围绕中高端节能汽车零部件、新能源智能网联汽车零部件产品，提升发动机系统、变速箱系统、车身车桥、传动轴、环境感知系统、ADAS 驾驶辅助系统等关键零部件研究与应用开发水平，开发拳头型、空缺型产品，提高核心产品竞争力。提升发动机和变速箱配套能力，引导零部件企业转型升级，重点招引动力、底盘、车身、电气等领域核心零部件项目，积极引进新能源电池、电机、电控等三电系统项目，

支持企业在汽车零部件领域创建国家、省级技术中心、重点实验室、工程实验室等创新平台。

专栏2　汽车产业重要载体

济南（明水）汽车制造产业园、济东智造新城、凤凰山工业园、中国晶谷产业园、济南产发先进装备智造港、济南青开创新科技产业园、枣园汽车产业地块、龙山汽车产业地块、圣井高端装备产业企业存量地块、龙山智能制造产业企业存量地块。

（二）先进材料产业

强化链式思维，围绕“紧盯前沿、龙头牵引、创新培育、打造生态、沿链谋划、集群发展”总体推进路径，精准锚定化工与新材料两大战略性主攻方向，深度集成各方优势资源与政策合力，强力推动先进材料与新一代信息技术、新能源、高端装备等产业耦合联动与集群发展，持续优化产业生态体系，着力构建创新能力突出、集群效应显著、内生动力强劲的产业发展新高地，全力做大做强先进材料产业。到2030年，先进材料产业产值规模达到350亿元。

推动化工新材料高端化、绿色化、精细化发展。依托济南刁镇化工产业园等载体，重点发展酚醛树脂及其高端复合材料、聚苯硫醚（PPS）、高性能光敏聚酰亚胺（PSPI）、高性能含氟材料等精细领域，着力提升产品附加值和产业竞争力，打造国内领先的先进材料特色产业地标。依托行业链主企业的强大带动能力，纵向延伸产业链条，加快产业链中高端环节布局，推动向精细化、功能化、高值化应用发展。

打造高性能复合材料研发与应用高地。加快胶粘剂、防护材料、复合材料、工程塑料等高性能复合材料产业的结构升级。聚焦特种尼龙等优势领域，重点突破长碳链尼龙、透明尼龙、尼龙弹性体、高温尼龙等关键材料的规模化、稳定化生产，积极拓展低空经济、航空航天、轨道交通、新能源汽车、3D 打印等高端应用场景。

构筑新能源电池材料全产业链竞争优势。充分发挥生物质精炼和先进树脂制备等领域技术优势，前瞻布局新能源电池材料发展方向，全力打通“球形酚醛树脂 + 生物基材料—硅碳用多孔碳（碳骨架）—硅碳负极材料”全产业链，加快推动硅碳用多孔碳、低介电树脂等优质项目实施与产业化，加速推进先进材料创新基地、中试基地等重大载体建设，抢占电池材料发展制高点，力争将章丘打造成为国内技术领先、供应链自主可控的新能源电池材料供应区。

提升人工晶体材料创新策源与产业转化能级。探索突破晶体材料“沉积→加工→镀膜→装备”全产业链，做强做大红外光学材料、金刚石功能材料、云母材料、闪烁晶体材料等优势产品。全力保障中材人工晶体迁建项目加速落地，推动创新成果就地转化和产业化，构建产学研用深度融合的产业生态。

专栏3　先进材料产业主攻方向

煤基精细化工品、高端功能化学品、新能源电池材料、生物基材料、酚醛树脂材料、呋喃树脂材料、铸造辅助材料、人工晶体材料、氟材料、高吸收性树脂材料、阻燃剂材料、尼龙材料、非织造材料、特种陶瓷材料、电力电缆材料、硬质合金材料、防渗材料。

（三）专用装备产业

做大做强机械装备、新能源装备等优势产业，培育发展模具产业，形成产业优势突出、结构优化、集群化发展、具备较强竞争力的专用装备产业集群。依托中国设备管理协会，聚力发展石化装备行业，打造石化装备产业基地。到2030年，专用装备产业产值规模达到400亿元。

推动机械装备技术革新。做强工程机械、环保装备、新能源装备等细分领域，引导专用装备产业链企业向军民装备、精密加工等方向转型升级，推动产业链从“中低端配套”向“中高端跃升”，鼓励企业加大科技创新投入，建设中试基地及平台，攻关一批关键技术，提升关键零部件本地化配套水平。利用全区铸锻产业优势，通过社会化分工协作模式，探索能源利用集约化、专业化、绿色化创新发展模式。全面提升塔机、风机产业集群行业影响力，强化企业技术革新和新产品研发，全面提高产品品质，持续扩展国际、国内销售市场，巩固提升产业综合竞争力。

培育壮大新能源装备规模。培育一批“专精特新”企业，加大新技术攻关、新产品替代、新工艺革新力度，加快推进一批智能制造项目实施，重点发展风电核电能源装备、智能测控装备、环保装备、工程机械等产业领域，聚焦高效、精密、可靠性和精度保持等性能，加强关键材料、基础零部件和技术装备研发，提升基础智能装备和仪器设备自主化水平，畅通战略产品研制、示范应用推广、产业提质升级链条。

专栏4　专用装备产业主攻方向和载体

1.主攻方向：工程机械、环保装备、新能源装备。

2.重要载体：明水经济技术开发区、先进装备智造港、凤凰山模具（精密铸锻）产业园。

二、培育“两大新兴产业链”

（一）航空航天暨低空经济产业

锚定航空航天与低空经济双主线，强化创新平台支撑与产业链协同，力争到2030年，航空航天、低空经济产业规模突破15亿元，培育20家以上具有核心竞争力的重点企业，打造省内知名的航空航天、低空经济产教融合高地。

系统打造航空航天生态体系。依托空天信息大学创新主体作用，以“错位布局、创新驱动、差异突破”为发展思路，重点布局航空装备制造、航空航天新材料研发应用、火箭配套零部件加工等细分领域，探索空天信息应用芯片、空天地一体化探测、空天AI、空间光学等前沿领域，构建起特色商业航天产业集群，推动产业向高端化、自主可控方向发展，打造全市航空航天产业重要集聚区。

推动低空经济全产业链发展。以创建全市低空经济创新应用先行区为契机，聚焦研发制造、生产运营、软件开发、飞行服务、维修保障、教育培训等低空经济全产业链，重点引进飞行器整机制造企业关键零部件、分系统研制企业。依托全市数字低空飞行管理服务平台，实施数字低空智能服务项目，持续完善低空基础设施网络建设，形成涵盖农林植保、应急救援、城市巡查、低空

物流、低空文旅、载人飞行等多层次低空场景体系，拓展“低空经济+”场景应用的多样化落地。

（二）新一代信息技术产业

依托经十东路科创走廊数字经济产业带等载体空间，瞄准下一代信息网络、集成电路、新型电子元器件、新兴软件、人工智能等产业发展方向，坚持项目带动，促进成果转化，加强人才培养和重点企业引进培育。到2030年，新一代信息技术产业营业收入规模达到40亿元。

大力发展人工智能产业。深入实施“人工智能+”行动，突出场景牵引、创新驱动，推动人工智能大模型示范应用，构建人工智能赋能高质量发展新格局。加快构建数据存、算、用一体的全产业链发展格局，引进培育一批大数据、物联网等数字项目，推进大数据在智慧工业、智慧农业、智慧教育、智慧养老、智慧交通等领域的融合应用。拓展存算技术产业化应用，持续推进高性能云计算与工业智能计算的融合创新，完善从芯片适配、算法优化、方案策划到场景落地的全链条产业生态。

培育壮大集成电路产业。重点培育一批具有核心竞争力的集成电路企业，着力提升视频显示、机器视觉、编解码等领域的芯片研发与设计能力。进一步强化产业链协同创新，重点支持半导体封装测试用高性能电子树脂材料的自主研发与产业化，以及面向工业物联网场景的高端智能传感器系统研发，包括多物理量（压力、温度、振动等）融合传感芯片设计、智能集成制造及行

业解决方案应用，完善集成电路产业链“上游研发设计、中游封装制造、下游传感器生产”配套。

推动高端软件赋能实体经济发展质效。依托软件行业企业和创新平台，培育和推广一批工业软件典型产品和解决方案，推动制造执行系统（MES）、供应链管理（SCM）、监控控制与数据获取（SCADA）、产品生命周期管理（PLM）、质量管理系统（QMS）、客户关系管理（CRM）等生产控制类软件和嵌入式软件在制造业广泛应用，推进软件产业特色化、品牌化、高端化发展，持续优化产业载体建设、骨干企业培育、关键技术创新、产业生态融合等，加快培育建设一批特色软件产业园区。

前瞻布局未来产业。围绕全市未来产业发展布局，立足章丘发展实际，培育尚在商业化初期，但远期潜力巨大的产业业态，聚焦量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能等前沿领域加速布局，抢占未来产业发展先机。量子科技重点聚焦生态环保、高端制造、低空经济等优势领域，引进和打造一批量子科技示范应用场景，培育“量子＋高端制造”“量子＋生物医药”“量子＋现代农业”等新业态、新模式，开展定向招商与精准引智，促进相关企业与配套资源集中布局。生物制造重点聚焦合成生物、酶工程、生物基材料等领域，发挥生物医药行业链主企业优势，积极对接招引上下游关联企业，构建“研发—中试—产业化”全链条生物医药创新生态圈。氢能和核聚变能产业重点强化氢源供给能力和核聚变能耐高温材料等配套，加强本地

企业与研发机构、终端制造业对接，建立协同研发、联合生产的合作模式。脑机接口重点聚焦“技术转化＋场景应用＋生态培育”三大方向，推动与高校科研院所共建脑机接口创新平台，重点攻关适配区域产业需求的核心技术，开放应用场景，培育一批“专精特新”企业。具身智能重点围绕生产制造、医疗康复、商贸物流、能源利用、家庭陪护、农业植保等场景，引进和培育一批行业解决方案服务商，丰富产业应用生态，完善产业链条，引进研发中心、生产制造项目等，提高本地配套能力。

三、做优“两大特色产业链”

（一）医药食品及包装

聚焦生物医药产业链群、医疗器械产业链群两大重点领域，推动食品饮料产业规模化发展，引领包装产业向绿向智转型，推动产业链向高端化、智能化、绿色化跃升。到2030年，医药食品及包装产业产值规模达到180亿元。

提高生物制药科研创新能力。布局发展生物技术药物、小分子药物、生物疫苗、体外诊断试剂等领域，重点发展基因工程药、抗体药物、重组蛋白药物、细胞治疗、核酸药物和疫苗等创新药物，提高原研药、首仿药、新型制剂等创新能力和产业化发展水平，探索布局干细胞领域。加强化学制药产业链条“强链补链延链”，重点开发治疗恶性肿瘤、心脑血管、耐药性病原体感染、病毒感染等新药、重大仿制药以及大品种化学合成创新药物等，重点招引产业链上游中间体、生化耗材等药物研发企业。加强现

代制剂技术工程化，扩展化学制剂生产规模，突破高附加值化学药物剂型改造技术，加快高端药物产业化进程。

推动医疗器械高价值化发展。依托医疗器械产品生产优势，大力发展植入物、手术机器人、体外诊断产品、多功能康养、高值医用耗材、植入介入产品和家用医疗设备等产业，推动医疗器械产品向高附加值方向转型。培植壮大介入器械和高价值生物医用材料产品，重点发展人工关节与骨科植入物、种植牙与口腔植入设备、血管及造影导管等方向，推动高值医疗器械的国产替代。大力发展医疗器械特色产业，积极培育医美、医疗检测等新业态。

加快食品饮料产业健康化发展。大力发展高附加值深加工食品、复合型营养食品、方便休闲保健食品、功能性饮料、白酒、啤酒等产品，逐步建立健康、安全、绿色、低碳的现代食品工业体系，提升章丘食品饮料产业品牌知名度。加大企业在章增资扩产力度，扩大产出规模，拓宽市场销售渠道。积极推广种植养殖、加工生产、配送零售经营方式，探索全链条式“中央厨房”新兴业态。探索布局特医食品和功能性食品领域，支持发展特膳食品、保健食品、功能性饮料、高端乳品等，扩大大健康产品高质量供给。

（二）绿色建材与装配式建筑

坚持以绿色、低碳、环保为核心，推动建工、建材与装配式产业协同发展，建设集研发、生产、施工、应用于一体的产业集聚区。到 2030 年，绿色建材与装配式建筑产业产值规模达到 110

亿元。

健全完善科研、设计、施工、生产、建造、运维装配式建筑全产业链体系，重点发展预制混凝土构件（PC）、装配式钢结构（PS），加大产品应用推广力度，打造装配式建筑产品集群，争创省级新型建筑工业化产业基地。支持建工机械重点企业向高精尖升级，深耕细分市场，打造建工机械产业集群。聚焦基础结构材料、建筑幕墙、节能环保墙体材料、新型保温材料等领域，加快新产品开发，发挥平台载体功能，引导建筑材料生产企业发展优质品牌，打造绿色建材产业集群。推动传统高耗能企业严格执行产能置换政策，加快发展特种水泥，延伸产业链条，促进企业转型升级。整合建材资源，探索国有资本参与矿产资源开发利用新模式，建立有序开采、加工利用、增值转化、山体治理生态产业链。

第二节　促进服务业优质高效发展

积极引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，不断提高生产性服务业服务实体经济能力，推动生活性服务业发展提速、水平提升，提升生活性服务业，满足人民生活所需。

一、推动生产性服务业能级提升

重点围绕现代物流、现代金融、软件信息服务、商务服务和科技服务等重点行业，加快培育生产性服务业集群。

（一）现代物流

推进制造业与物流业联动发展，加快融入“四港三区”建设，

依托小清河章丘港超限件发运及大宗货物贸易集散优势，加快小清河章丘港配套物流园建设，做大做强工业物流，大力发展消费物流，积极发展交通物流，培育物流新业态新模式。加快物流产业数字化转型，推动数字技术在仓储管理、配送时效、运营模式优化及智能分析与决策等领域的应用，加强信息化管理系统和云计算、人工智能等信息技术应用。推动智慧物流数据平台建设，促进物流、信息流、商流、资金流深度融合。围绕高端装备、生物医药、先进材料等行业，培育一批专业化物流企业，提升物流服务一体化、网络化水平。加快推动物流企业集聚发展，推进一批重大物流园区、企业建设和招商工作。到 2030 年，全区物流业营业收入达到 30 亿元左右。

（二）现代金融

推进金融创新发展，围绕“科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”五篇文章，加大金融产品服务创新力度，提升服务实体经济能力水平。统筹传统金融和新金融发展，积极引进银行、证券、保险、信托、期货、基金等金融机构落户，鼓励金融机构推出个性化、差异化、定制化金融产品和金融服务，创新发展金融新业态。加强政府性融资担保体系建设，探索供应链金融发展新模式，推动创新链、产业链、人才链、资金链深度融合，提升重点项目融资服务水平。积极搭建银企对接平台，拓宽企业直接融资渠道，支持上市公司采用增发股票、配股、发行优先股和各类债券等方式扩大融资规模。到 2030 年，全区金融

业增加值规模达到 35 亿元。

（三）软件信息服务

依托山东大学龙山校区（创新港）、空天信息大学等高等院校，拓展软件应用领域，打造“人工智能 +”融合开放平台，不断完善以人工智能、大数据为核心的新一代信息产业集群。推动行业应用场景开发，大力发展基础软件、工业软件和开源生态，不断提高新创产品和方案供给能力。支持软件信息行业企业申报国家、省、市支持的“三优两重”、首版次高端软件、工业互联网 APP 等软件名品项目。依托山大地纬产业园、龙山数字经济产业园等园区，引育一批软件信息服务企业落地章丘，推动软件信息产业集聚发展。到 2030 年，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入达到 20 亿元。

（四）商务服务

以专业化、规模化、规范化为导向，提升工业设计服务对制造业企业服务能力，打造工业设计公共服务平台，推广“互联网 + 工业设计”，支持众包设计、智能设计、定制化服务设计等新型服务模式。大力发展咨询评估、法律服务、会计审计、税务服务、中介服务、会展服务、广告等商务服务业，培育孵化一批国内知名的综合性品牌服务机构和“专精特新”中介服务机构，逐步健全商务服务体系。做大做强商务和会展产业，谋划会展产业园区，积极招引国内外知名展会，培育本土会展品牌，争取更多国际、全国和省、市级展会落户章丘。到 2030 年，商务服务业

营业收入达到 35 亿元。

（五）科技服务

完善科技创新服务体系，推动科技研发与产业发展深度融合，大力发展研发设计、科技咨询、检验检测、知识产权服务等产业，不断提升科技服务专业化、规模化水平。鼓励制造业企业分离生产流程中的研究开发、检验检测认证等非核心但具有比较优势的服务功能。积极招引和培育创新型研发机构、服务机构，完善众创空间、孵化器、加速器、产业园一体发展的科技研发创新链条，完善孵化、知识产权等公共科技服务和风险投资功能。充分发挥空天信息大学创新主体作用，规划建设航空航天暨低空经济产业园区，推动科技服务企业集聚发展。到 2030 年，科技服务业营业收入达到 8 亿元以上。

二、推动生活性服务业提档跃升

聚焦居民多元需求，推动商贸流通、体育产业、家政服务业等领域提质增量扩容，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

（一）商贸流通

支持传统商贸企业数字化改造，推广“线上展厅 + 云仓”配送模式，积极发展商贸新业态，积极推进重点企业工贸分离，探索供应链平台建设新路径，提升流通效率。积极发展新型零售业态，重点发展即时零售、社区团购、新零售集合店。聚焦大宗批发项目、供应链总部经济、新电商平台等重点领域，招引一批特

色鲜明、竞争力强的商贸流通企业。积极吸引汽车销售企业、手机数码类平台销售企业入驻，增加线下商品消费供给。实施商业设施更新改造工程，对接优质运营商和品牌，拓展时尚化、主题化、智慧化消费场景。积极发展社交电商、直播电商等新业态，建设一批直播电商生态圈，推动构建线上线下商品消费与服务深度融合的消费体系。到 2030 年，全区社会消费品零售总额达到 420 亿元。

（二）文体娱乐

利用轨道交通 8 号线开通契机，推进“轨道交通 + 文旅”融合，依托明水古城、济南野生动物世界等优质文旅资源，举办丰富多彩的各类活动，提升游客体验，促进文化旅游消费增长。推动文化资源与文旅融合发展，加快推进埠村综合休闲度假区、大唐白泉驿、曹范文旅康养谷等文旅项目建设，有效拉动消费。加快培育和发展体育产业，推动体育与文化创意、商业地产、食品药品、康养服务等行业融合发展，推动一批体育重点项目落地。到 2030 年，文体娱乐业规模稳中有进，营业收入达到 8 亿元以上。

（三）居民服务

促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，围绕家政服务、洗染服务、维护修理等细分行业，持续壮大居民服务业规模。推动实施家政服务业提质扩容“领跑者”行动，引导社会资本投资家政服务，建设集保姆月嫂、育婴幼教、养老看护、清洗

保洁、家政培训、社区家教等为一体的家政服务基地。依托区内热电资源供应优势，整合辖区各医院、酒店、宾馆、高校等资源，帮助企业扩展业务市场。鼓励有条件的企业品牌化、规范化、规模化发展，支持企业专业化、特色化发展，培育形成具有章丘本地特色的洗染服务品牌。到2030年，居民服务业营业收入达到10亿元以上。

第三节　提升明水经济技术开发区发展能级

坚持“开发区就是章丘区、章丘区就是开发区”发展理念，举全区之力办好开发区。聚焦主导产业、扩大竞争优势，发挥开发区在经济建设、改革开放、科技创新中的引领作用，加快发展新质生产力，着力提高园区综合承载能力。

一、深化体制机制改革

全面落实国家、省、市制定的开发区管理方面的法规规章，规范实施权责范围内经济社会管理权。健全开发区能进能出、能上能下的选人用人机制，健全完善编制分类管理、人员统筹使用，依法依规创新薪酬制度。依法行使国家、省市下放的涉及经济管理的审批权限。根据开发区职责清单和承担事权，动态调整财政管理体制。推进政务服务事项省内通办、“跨省通办”，探索推进惠企政策“免申即享”。推动智慧监管，优化信用监管，积极推进“综合监管一件事”“综合查一次”等改革。

二、提升优势产业发展能级

开发区坚持以先进制造业为主体、高端生产性服务业为配套

的功能定位，全面加强本土企业服务，加大招大引强力度，完善产业链条，提升本地化配套率，积极争创省级及以上产业集群。推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，培育一批专精特新中小企业、制造业单项冠军企业、科技型企业，鼓励行业领军企业吸引上下游企业集聚，构建产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态体系。坚持内外资并重，推动科技含量高、投资强度高、产业效益高、产业关联度高、具有自主知识产权的项目进入开发区。加大对高新技术产业、战略性新兴产业、资源禀赋优势产业、绿色高端产业招商引资的支持力度，完善项目跟踪服务机制。积极争取“6＋N”政府引导基金群、AIC 股权投资基金对链主企业培育、重大项目招引等的定向支持力度。

三、增强园区综合承载能力

立足开发区发展需求，着力提升能源、交通、供排水等基础设施建设水平，加快推进新型基础设施建设，推动大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术在开发区实现融合应用。实施济南刁镇化工园区基础设施提升项目，聚力补齐园区道路、水电、信息化平台等短板，推动园区持续扩容升级。坚持“要素跟着项目走”，推动人、地、财等关键要素向开发区汇聚，新增工业项目推行“标准地”供应，综合采用政府收储改造、市场主体改造等模式推进低效用地盘活利用，对急需的高层次人才、高技能领军人才、特殊人才实行特职特聘、特岗特薪。强化住房、医疗、教育优质公共服务资源配套，提升产业和人口集聚能力。

第四节　构筑产业发展良好生态

综合考虑章丘区资源禀赋、产业基础、环境容量等因素，推动产城深度融合，促进区域联动发展，加快产业向高端化、集群化、智能化发展，提升产业链供应链稳定性和竞争力。

一、优化产业空间布局

（一）重点园区。**明水经济技术开发区**聚力发展汽车、先进材料、专用装备三大主导产业，积极培育医药食品及包装特色产业，前瞻布局航空航天未来产业。西片区发挥“西接”作用，对接高新区，强化产业联动发展；东片区聚焦高端装备制造业，与淄博、滨州联动发展。**济南刁镇化工产业园**紧扣专业化、规模化、绿色化发展主线，深耕新材料、新能源、电子化学品、高分子材料及精细化工等前沿领域，高起点布局产业项目，全力打造国内化工新材料产业发展的重要集聚区，积极争创国家级绿色园区。

（二）重点载体。**经十东路科创走廊**重点发展高端装备制造、生物医药、新材料、航空航天和低空经济、电子信息等新兴产业，大力发展总部经济、楼宇经济、高端商务和科技金融等现代服务业，提升产业发展能级，打造全省科技创新高地。**世纪大道智造走廊**重点发展汽车及零部件、高端装备制造产业，培育发展人工智能、区块链、3D 打印、工业设计等产业，打造全省知名创新创业和智能制造高地。**北部新动能发展走廊**紧抓济南新旧动能转换起步区建设契机，以新材料产业为特色，串联起步区城市副中心、小清河章丘港、济南刁镇化工产业园，重点布局新材料、临

空经济、临港经济、生态环保等产业，形成区域联动的创新合力。

（三）以全区各类合规特色园区和产业集聚区为主体，兼顾各街道（镇）产业园区发展实际，按照相关产业政策要求，加大扶持力度，形成“产业特色鲜明、多点差异发展”的产业空间布局。

专栏5　特色工业园区布局

1.经十东路科创走廊：（1）济南高层次人才创新创业基地；（2）龙山数字经济产业园；（3）山大地纬产业园；（4）蓝海领航大数据产业园；（5）齐鲁物联网产业园；（6）中白新材料产业园；（7）中国晶谷产业园；（8）山东健康智城科创园；（9）空天信息产业园。

2.世纪大道智造走廊：（1）济南（明水）汽车制造产业园；（2）济东智造新城；（3）凤凰山工业园；（4）中意高端前沿产业园；（5）房德科创材料科学城；（6）章丘城东工业园；（7）济南（明水）生命健康产业园；（8）济南青开创新科技产业园；（9）济南产发先进装备智造港；（10）济南能源智造基地；（11）龙山环保科技产业园。

3.北部新动能发展走廊：（1）刁镇中小企业创业创新园；（2）章丘区黄河滩区迁建产业高质量发展低碳环保产业园；（3）小清河章丘港配套物流园区；（4）北部化工产品（新材料）物流产业园区。

二、加快促进实数融合发展

以数字化转型为核心引擎，推动数字技术与实体经济深度融合，构建多层次工业互联网赋能体系，打造具有区域特色的产业数字化新生态。深化“云转数改”战略，加快工业互联网平台建

设，促进研发设计、智能制造、供应链管理等全价值链数字化重构，培育数据驱动的新型制造范式。实施“工赋章丘 2.0”计划，以智能工厂和数字化车间建设为引领，形成大中小企业融通发展的智能制造示范集群，打造行业数字化转型标杆。推进人工智能、区块链等新一代信息技术深度应用，探索数字孪生、柔性制造等先进生产模式，培育虚实结合的智能制造新业态。完善数字化转型服务生态，建设产业大脑与数字孪生平台，强化数据要素流通与价值转化，优化产融对接机制，拓宽企业数字化升级路径，“十五五”期间，实现 150 家以上中小企业数字化转型。

三、推动产业“链式”发展

培强“链主”企业，在技术创新、项目建设、人才招引、质量品牌等领域优化资源配置，培育一批国内外知名企业。积极引导“链主”企业带动上下游配套企业，开展同频共振式的设备更新和技术改造，不断提升整体产业链供给质效。聚焦重点产业链，支持企业采用先进工艺及装备进行改造升级，提升制造业绿色化和安全化水平，努力实现链上的重点企业技术改造全覆盖。推动产业链重点项目协同建设，按照“谋划类、储备类、实施类”分类梳理本产业链重点项目，筛选确定一批影响力大、带动性强的产业链重点项目，建立产业链重大项目库，实行全过程靠上跟踪服务，用足用好各项优惠政策，保障项目建设有序推进。深入了解链上企业产业需求现状和趋势变化，面向“高精尖缺”方向，分链条绘制产业人才图谱，实施“靶向”育才引才，探索推进“产

业链＋人才”模式。

四、强化场景创新应用

聚焦汽车、先进材料、专用装备、医药食品及包装、绿色建材和装配式建筑等核心技术应用，创新智能工厂、绿色工厂、零碳园区等应用场景，鼓励重点制造业企业向工业软件等产品开放应用场景，积极培育工业设计、中试验证、检验检测等生产性服务业应用场景。引导龙头企业、服务平台、科研机构通过“揭榜挂帅”，实施应用场景需求项目攻关，持续加大对智能化制造、数字化车间、个性化定制、规模化生产等项目的支持和推广，强化场景培育和开放与首台（套）装备、首批次材料、首版次软件等各类政策的协同衔接。推动行业龙头骨干企业开放应用场景资源，吸引中小企业围绕大企业开展成果转化，将数字化转型经验转化为标准化解决方案向行业企业辐射带动，打造一批示范性应用场景。建立健全场景资源配置规则，优化场景供需对接匹配方式，促进各类主体公平参与场景资源配置和开发利用，建立常态化技术应用场景清单征集、发布、遴选机制，推动新技术、新产品实现本地首试首用，提高场景资源配置效率。

第四章　深入实施创新驱动发展战略，全方位激发创新活力动能

立足经十东路科创走廊重要承载区战略定位，紧扣全区“3＋2＋2”链群发展体系，以山东大学龙山校区（创新港）、空天信息大学建设为核心，以点带面辐射全区其他高校，聚焦创新链“基础研究、技术攻关、成果转化、产业化”关键环节精准发力，系统构建“高校引领创新策源、载体支撑要素集聚、企业主导技术突破、成果转化衔接产业、人才赋能发展活力、生态优化保障长效”的科技创新体系，打造齐鲁科技创新智造高地。

第一节　强化企业创新主体地位

一、实施科技企业梯次培育

围绕“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”成长路径，构建全周期、分阶段的梯次培育体系，完善“个转企、小升高、高进规”培育机制。针对初创期科技企业，提供创业培训、政策解读等“孵化服务包”。针对成长期科技型中小微企业，建立“一对一”帮扶机制，提供知识产权补贴、科技信贷对接等精准服务，支持企业加大研发投入。到“十五五”末，全区高新技术企业质量显著提升，科技型中小企业创新能力持续增强。重点支持科技企业向“专精特新”方向发展，培育国家级单项冠军企业 5 家，打造一批具有核心竞争力的创新型企业群体。

专栏6　培育雁阵式科技企业集群行动计划

1.科技型中小企业创新提升行动：加大科技计划项目倾斜支持力度，重点扶持研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高、拥有核心硬科技的中小企业加快发展。

2.高新技术企业提质行动：遴选创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业重点培育，培育一批高新技术、专精特新、制造业单项冠军企业。

3.科技领军企业培育发展行动：制定科技领军企业培育扶持措施，坚持“一企一策”，动态筛选、培育一批拥有自主核心知识产权、自主品牌、全球竞争力的知名科技领军企业。

二、提升企业技术攻关能力

聚焦全区重点产业发展需求，联合行业协会、龙头企业与高校院所，梳理建立“卡脖子”技术需求库，围绕航空航天和低空经济、生物医药等方向，集中资源攻克制约产业发展的关键技术难题。推行科技攻关“揭榜挂帅”机制，吸引高校、科研院所及企业团队揭榜攻关。实行首席专家“组阁制”，由揭榜团队首席专家自主组建技术团队、确定研发方案与经费使用计划。鼓励龙头企业牵头，联合上下游企业、高校院所组建产业技术创新联盟，开展关键共性技术研发、行业标准制定、成果推广应用等工作，增强产业链供应链自主可控能力。完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，对企业开展高风险高价值基础研究项目给予长期稳定支持，每年安排专项资金用于扶持企业基础研究，推动企业从“技术跟随”向“技术引领”转变。

第二节　畅通科技成果转化通道

一、建强成果转化服务平台

着力搭建平台，畅通对接渠道，构建覆盖“概念验证—中试熟化—产业落地”全链条的服务体系，打通科技成果转化“最后一公里”。针对航空航天和低空经济、新材料、生物医药等重点领域，依托行业企业与高校院所建设 3 个以上专业中试基地，配置专业设备与技术人员，为科技成果提供小试、中试服务，着力破解“实验室成果”向“工业化生产”转化的技术瓶颈。配套建设检验检测中心，提供产品质量检测、标准认证等公共服务，降低企业成果转化成本。建立“前沿技术产业化应用清单”，定期梳理发布前沿技术产业化项目，通过政策补贴、市场对接等方式，推动技术加速落地。

二、深化产学研协同融合

实施“校地校企合作攻坚计划”，深化校地合作协同创新工作机制，推动山东大学、空天信息大学、山东财经大学等高校与区内行业企业建立长期合作关系。完善“科技副总”“产业教授”双向交流机制，协助企业开展技术攻关、人才培养与项目申报。定期举办科技成果展、项目路演、技术需求对接会，邀请高校科研团队、企业代表、投资机构参与，搭建成果与需求直接对接的平台。

第三节　筑牢高层次人才支撑体系

一、精准引进高端人才团队

强化“百脉汇”人才工作品牌集聚效应，大力引进产业发展所需的各类高层次人才，营造尊才、爱才的浓厚氛围。依托国家、省、市、区创新创业大赛，吸引海内外高层次人才和团队来章创新创业，集聚落地一批高科技项目。用好用活各级人才工程支持政策，强化产业人才培育储备，针对产业发展需要，定向招引培育使用一批科研创新人才和科技创业团队，力争“十五五”期间引进培育市级以上领军人才 50 人。强化科研机构、创新平台、企业人才集聚培养功能，完善人才项目服务保障机制，推动人才与项目同步落地、协同发展。

二、加强本土人才培育

定期举办“高校专家企业行”“企业家进校园”等品牌活动，促进人才链与产业链深度耦合，实现高校育才、产业用才。依托齐鲁理工学院、济南工程职业技术学院等院校，以及大型企业培训中心，围绕高端装备制造、新材料、生物医药等领域，开展技能培训、岗位练兵与技术比武活动，每年培养高技能人才 1200 人以上。深化职普融通、中高职贯通培养，推动中等职业学校与普通高中开展课程互选、学分互认，拓宽学生成长通道。实施企业科研人才培育计划，支持企业与高校联合开展在职研究生培养、专业技术人员继续教育，支持企业研发项目列入省市技术创新项目，以项目实践培育企业内部科研人才，提升企业自主创新能力。畅通高校、科研院所、企业人才和科研成果交流通道，建强技术经理人队伍，激发创新创业动力活力。

三、优化人才发展生态

完善高层次人才“一事一议”引进机制，对符合章丘产业发展急需的顶尖人才与团队，成立专项工作组进行评估与对接，在人才待遇、项目支持等方面给予定制化政策。升级人才服务“绿色通道”，整合人社、医疗、住建、教育等部门资源，在政务服务中心设立人才服务专窗，提供“一站式”服务，全面落实就医保健、住房保障、子女入学等重点环节。用好章丘博士联盟，定期组织学术交流、技术研讨活动。健全人才联系服务机制，针对高层次人才定期走访对接，解决工作与生活中的困难，营造“近悦远来”的浓厚氛围。

第四节　优化创新创业生态环境

一、构建高校主导的创新策源体系

以山东大学龙山校区（创新港）、空天信息大学为核心引擎，以经十东路科创走廊为主轴，围绕“人才高地、科创中心”建设目标，高标准打造环高校创新创业集聚区。依托山东大学在材料科学、机械工程、信息技术等优势学科，以及空天信息大学在航空航天、遥感探测、卫星应用等特色领域，引导创新资源配置，提升原始创新能力。同步加快大学科技产业园、大学校友创业园等载体建设，推动校属企业研发总部、科技成果中试基地及产业化项目入驻，形成全链条创新生态。健全校地共建共享机制，完善定期会商、项目对接与资源共享机制。鼓励科技中介机构、技术转移中心入驻校区周边，为高校与企业提供技术评估、专利运营、项目撮合等个性化服务，推动高校创新资源与地方产业需求

深度融合，着力打造济南校地协同融合示范区。

二、建设特色产业创新集聚区

以明水经济技术开发区为核心，按照“产业分区、功能集聚”原则，划分西片区科创服务与新兴产业融合创新区、东片区制造业创新转型区与北片区济南刁镇化工产业园新材料创新提升区，推动创新要素向三大片区集中布局。西片区依托山东大学龙山校区（创新港）等资源，聚焦生物医药、数字经济等领域，建设科创服务与新兴产业融合创新平台，强化产学研协同与科技成果转化。东片区重点围绕高端装备、汽车零部件等产业，建设智能制造创新平台，引入工业互联网、智能检测等技术，推动传统制造业向高端化、智能化转型。北片区聚焦绿色化工、高性能复合材料等领域，建设新材料创新中心，开展环保型涂料、特种高分子材料等技术研发与产业化。推进市、区共建中材人工晶体研究院等平台，引导重大创新平台及园区提升科技创新研发能级，力争到“十五五”末培育工程研究中心、新型研发机构、技术创新中心、重点实验室等省级以上平台 10 家以上。

三、深化区域协同创新合作

以轨道交通 8 号线为交通纽带，串联龙山数字经济产业园、中白新材料产业园、蓝海领航大数据产业园等重点园区，完善商业综合体、人才公寓等配套设施，打造便捷高效的“15 分钟创新创业生活圈”，建成交通便捷、活力迸发、宜业宜居的创新活力带。加强与省级重大创新平台的合作对接，建立创新资源共享机制，推动大型科研设备、科技文献数据库、检验检测平台向章

丘企业开放共享，降低企业研发成本。扩大“研发孵化在外部、产业落地在章丘”合作模式覆盖面，支持明水经济技术开发区在济南高新区、青岛蓝谷及长三角、京津冀创新资源密集城市建设异地孵化基地和飞地园区，吸引外地优质科技项目在异地孵化成熟后，到章丘实现产业化落地。组织企业定期参与京津冀、长三角地区、粤港澳大湾区科技创新展会、项目对接会，推动与外地高校、科研院所、龙头企业开展联合攻关，重点在航空航天和低空经济、高端装备等领域建立跨区域创新合作联盟，形成区域创新合力，提升章丘在区域创新网络中的影响力。

专栏7　重点创新载体建设项目

1.空天信息产教融合先导区：借助空天信息大学高水平科技、教育和人才优势，在信息与通讯工程、遥感科学、导航工程等领域前瞻布局，积极争创低空创新应用先行区。

2.龙山国际创新城：以山东大学龙山校区（创新港）为核心，对周边区域进行综合开发，建设有联系、可间隔的科技、文化、商业、旅游、居住等功能区，推动学研产城高质量融合发展。

3.山东能源科创园：聚焦我国煤炭和山东省“十强产业”等技术领域，在煤炭绿色安全高效开采、高端化工、新材料、电气装备等方向，在园区建设一批高水平研究机构，培育战略新型产业集群、支撑传统产业转型升级。

4.圣泉先进材料创新基地：搭建国内领先的先进材料研制及测试平台，主要开展先进封装材料、电子酚醛树脂、特种环氧树脂、超低介电电子材料、光刻胶、高性能酚醛树脂及树脂基复合材料等高附加值产品共性关键核心技术研发及应用验证。

四、强化金融精准赋能

健全“政府＋银行＋证券＋基金＋服务机构”融资服务体系，综合运用信贷、债券、融资担保等多种工具，打造覆盖企业“种子期—初创期—成长期—成熟期”的全周期资本支持链条。加大惠企融资政策推介力度，通过“政府搭台银企唱戏”，组织专场银企对接活动。建立“政策兑现台账”，梳理各级惠企政策，形成“政策清单”，保障企业及时享受政策红利。

五、营造创新创业良好氛围

加强知识产权全链条保护，围绕专利、商标、版权保护等建立“快速授权、快速确权、快速维权”机制。加大知识产权执法力度，严厉打击专利侵权、假冒商标等行为，维护创新主体合法权益。深入实施质量强区战略，鼓励企业参与标准制定、“好品山东”“泉城好品”等品牌创建活动。积极举办创新创业大赛、科技成果展、创新文化节等活动，弘扬“崇尚创新、宽容失败”文化理念。在学校、社区、企业开展创新创业文化宣传，通过讲座、展览、新媒体宣传等方式，普及创新创业知识，激发全民创新创业意识，营造全社会支持创新创业良好氛围。

第五章　深入实施扩大内需战略，促进消费和投资提质增效

落实扩大内需战略要求，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节　加快推动消费提质升级

一、持续扩大优质消费供给

全面推进消费品以旧换新活动，贯彻落实国家、省、市扩大消费品以旧换新政策，指导企业优化服务流程，开展消费品以旧换新进乡村、进社区、进平台、进政企单位、进展会。重点围绕大宗商品、购物餐饮、文化旅游、休闲娱乐等领域，高质量办好各类促消费活动，着力打造“章丘好品”区域公共品牌，着力释放消费潜力。深挖家政服务、养老托育、文化娱乐、教育和培训等服务消费潜力，创新服务消费场景，培育一批服务质量好、创新动能足、带动作用强的服务消费品牌。大力发展首发经济，吸引国内外优质品牌、培育本土知名品牌在章开设首店，推动在重点商圈、特色商业街区培育首发经济集聚区。培育以社交电商、私域电商、内容电商、即时零售等新模式的数智消费，引导大型商业综合体打造沉浸式体验消费场景。积极引导和提升绿色消费、健康消费、悦己经济、“谷子经济”等新型消费业态。大力发展夜间经济，鼓励商户延时经营，支持周末经济、假日经济与节会

经济联动发展。积极布局跨境电商海外仓，推动建设区域性跨境商品进口中心、展示中心、体验中心和交易中心，满足居民高品质外贸商品需求。

专栏8　夜间经济集聚区

世贸广场（东片区），“山大片区”（西片区），“明水古城＋香港街”（北片区），“龙泉国际＋银座商城”（中片区），“大唐白泉驿＋文博中心＋大学城”（南片区）。

二、建设高能级消费载体

加快打造地标性消费商圈，按照“1个核心商圈、5个综合商圈、9个区域性商圈”建设原则，招引和推动一批高品质消费载体项目，形成一批集购物、餐饮住宿、休闲于一体的高品质消费场景。提升明水古城核心商圈多业态融合，打造儒商文化发源地为特色的重要消费目的地和“古韵新风”“泉韵章丘”商文旅体验地。加快盘活唐人中心综合体等商业载体，积极推动万达广场项目建设，植入新型消费业态，焕发明水老城区消费活力。以服务居民生活品质为核心，推动和谐广场、东山商业广场、银座商城等大型商业综合体改造升级，丰富消费业态，激发运营活力。以轨道交通8号线全面开通为契机，加快沿线区域TOD开发。依托山东大学龙山校区（创新港），加快海荟广场等重点项目建设，培育商业消费载体，吸引国内一线品牌入驻，打造时尚高端消费集聚区。推动百脉泉一刻钟商圈、文化路一刻钟商圈等区域性商圈特色化发展，打造古城商业步行街、涧桥商业步行街。持续实施一刻钟便民生活圈改造，推动建设家园中心、商贸中心和文体

中心，满足居民生活便利性、个性化和公共服务宜居性、多样化的需求。培育一批以民间传统工艺、非物质文化遗产、地标性农产品多业态融合发展的特色商业街区，推动打造“一街一品”差异化特色消费品牌。

专栏9　章丘区“159”商圈体系

1.1个核心商圈：明水古城商圈。

2.5个综合商圈：（1）和谐广场商圈；（2）银座商城商圈；（3）世茂广场商圈；（4）东山商业广场商圈；（5）山大片区商圈。

3.9个区域性商圈：（1）百脉泉社区（明水）；（2）文化路社区（双山）：（3）诺贝尔社区（圣井）；（4）龙山社区（龙山）；（5）瑞祥社区（普集）；（6）吴家社区（官庄）；（7）相安社区（相公庄）；（8）刁西社区（刁镇）；（9）兴河为农服务综合体（黄河）。

三、优化提升消费环境

全面优化产品和服务供给品质，鼓励企业参评“好品山东”“泉城好品”和农产品“三品一标”，推动市级、省级“老字号”传承创新，打造一批服务消费“新字号”。建立放心消费培育库，培育一批放心商店、放心市场、放心网店，建立和完善在线纠纷解决机制，探索异地异店无理由退换货机制。引导在全区推广先行赔付制度，指导经营者积极处理消费者合理消费诉求。鼓励社区、商场、景点、平台企业设立消费维权服务站，促进消费纠纷源头解决。持续开展消费教育进农村、进企业、进社区、进校园等消费维权系列宣传活动。建立跨部门联合监管机制，依法严厉打击售卖假冒伪劣产品行为。加强对全区经营主体登记备案、行

政许可、行政处罚等信用信息的归集、公示，引导经营主体守信重信。严格落实带薪休假制度，探索推行中小学生春秋假，繁荣发展节假日消费。

第二节　着力优化投资结构和方向

一、着力提高投资质量效益

科学论证投资重点方向，加强前瞻性、战略性、破题性项目谋划，以工业投资尤其是制造业投资为重点，稳步提升高新技术产业、战略性新兴产业等投资占比。依托高校教育、人才等资源优势，谋划实施一批产学研项目。精准对接国家各类支持政策，充分发挥政府投资作用，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券，加大对基础设施、公共服务、社会民生、生态环境治理、城市环境优化等公益性领域的政府投资力度，做实做细项目前期工作，促进重点项目加快建设和有效投资持续扩大。用好基础设施 REITs（不动产投资信托基金）、混合所有制改革等方式，有效盘活存量资产和闲置低效资产。

二、大力激发民间投资活力

健全常态化向民间资本推介项目机制，引导支持民间资本参与重大项目和基础设施、科技创新、乡村振兴等重点领域投资。健全政府投资有效带动社会投资的体制机制，有序推进政府和社会资本合作新机制。建立鼓励民间资本参与重大项目建设机制，探索建立区级重点民间投资项目库，聚焦省、市重大工程、重大战略，鼓励民间投资参与工程建设运营。建立区属国有企业与民

营企业长效联系机制，积极利用投资补助、贷款贴息等方式，支持符合条件的民间投资项目建设，加大对民间投资的支持力度。深化项目审批制度改革，实行项目环评与规划环评并联审批，积极推行容缺受理，加快民间投资项目核准备案、规划、用地等前期手续办理。

三、稳步推进招商引资

持续构建“大招商”格局，充分调动各产业招商部门、街道（镇）、园区平台等招商主体积极性，推动上下联动全员招引，形成招商引资强大合力。大力开展产业链招商，完善汽车、先进材料、专用装备、航空航天和低空经济、新一代信息技术、医药食品及包装、绿色建材与装配式建筑等产业链图谱，精准研判行业领军企业战略调整等前沿动向，锁定一批“链主型”、延链补链强链型项目，实现“无链”生有、“短链”延长、“断链”贯通、“弱链”变强，促进产业链自主可控、稳定高效发展。创新多元化招商模式，立足章丘产业实际，深入开展专业招商、园区招商、链式招商、以商招商，积极探索场景招商、资源配置招商等创新路径。大力推行基金招商，按照“政府引导、市场运作、重点突出、管理规范、风险防控”的原则，建立区级“3+2+2”产业引导基金，积极参与济南市“6＋N”引导基金群，助力全区重点产业领域招大引强。注重营商环境打造，建立健全重点招商项目统筹机制，全方位服务保障项目建设，实现项目从洽谈、签约、落地到开工、投产、达效的全生命周期管理。

第三节　强化基础设施支撑作用

一、构建现代化交通基础设施网络

统筹协同推进公路、铁路、水运等综合交通网络建设，加快形成多种运输方式优势互补、高效衔接的供给结构。重点推进章丘至枣庄高速公路（章丘段）、济南都市圈环线南环段（章丘段）、G308 文石线章丘水寨至黄家段、G308 文石线公铁两用桥及连接线、G309 青兰线清照大街至彩龙路段改建工程、G308 文石线章丘邹平界至水寨段改建工程、S241 临徐线水寨至南河段改建及北延工程、S241 临徐线济章黄河大桥及连接线工程等重大项目，谋划寒亭至章丘高速公路（章丘段）项目。强化章丘区铁路干线骨架功能，规划建设黄台电厂配套铁路支线。规划优化地铁 8 号线到章丘主城区的接驳体系。重点构建小清河国家高等级航道，贯通济南港至潍坊港的水运通道，打造出海出境新走廊。完善章丘港区设施，推动小清河港区连通道路等基础设施加速落地，提升港口建设等级与铁水联运效能。持续深化交通拥堵综合治理，补齐静态交通短板，全力构建运行高效的“交通大脑”。实施“四好农村路”提质增效专项行动，推进农村公路养护、危桥改造及安全防护工程。

二、完善能源基础设施建设

充分发挥电源企业在构建新型电力系统中的支撑作用，加快一批新型电力项目落地，有效提升调峰保供能力，进一步优化全区能源结构。增加变电站布点，完善网架结构，强化供电区域互

供能力建设，完善末端局部环网，提高电网受电能力、输送能力和供电能力。加快能源互联网建设，推动电网数字化改造升级，提高资源配置和服务支撑能力，构建智慧能源系统。鼓励支持新能源项目和电力电厂建设，构建与章丘产业结构相适应的能源布局。按照“因地制宜、快慢互济、经济合理、适度超前”的原则，规范完善新能源汽车充电基础设施建设布局，提升公共场所充电服务能力。加快黄台电厂、大型池式蓄热站、储能、虚拟电厂、绿电直连、源网荷储等配套工程建设，依托全市高压供气“一张网”体系，科学布局区域高压、次高压环网，高效统筹管道气源与 LNG 调峰气源接入，加快构建“多点接气、高压成环、互联互通”的供气格局，全面提升城乡燃气管网运行效能。

三、建设现代化水网体系

以水系联通等各类水网工程为依托，强化雨洪水、泉水、再生水的统筹调配，实施最严格水资源管理，规范取用水秩序。强化水旱灾害防御，加强防汛物资储备，常态化开展河湖及城区排水系统隐患排查整治。密切关注天气变化，科学研判旱情发展趋势，充分发挥水系连通、抗旱应急水源工程作用，不断提升抗旱能力。推进城乡供水一体化，强化云湖水厂与各街道配水厂联合调度管理运行，完善城乡供水设施建设运维管理模式，形成规模化、专业化、现代化城乡供水保障体系。加快城乡供水管理信息化平台建设，提高城乡公共供水信息化水平和管理服务能力。加快推进供排水基础设施建设，提升污水处理质效。谋划储备一批

重大水利设施项目，构建水安全保障体系。

专栏 10　“十五五”时期重大基础设施项目

1.交通基础设施类：（1）章丘至枣庄高速公路章丘段；（2）小清河章丘港配套物流园区；（3）济南都市圈环线南环段工程章丘段；（4）G309 青兰线清照大街至彩龙路段改建工程章丘段；（5）G308 文石线水寨至黄家段改建工程；（6）G308 文石线黄河公铁两用桥及连接线工程章丘段；（7）庆云至章丘高速公路章丘段；（8）G308 文石线章丘邹平界至水寨段改建工程；（9）S241 临徐线水寨至南河段改建工程；（10）S241 临徐线济章黄河大桥及连接线工程；（11）寒亭至章丘高速公路（章丘段）项目；（12）黄台电厂迁建项目铁路专用线工程；（13）长山大道西延（s102 改线）工程；（14）济东智造新城规划一路工程；（15）新航大街东延；（16）刁镇化工产业园污水处理厂项目西侧道路；（17）S241 与寒亭至章丘高速连接线；（18）黄台电厂附属道路（龙圣大道）；

2.能源设施类：（1）华能济南黄台 2×66 万千瓦热电联产迁建项目；（2）章丘区综合能源基础设施项目配套 200MW/1000MWh 压缩空气储能项目；（3）大型池式蓄热站示范项目；（4）章丘中石油天然气长输管网建设工程；（5）济南圣泉集团股份有限公司先进材料产业园源网荷储一体化项目；（6）济南章丘区云麒新能源有限公司章丘相公庄 34.56MW 光伏项目；（7）明泉虚拟电厂（山东明泉绿色能源有限公司）；（8）章丘区（浙江衡睿）200MW/400MWh 独立储能电站项目；（9）黄河滩区迁建产业高质量发展 197MW 光伏发电项目；（10）明水输配电运检抢修中心项目；（11）章丘区天然气利用工程建设项目（含刁镇、高官寨、章丘北等调压站）；（12）信标台项目；（13）章丘综合智慧热源项目；（14）济南市章丘 100MW/400MWh 独立储能电站项目；（15）章丘区协鑫能科

400MW/800MWh 电化学储能项目;（16）东方旭能 200MW/800MWh 独立储能电站项目；（17）刁镇北 LNG 加气站项目；（18）110kV 辛寨变电站项目；（19）110kV 时东变电站项目；（20）110kV 彭刘（化工园）变电站项目;（21）110kV 洛川（工业）变电站项目;（22）110kV 宁家埠变电站项目（23）110kV 文祖变电站项目;（24）110kV 苗家输变电工程项目；（25）绣惠南调压站项目；（26）宁家埠调压站项目；（27）220kV 双山站项目；（28）文祖调压站及调压柜项目

3.其他基础设施类：（1）官庄弓角湾村南建筑石料用灰岩项目;（2）鲍德冶金石灰石西侧区块开发项目;（3）鲍德冶金石灰石熔剂石灰岩附属工程;（4）济南市级纪念林项目；（5）章丘玉皇山公墓项目；（6）章丘民警训练场项目。

第六章 全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力

坚持深化改革与扩大开放双轮驱动，破除体制机制障碍，优化营商环境，拓展开放合作新空间，为全区高质量发展注入强劲动力与活力。

第一节　主动服务和融入全国统一大市场建设

一、改善公平竞争法治环境

全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法，有效治理侵权假冒、地方保护、行业壁垒和企业垄断。依法平等保护各种所有制企业的产权和自主经营权，建立公平竞争、优胜劣汰机制。完善知识产权管理和执法体制，探索建立知识产权快速维权机制。健全事中事后监管机制，建立健全企业信用信息公示和部门信息互联共享机制，建立集中统一的市场监管综合执法体系。加强信用体系建设，积极推进全区政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，完善信用信息共享平台，健全失信行为认定、失信联合惩戒等机制，切实营造诚实守信的良好社会环境，打造“诚信章丘”。

二、深化要素市场化配置改革

统筹推进土地、劳动力、数据等要素市场化改革，破除体制

机制障碍，促进要素自主有序流动，提高资源配置效率，为高质量发展提供制度保障和要素支撑。推进土地管理制度创新，强化土地保障，持续落实“标准地”供给、“亩均效益”评价等改革举措，强化全生命周期监管，建立适应新产业、新业态、新模式特点的灵活土地供应机制。健全劳动力流动服务体系，建立户籍与公共服务挂钩机制，培育统一人力资源市场，完善人才共享和职业资格衔接制度，促进人才资源高效配置。深化公共资源交易市场化改革，健全要素定价机制，推动土地、矿产等资源由“行政配置”向“市场配置”转型。深化排污权、用能权、用水权等资源环境市场化交易改革，探索碳汇资源价值实现机制，促进绿色要素高效配置。

三、加快营造一流营商环境

优化政府服务效能，全面推进智慧政务建设，强化数据共享与业务协同，推动更多政务服务事项实现“一网通办、智能秒批、无感审批”，实现企业群众办事“零跑动”成为常态。完善企业全生命周期服务体系，深化商事制度和工程建设项目审批改革，建立涵盖准入、准营、变更、退出全链条的服务机制，切实降低制度性交易成本。优化“亲清会客厅”政企沟通平台，健全企业诉求“一口受理、闭环解决”机制，持续构建亲清新型政商关系。创新推出经营主体“代位变更”、工业项目“租赁即办证”等改革举措，不断释放改革红利。深化“双随机、一公开”监管，推行“综合查一次”改革，健全审管联动机制，提升监管效能和政

务服务水平，增强公共服务的均衡性与可及性。

第二节　统筹突破关键领域改革

一、深化国资国企改革

推动国有资本做强做优做大，优化国有资本布局，健全完善公司治理结构，增强资本运作能力，全面提升国有经济竞争力。推进国有资本布局优化和结构调整，加大国有资本对片区综合开发、城市更新、产业空间建设等城市综合运营的投资布局，推动国有资本向公共服务和民生保障行业集中，推进国有资本向产业链中高端集聚。推进国有企业战略性重组整合，加强业务同类、资产同质国企重组整合力度，吸引各类社会资本参与国有企业改革，提升国有经济与其他所有制经济的互补性。不断完善国有资产监管体系，推进经营性国有资产集中统一监管，促进形成以管资本为主的国有资产监管体制。

二、推动民营经济高质量发展

优化民营经济发展管理体制，推动民营企业公平准入，对新增经营性基础设施项目和综合利用项目，鼓励民营企业参与，激发民营经济发展活力。大力支持民营企业改造提升、扩规提质，持续推进“个转企”“小升规”，建设优质中小企业梯度培育库，持续壮大民营企业体量。实施要素保障专项行动，持续推动减税降费等纾困政策直达快享，着力破解融资难、用地难、投资难等民营企业发展瓶颈，积极组织开展供需对接活动，拓宽中小企业销售渠道，扩大产品市场占有率。优化金融供给，积极推广“济

担一攀登贷”等惠企新政策，加大对制造业等重点产业的信贷投放规模。大力弘扬企业家精神，办好章丘“企业家日”活动，实施新生代企业家能力提升工程，让广大企业家在章丘放心投资、安心创业、舒心生活。

三、加快财税金融领域改革攻坚

稳步推进财政管理改革，完善区与街道（镇）财政体制，持续优化支出结构，统筹各类财力兜牢“三保”底线，提高财政资源配置效率和使用效益。深化零基预算改革，健全以绩效为核心的财政政策体系和预算管理机制，推动财政资源向重大战略、重点领域和民生实事集中。加强政府债务管理，完善债务风险预警及化解机制，防范化解地方债务风险。全面落实国家减税降费政策，优化税收执法方式和涉税事项办理流程。完善政府投融资评价考核机制，健全项目后评价工作机制，加强对政府投资项目的效益评估和成果运用。健全服务实体经济的激励约束机制，提高直接融资比重，发展多元股权融资，加快多层次资本市场发展，培育和壮大耐心资本。

第三节　构建全方位开放新格局

一、推动外资外贸提质增效

实施更加积极主动的开放战略，创新利用外资方式，扩大高技术产业、先进制造业和现代服务业利用外资规模，鼓励外资设立研发中心和区域总部。培育外贸竞争新优势，巩固法兰、钢球、新材料等特色产品出口，扩大新能源装备等新兴产品出口规模，

做大龙山跨境电商产业基地，培育一批跨境电商龙头企业和优秀产业带。深化“一带一路”经贸合作，依托市“四港三区”布局，发挥章丘港区通江达海内河航运门户作用，保障至日韩美洲外贸节点建设提质增效。提升企业家的战略眼光和国际视野，鼓励和支持本地特色龙头企业积极拓展全球市场，开展海外创新合作和投融资合作，主动参与全球竞争与合作。

二、提升对外开放能级

主动融入国际高端合作平台，积极参与跨国公司领导人青岛峰会、“对话山东”系列活动、港澳山东周、新加坡山东周等品牌活动，持续加大产业发展、对外文化、科技教育等领域合作力度，不断扩大国际经贸合作“朋友圈”。发挥明水经济技术开发区开放主平台作用，完善国际交流合作机制，支持企业深度参与全球产业链分工，扩大对外开放水平，提升小清河章丘港区服务功能，加快推动“物流港”向“贸易港”转型升级，主动融入全市“四港三区”建设，打造高能级对外开放平台和外向型产业平台。拓展国际合作新领域，支持企业参与国际标准制定，推动章丘优势产品、技术和服务“走出去”。深化科技、教育、文化、旅游等领域的国际交流，依托龙山文化、清照文化、章丘铁匠等特色文化品牌，举办国际文化交流活动，提升城市国际知名度和软实力。

第七章 实施以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展

坚持以人为本的新型城镇化战略，构建“两城、三片、四廊”城市空间布局，系统推进城市更新、内涵品质提升与安全韧性建设，积极融入济南都市圈建设，加快打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　实施高水平城市建设行动

一、优化城市空间布局

落实济南市国土空间总体规划，按照“产业集聚、人口集中、资源集约”发展要求，实施精心规划、精品建设、精细管理，加快构建“两城、三片、四廊”国土空间开发保护格局，促进产城人融合发展。“两城”即龙山国际创新城、明水生态文旅城，以绣源河为轴心，东侧实施城市更新，提升老城品质，完善高等级设施，打造明水生态文旅城；西侧推动新城建设，促进产城融合，打造龙山国际创新城。“三片”即根据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，统筹农业、生态、城镇空间，划分北部现代农业片区、中部城镇发展片区、南部生态保护片区。“四廊”即围绕科创、智造、文旅、生态四大主题，打造经十东路科创走廊、世纪大道智造走廊、齐鲁古道文旅走廊、黄河生态保护走廊。

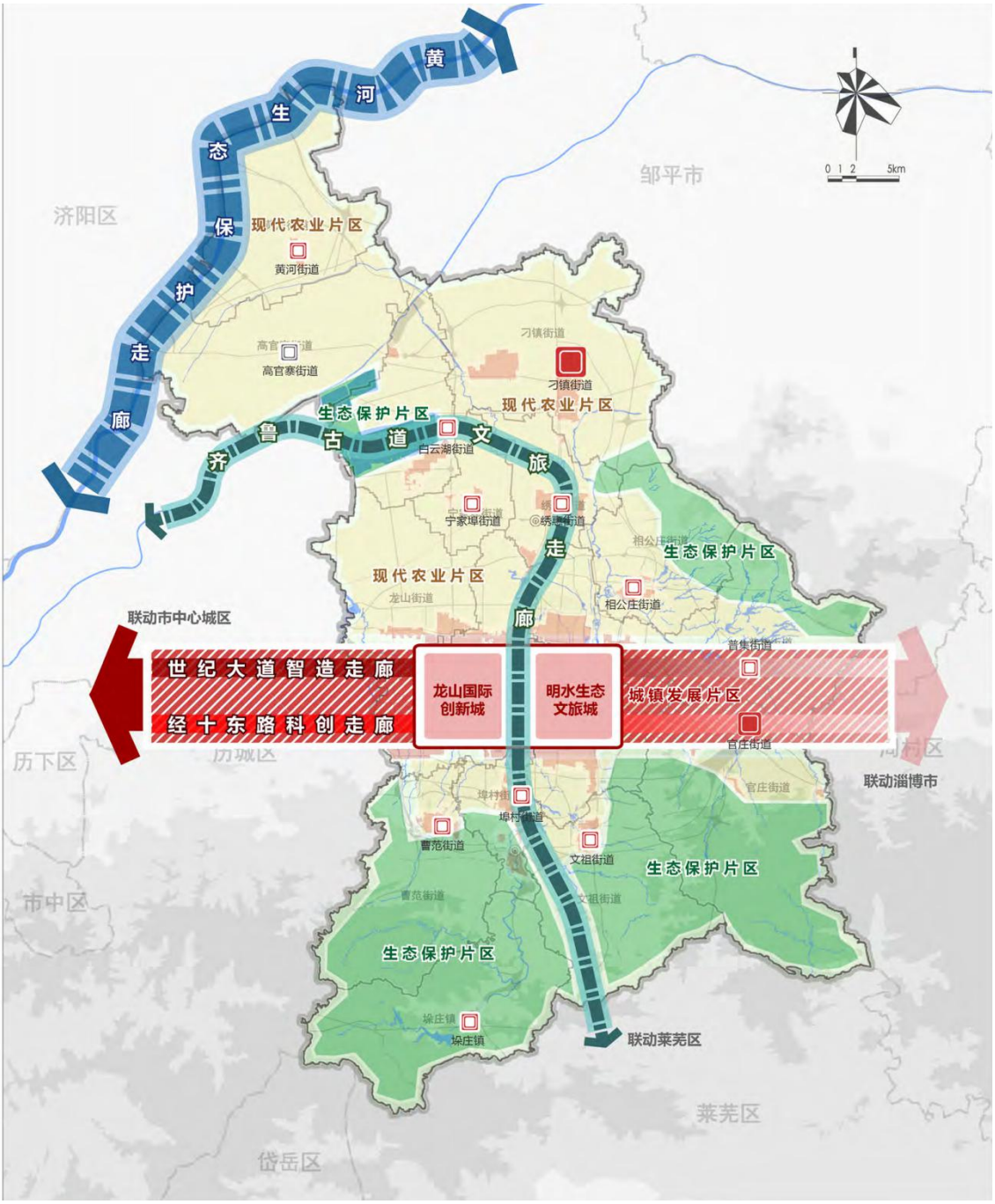


图 1　城市空间布局规划图

二、实施城市更新行动

制定落实城市更新行动计划和年度实施计划，探索建立存量空间资源提质增效机制，在老城区内集中实施一批特色鲜明、惠

及面广、示范带动作用强的以管网改造、户表改造、电梯改造等为主的城市更新项目，促进人居环境改善。推动城市发展由依靠增量开发建设转向存量更新改造，推行以街区为单元的更新实施模式，单元内统筹整体更新、功能提升、综合整治等实施模式。深入开展完整社区建设，推动城市社区嵌入式服务设施建设，推进适老化、适儿化改造，补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。注重引入社会资本和各方力量，鼓励市场主体利用老旧厂房等空间资源发展产业空间、公共服务配套，推动低效楼宇升级改造，促进存量空间活力复兴。学习借鉴先进经验模式，盘活利用红线内外、地上地下闲置空间和低效资源，跨项目、跨区域、组团式推进项目实施，探索形成社会投资可持续回报的利益平衡机制。

三、提升城市内涵品质

全面落实国土空间总体规划，严守“三区三线”等底线要求，合理控制全域国土空间开发强度和市域人均城镇建设用地面积，盘活存量建设用地，加强战略留白用地管理。坚持“公园城市”理念，高品质做好规划设计，推动城市公园建设，串联文旅资源，推动文旅共兴、产业振兴、商业复兴。注重提升城市文化品质，充分挖掘和保护城市独特历史文脉、人文地理和自然景观，提升城市文化软实力。优化公交站点布局，大力推进城市停车场（楼、库）建设，推广应用智慧化停车系统，着力破解“出行难、停车难”。加快完善学校、医院、养老托育、文体娱乐等生活服务设

施建设，推进城市与周边城镇基础设施连接和公共服务共享，提升区域辐射带动功能。推行生活垃圾分类和资源化利用制度，加快形成生活垃圾分类全过程管理系统，逐步提升城乡生活垃圾分类质量，到2030年城区生活垃圾回收利用率达到42%以上。

四、增强城市安全韧性

以城乡基础设施提档升级为抓手，重点完善交通、物流、通信等骨干网络，推进智慧化监测预警系统建设，强化农村路网、管网与城区的协同联动，提升极端天气、地质灾害等突发状况下的基础设施抗灾保通能力。加快水利基础设施网络建设，提升防洪排涝能力。完善城乡一体给排水管网，提升供水保障和污水处理能力。制定实施能效提升计划，严格控制能源消费总量，提高清洁能源使用率。强化重点产业园区安全生产监管与应急处置能力，夯实产业系统抗风险根基。统筹规划中心城区地上地下空间开发，完善城区防空减灾工程体系。健全“平急两用”公共空间与应急管理指挥体系，推动城市韧性建设与城乡融合、产业升级、生态保护深度衔接，全面提升应对各类风险挑战的综合能力，为高质量发展筑牢安全屏障。

第二节　全力推进数智章丘建设

一、提升政务服务效能

加快构建统一高效的数字化政务体系，推进办文、办公、办事、督办全覆盖，实现政府运行全流程在线化、智能化。完善智能决策支持系统，强化经济运行监测分析，提升数据实时性和分

析结果可视化能力，提高政府科学决策水平。建立健全分析计算模型，打通应急、防汛等系统，推动风险隐患实时监测、及时预警和自动推送。加快政务数据标准化建设，开展公共数据资源普查、规范公共数据资源目录。深化“一窗受理”“一链办理”服务，拓展“网上办”“云勘验”等便民举措。推动“互联网＋政务服务”向基层延伸，实现区、街道（镇）、村（社区）政务服务三级全覆盖。推进“无证明城市”建设，提升数字惠民利企水平。

二、打造智慧宜居环境

全面提升城市治理现代化水平，加快城市人工智能物联网化和“实景三维章丘”建设，增强全域感知能力。强化智慧中枢功能，提升一体化综合指挥水平，实现应急事件即时研判、现场调度、远程指挥、快速落实，提升社会治理效能。创新社会治理模式，建立健全大数据辅助科学决策和精准治理机制，实现线上线下双向互动和无缝衔接。围绕教育、医疗、就业等重点社会领域，打造一批典型数字化应用场景，基本建成全生命周期数字化惠民服务体系。加快建设数字乡村，夯实乡村信息网络基础设施支撑，提升乡村治理智慧化水平，缩小城乡数字鸿沟。

三、夯实数智转型支撑

持续推动 5G、千兆光网和数据中心等基础设施建设部署，加大对“双千兆”网络建设的支持力度，提升网络基础设施保障能力，进一步加固数字基础设施的承载底座。提升互联网协议第

6版（IPv6）端到端贯通能力，实现IPv6用户规模和业务流量双增长。加快建设上下级联动、左右互通、高速连接、智能分发的章丘一体化大数据平台，支持发展规模适中、集约绿色的数据中心。完善网络安全防护体系，确保关键信息基础设施安全稳定运行。

第三节　强化区域协调联动

一、积极融入济南核心区

紧扣济南区域战略布局，强化与济南核心区在国土空间规划、产业布局规划等方面的全方位衔接，推动章丘与济南核心区在基础设施互联互通、产业协同创新发展、公共服务共建共享等领域深度融合。服务保障轨道交通、城市快速路等重大基础设施建设，完善与中心城区连接的高快速路网系统，构建与中心城区核心节点的“半小时通勤圈”。加强与起步区、临空经济区、陆港经济区协调联动，推动形成章丘北部临港产业集聚片区、港产城融合示范片区。积极承接产业转移和功能疏解，围绕智能制造、新材料等优势产业领域，推动产业链上下游整合和跨区域布局，打造区域性产业承载区和功能拓展区。推进公共服务同城化发展，加快实现教育、医疗、社保等公共服务与核心区标准统一、制度衔接。积极引进济南优质教育资源，推动中小学集团化办学和教师轮岗交流。推动社保卡在公共交通、文化旅游等领域“一卡通”应用，提升居民生活便利度。

二、全面融入济南都市圈建设

紧抓济南新旧动能转换起步区、济南高新区产业辐射有利时机，围绕新能源汽车、先进材料、航空航天和低空经济等产业，招引落地一批带动能力强、发展前景广的大项目、好项目，协同推进优势产业配套成链，做强济南都市圈现代化强区。围绕商贸流通、医养健康、现代金融、科技服务、“两业”融合、数字经济等方面，加大产业发展培育力度，带动全区现代服务业发展。推进重点毗邻区域协同发展、先行先试，积极探索“章丘区—邹平市—周村区”一体化发展路径，以产业园区为载体，促进明水经济技术开发区、邹平经济技术开发区、周村经济开发区等园区联动协作，合力打造专用装备、新能源、新材料、生物医药等具有全国影响力的产业集群。找准与圈内城市在职业教育、高等教育、义务教育等领域结合点、切入点，通过与名校及教育集团联合办学等方式，吸引优质教育资源落户章丘。

三、推动更大范围区域协作

主动承接京津冀产业转移，深度参与京津冀产业分工协作，深化新一代信息技术、医药食品及包装等产业领域合作，强化延链补链强链专项招引，着力打造关联度高、承载能力强的新兴产业平台集群。加强与青岛都市圈相关城市交流合作，深化明水经济技术开发区—青岛经济技术开发区合作交流，加快推进济南青开创新科技产业园项目建设，构建优势互补、错位发展的都市圈产业协同格局，加快融入济青郑都市圈“三圈”联动。优化沿黄空间功能，积极参与黄河生态走廊与特色产业发展带建设，对接

黄河流域自贸试验区联盟平台，深度融入黄河流域对外开放大局。主动深化与长三角、粤港澳大湾区等地区的交流沟通，聚焦重点产业领域，加强产业链合作，推进一批区域互联共建项目。坚持和完善东西部协作制度，按照优势互补、双向赋能原则，深化产业合作、人才对接、医疗教育对口帮扶等多领域协作交流，推动东西部协作工作取得新的更大成效。

第八章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

放大国家乡村振兴示范县、省级现代农业强县优势，统筹推进高质高效现代农业发展、宜居宜业和美乡村建设、城乡融合体制机制创新，实施乡村振兴“十链强基、百村示范、千人领航”高质量发展工程，夯实“三农”发展根基，构建“农业强、农村美、农民富”的全新发展格局。

第一节　提升农业综合生产能力和质量效益

一、全方位夯实粮食安全根基

严守国家粮食安全底线，严把耕地保护红线，深入实施主要粮油作物“双提双减”促大面积单产提升行动，促进良种良田良机良法集成增效，加强农业防灾减灾能力建设，持续做好农作物病虫害监测和防控工作，高质量完成高标准农田建设任务，强化农机设施装备支撑，推动主要农作物生产全程机械化，稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升，实现粮食稳产丰产，确保粮食播种面积稳定在161万亩左右，粮食总产稳定在64万吨以上。因地制宜发展农业新质生产力，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。深入实施种业振兴行动，依托省市农科院、齐鲁师范等科研基地平台，打造种业研发高地，力争2030年建成

3 万亩标准化良种繁育基地，配套智能灌溉、无人机植保等设施，实现良种覆盖率 100%。

二、加强粮食和物资储备

严格落实粮食安全责任制，强化储备粮管理，增强粮食安全和战略应急物资储备。加强山东供销济南智慧农贸城信息化建设和应用，推进科技储粮、绿色储粮，提升粮库智能化、信息化水平。坚持政府主导、社会共建、多元互补，健全实物和产能、政府和企业储备相结合的储备机制，优化重要物资产能保障和区域布局，分类分级落实储备责任，完善储备模式，创新储备管理机制。加强与科研院所合作，提升农作物加工水平，打造章丘粮食品牌。

三、持续增强重要农产品供给保障能力

坚持农林牧渔业并举，构建多元化食物供给体系。加强蔬菜、食用菌标准化基地建设，发展林下经济和立体复合种植，推进现代畜牧业和现代渔业高质量发展，因地制宜发展现代设施农业。瓜果菜菌、鱼肉蛋奶产量分别稳定在 220 万吨、12 万吨以上，实现农林牧渔业稳定发展。

四、全链条做强特色产业发展引擎

实施“一村一业、一村一策”和农业产业“接二连三”工程，招商谋划现代设施农业、农产品精深加工、三产融合发展等项目。巩固章丘大葱核心种植区规模，扩大鲍家芹菜、高官甜瓜、珍稀菌菇等特色瓜菜种植规模。推动高端畜牧产业发展，打造章丘鸡

蛋、特色黑猪、章丘蜂蜜、章丘肉牛四大产业链，构建高端畜牧产业体系。以章丘绣惠锦鲤产业园区为主体，打造锦鲤产业融合发展区。加快发展种苗、食用菌产业，推广集约化嫁接育苗技术，建设食用菌菌种三级扩繁体系（母种—原种—栽培种）。

专栏 11　“十链强基、百村示范、千人领航”高质量发展工程

1.“十链强基”：全力推动粮油食品、现代种业、高端畜牧、精致果蔬、章丘大葱、花卉药菌、龙山小米、高官甜瓜、农化服务、乡村旅游等十条产业链做大做强，促进三产融合发展。

2.“百村示范”：根据资源禀赋和发展基础，以片区化建设为抓手，对全区行政村进行差异化打造，到 2030 年，建设 100 个左右的示范村、特色村，在农文旅融合、城乡融合、产业带动、以工促农、文化传承、有效治理、发展新型集体经济等方面起到示范引领作用，带动全区村庄整体提升。

3.“千人领航”：“十五五”期间，每年重点培育 200 名左右的农村优秀实用人才。主要面向长期扎根章丘从事农、林、牧、渔适度规模生产经营的高素质农民、家庭农场生产经营者、农民专业合作社人员、农村集体经济组织和农业龙头企业经营人员、农村手工艺者、民间艺人、技术能手、在乡返乡下乡回乡创新创业带头人、涉农电商营销人员及从事乡村治理工作人员，全面激活人才引擎，壮大乡村振兴力量。

五、完善现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体，加强对农业重点产业、产业链重点环节的扶持培育。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，让农民享有更多产业增值收益。健全农业社

会化服务体系，着力提升农业发展韧性，提升农产品预冷烘干、储藏保鲜等能力。建设布局科学、运营规范、服务优质、联农带农的现代农事综合服务中心，促进小农户与现代农业发展有机衔接。加大农业品牌建设力度，拓展品牌农产品线上线下销售渠道，培养一批电商基地、网络直播和新农人，不断扩大章丘农产品的知名度和影响力。到2030年，济南市级农产品区域公用品牌“泉水人家”授权企业达到30家、产品达到70个以上。

专栏12　全域乡村振兴发展空间布局

以示范片区创建为引领，坚持城乡融合促振兴、产业支撑促发展、党建引领促善治，形成“四区联动、整体推进”的泉韵章丘全域乡村振兴发展格局。

1.南部“山水秀”片区：依托丰富的生态资源，在曹范、埠村、垛庄、文祖、官庄大力发展农文旅、林果、蜂蜜、花卉药菌等特色产业，乡村建设突出传统村落保护，特色民宿打造，田园综合体建设，构建城乡互补的示范片区；

2.中部“泉水韵”片区：依托绣江河沿岸片区，在龙山、圣井、枣园、宁家埠、绣惠、明水、双山、相公庄、普集大力发展章丘大葱、龙山草莓、明水香稻、龙山小米、观赏锦鲤、特色养殖等产业，打造特色农业产业的全产业链条，乡村建设突出村舍俨然，宜业宜居，构建城乡融合的示范片区；

3.中北部“湖光美”片区：依托白云湖、芽庄湖资源，在白云湖、刁镇大力发展现代渔业、湿地经济，乡村建设突出湖畔人家、荷香小镇，构建城乡互促的示范片区；

4.北部“黄河情”片区：依托黄河岸边二十万亩良田，在黄河、高官寨大力发展西甜瓜、黄河鲤鱼等特色产业，乡村建设突出绿色低碳、产村一体，构建落实黄河战略的示范片区。

第二节　推进宜居宜业和美乡村建设

一、有序分类实施乡村建设行动

推动村庄水、电、气、路、暖、通信、物流等公共基础设施提档升级，不断提高基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。持续整治提升农村人居环境，持续推进农业农村污染治理攻坚，推进农村生活垃圾分类试点工作与源头减量，提升农村生活污水治理运维管理，治理率保持在70%以上。加快村容村貌提升，确保村庄建设规划有序，村庄环境及庭院干净卫生，引导群众房前屋后适度绿化美化，健全完善农村改厕、清洁取暖、生活污水治理等长效管护机制。大力发展乡村养老设施，探索“医康养”融合等新型养老模式，提升农村养老服务能力。实施片区“四级联创”，建设省市衔接乡村振兴集中推进区、泉韵乡居示范区，因地制宜完善乡村建设实施机制，积极争取世界银行贷款等项目，分类有序、片区化推进乡村建设提档升级。到2030年，省、市级乡村振兴和美乡村片区达到10个，省、市级宜居宜业和美乡村达到100个。加快数字乡村建设。完善信息基础设施，实施智慧广电乡村工程，推动基础设施数字化、智能化升级，构建综合信息服务体系。

专栏13　数字乡村建设行动计划

以“第二批省级数字乡村试点县”“首批省级区域数字农业发展县”为依托，坚持问题导向，立足当地资源禀赋和区位条件，持

续构建数字乡村战略体系，聚焦智慧农业、乡村数字富民产业、乡村数字治理三大突破方向，挖掘高标准农田、设施农业、现代畜牧、现代水产等四个方面潜力，实施农业生产数字化、农业全产业链数字化和农业数字化基础提升三大工程，加快推进数字农业农村高质量发展，到2030年，力争新建数字和美乡村100个，建设智慧种养、智慧加工、智慧农服等应用场景30个以上，省级智慧农业应用基地达到20家以上。

二、着力健全乡村治理体系

以保障和改善农村民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念，不断提高乡村治理体系和治理能力现代化水平。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。持续发挥党建工作区作用，做好村“两委”换届，集中整顿软弱涣散村党组织，提高基层党组织战斗力和凝聚力。实施文明乡风建设工程，进一步加强新时代农村精神文明建设，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行。推进农村移风易俗，深化殡葬改革，健全基本殡葬服务制度，推进公益性生态安葬设施建设。强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。综合运用传统治理资源和现代治理手段，推广应用积分制、清单制、数字化等治理方式，推行乡村网格化管理、数字化赋能、精细化服务。

三、构建可持续富民机制

大力实施农村劳动力转移培训和高素质农民培育，充分发挥

“齐鲁乡村之星”、“海右计划”乡村振兴人才、新型经营主体带头人等农业人才的示范引领和辐射带动作用，积极开发乡村公益岗，促进农民就近就地就业增收。加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌。完善村集体经济发展长效机制，多渠道盘活村级低效闲置资源，探索村级物业自我改造和物权获取政策，提高自我“造血”功能。深化农村“三变”改革，健全农民持续增收机制，推进“三位一体”农合联建设，推广“公司＋基地＋农户”生产模式，扶持发展农村电商，确保农村居民收入增长快于城镇居民。提高强农惠农富农政策效能，落实政策性农业保险补贴、耕地地力保护补贴、农机购置补贴等惠农政策，在就业、信贷、保险等方面对低收入群体给予政策倾斜，推动优质服务资源向乡村梯度延伸和逐步覆盖。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障。强化开发式帮扶，指导街道（镇）做好项目规划、项目推进和项目管理，推动经营性资产保质增效，公益性资产持续发挥作用。

第三节　促进城乡融合一体发展

一、促进城乡劳动力双向自由流动

推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化，强化基本公共服务保障，切实将农业转移人口纳入基本公共服务保障范围，确保进城农民工及其家庭真正融入城市。健全人力资源市场体系，破除劳动力和人才流动障碍，促进劳动力和人才优

化配置。完善农民工等重点群体就业支持体系，促进农业转移人口在城镇稳定就业。建立健全促进农业转移人口市民化的体制机制，保障农业转移人口平等享有城镇居民基本公共服务权利，到2030年，全区常住人口城镇化率达到68%。深入实施乡村振兴人才支持计划，健全人才招引下沉、培育提升、指导服务和保障支持机制，推动专业人才服务乡村。完善科技成果入乡转化政策体系，深化科技特派员制度推行，确保技术要素规范有序向乡村流动。

二、健全城乡融合发展支撑保障

推动城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。统筹城乡公共服务，优先发展农村教育、健康、医疗、养老、文化等公共服务，推动优质教育、医疗等资源向农村流通。加快建设提升覆盖城乡的公路、电力、燃气、供水和垃圾污水收集处理等基础设施，健全建管长效机制。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年工作，做好与不动产统一登记有序衔接，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，健全承包地经营权流转管理服务制度，发展农业适度规模经营，充分释放农村发展活力。积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

第九章　全面推进绿色低碳转型，精心打造生态美丽城市

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，建设人与自然和谐共生的美丽章丘。

第一节　积极稳妥推进和实现碳达峰

一、建立健全低碳管理体系

紧盯碳达峰碳中和目标，落实省市达峰行动方案，推动能源、工业、建筑等重点领域制定专项达峰计划。实施以碳排放强度控制为主、总量控制为辅的“双控”制度，完成上级下达目标任务。推动建材、化工、电力等重点行业尽早达峰。积极参与全国碳排放权交易，配合做好重点排放单位核查与配额清缴。推进碳普惠体系建设，拓展积分消纳渠道，搭建碳普惠应用场景。开发绿色金融工具，加大节能环保、绿色升级等领域金融支持。

二、优化调整低碳能源结构

严控化石能源消费，持续推进规上工业企业煤炭消费压减，合理控制煤电规模。加快非化石能源开发利用，推进光伏跨越发展工程，建设“光伏+”集中式电站，发展生物质热电联产。加强智慧能源体系建设，推动人工智能、物联网等技术在能源领域应用，建设智慧能源互联网平台。发展绿色低碳能源，统筹氢能制储加用全链条，推进“氢进万家”示范。加快工业低温余热回

收利用，畅通余热入网渠道，推进产业园区余热梯级利用。持续推进能源电网建设，加快220kV七星站、110kV文祖变电站建设，建设高比例容纳分布式新能源的智能配电网。

三、深入推进产业绿色低碳发展

坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动重点行业能效提标改造，实施节能技改与余热利用，提升能效水平。大力推进清洁生产，严格执行能效、排放标准，推进差别化审核。推动重点行业绿色化改造，推广纯氧燃烧等低碳技术，推动碳捕集利用与封存（CCUS）研发应用。加快推动零碳园区建设，构建绿色产业链供应链，培育绿色工厂、园区和供应链管理企业，推进黄河滩区迁建产业高质量发展低碳环保产业园项目建设，到2030年末，新认定市级以上绿色制造企业、绿色供应链管理企业50家以上。大力发展绿色新兴产业与节能环保产业，提升高端装备、新材料等产业绿色化、智能化水平。

四、大力发展循环经济

深化“无废城市”建设，构建覆盖全社会的资源循环利用体系，推进产业园区循环化改造，促进工业固体废物、建筑垃圾、生活垃圾等资源高效利用。完善再生资源回收网络，推动再生金属、废塑料、废旧纺织品等再生资源规模化、规范化利用。推行生产者责任延伸制度，鼓励企业开展绿色设计和易拆解产品研发。推动重点行业实施清洁生产，提高工业固废综合利用率，推广水泥生产原料替代，推进粉煤灰高价值化利用等技术研究应用。推

进济南刁镇化工产业园循环式发展，支持建设绿色园区、零碳园区、零碳工厂。

五、倡导绿色低碳生活方式

倡导全民绿色低碳生活，深化节约型机关、绿色家庭、绿色学校等创建，组织节能宣传周、低碳日、世界环境日等主题宣传活动。构建绿色高效交通运输体系，优化运输结构，推广低碳交通运输工具，推动交通运输动力绿色低碳替代。推进城乡建设绿色低碳发展，实施既有建筑和市政设施节能改造，探索构建绿色建造体系，加快推进绿色社区、低碳乡村建设。倡导合理消费，推进全民在衣、食、游、住、行等方面向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。

第二节　持续深入推进污染防治攻坚

一、持续打好蓝天保卫战

强化多污染物协同控制和区域协同治理，有序推进国三及以下排放标准非营运柴油货车淘汰，推动大气环境质量持续向好。严格扬尘污染管控，落实扬尘防治帮包责任制，推动规模以上建设工地“新八条”措施全覆盖。推进工业污染源深度治理，实施水泥等重点行业超低排放改造和挥发性有机物（VOCs）全流程整治，加快含 VOCs 原辅材料源头替代。强化移动源污染防治，加大柴油货车路检路查和非道路移动机械编码登记力度，严查超标排放行为。严格烟花爆竹产销储运等环节监管，依法依规加强高污染禁燃区管理。加强重污染天气应对，完善应急减排清单，提

升预警响应能力。强化秸秆禁烧管控，运用无人机、遥感等技术提升监管效能。

二、深入打好碧水保卫战

严格水资源总量控制，大力推广节水工艺和技术，支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造，支持工业节水示范（典范）企业、节水型企业、节水标杆园区建设工作。强化城乡黑臭水体监督管理和强化入河排污口整治工作，持续巩固城市建成区市政雨污合流管网改造成果。抓好国省市控断面水质达标管控工作，加强污染源头防控，持续改善水环境质量。

三、深入打好净土保卫战

实施农用地分类管理，保障农产品质量安全。强化未污染土壤保护，严控新增土壤污染。加强土壤污染重点监管单位管理。严格落实建设用地风险管控和修复名录管理制度。加快实施建筑垃圾综合利用、餐厨垃圾生物处理二期等重点项目。持续做好砂石资源扎口管理运营，深入推进中央和省级生态环境保护督察反馈问题整改。持续推进新化学物质环境宣传和监管，探索开展新污染物治理工作。

第三节　加强生态系统保护修复

一、增强国土空间规划约束功能

全面对接省、市国土空间规划纲要，完善“多规合一”协同机制，建立健全规划横向纵向传导机制，强化总体规划战略引领，统筹划定“三区三线”，实现规划“一张图”、实施“一盘棋”、

监督“一张网”。完善控制性详细规划，合理规划生产、生活、生态空间，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境布局，合理确定重点片区容积率、绿地率等规范性要求。完善规划法规政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

二、保护修复自然生态系统

加强章丘南部山区生态保护修复，大力开展山体修复、水土流失治理、涵养林建设等生态保护工程，全面提升“泉源、绿肺、水塔”功能。扩大森林面积，进一步发挥国有林场在生态修复与保护中的带动作用，实施破损山体修复，高质量完成环泰山国土绿化项目。严格落实河湖长制，纵深推进河湖“清四乱”常态化规范化，积极开展生态河道建设，打造人水和谐的河湖生态环境。巩固提升黄河标准化堤防，加快完善防洪减灾工程体系，全面整治侵占和破坏黄河河道的违法违规行为，确保河道行洪畅通、长久安澜。扎实推进湿地恢复与建设，筑牢白云湖国家湿地公园生态屏障，抓好湿地公园修复提升、动植物资源保护等基础性工作。深入推进城市增绿和绿化品质提升，提高建成区绿化覆盖率，完善城市绿地布局，提升公园绿地服务功能，为市民群众提供线性绿色开敞空间。

三、加强泉水资源保护利用

以保持泉水持续喷涌、突出泉城特色为目标，统筹“生态性、景观性、文化性、复合性”四大维度，保护泉水风貌、弘扬泉水

文化。针对泉域重点强渗漏区域开展精准补源，确保正常降雨年份百脉泉泉群持续喷涌。推进名泉资源利用，制定实施百脉泉泉群保护提升计划，全面提升百脉泉泉群风貌景观。加强地下水动态监测，合理布置监测网，对全区泉水水质、水位进行动态监测，实现科学预警预报。精细化落实百脉泉、白泉泉域禁止建设区、限制建设区管控要求，加强直接补给区建设项目落实雨水集蓄入渗措施监督管理。结合历史文化名城保护，加强调水保泉循环体系建设，保护泉水街巷、修缮泉水民居，以明水古城景区为核心，辐射带动眼明泉、绣江河等泉水旅游资源，集中连片打造泉水核心风貌带。开展线上线下多形式城市文旅宣传推广活动，举办“清照诗歌艺术节”等重大文化活动，增长泉水文化感召力、吸附力。

四、健全生态产品价值实现机制

建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、社会参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。拓展“两山”转换路径，推进生态产业化，积极推动“生态+”绿色新产品、新业态、新模式融合发展，依托生态优势，提升生态产品附加值，加快推进绿色康养、生态旅游、绿色农产品等深绿产业发展。建立生态产品调查监测机制，开展生态产品调查，建立生态产品目录清单。深化自然资源资产产权制度改革和资源有偿使用制度，开展自然资源统一确权登记，推动自然资源资产所有权和使用权分离，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、入股等权能。

第十章　擦亮特色文化品牌，提升城市文化影响力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，繁荣和发展文化事业和文化产业，切实担负起新时代文化使命，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，激发文化创新创造活力，增强城市文化影响力，建设龙山泉韵文旅名城。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

一、强化思想政治建设

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推进马克思主义理论研究和建设工程，进一步完善“章丘方桌会”“有理有章”主品牌引领、“涧溪春晓”等子品牌支撑的理论宣讲品牌矩阵，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。加强和改进思想政治工作，深化思政教育改革创新，发挥驻章高校与本地特色资源优势，持续推进大中小学思政课一体化建设。持续开展“全民国防教育月”活动，激发干部群众爱我国防、强我国防的政治热情。加强新时代廉洁文化建设，提升廉洁文化传播力和影响力。

二、加强核心价值引领

完善制度机制、健全工作体系、创新活动载体，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。推进理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、

社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强爱国主义教育基地建设和红色档案资源、遗址遗迹开发保护利用，系统整合提升辛锐展览馆、章丘第一支抗日武装成立旧址、章丘烈士陵园等红色教育基地功能，串点成线，打造“红色导航”和“红色教育精品线路”。持续推广“行走的章丘方志馆”系列宣讲，扩大“史敢当”志愿宣讲队伍，提升章丘红色故事传播力与影响力。

三、统筹城乡精神文明建设

以“文明有章·全域实践”为抓手，提升文明培育实践创建水平。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德、未成年人思想道德建设，深化乡村文明之星、身边好人、道德模范等宣传选树活动，加强家庭家风家教建设，提高群众文明素养和社会文明程度。创新和拓展文明实践载体，深化新时代文明实践中心建设，推动城乡精神文明融合发展，加快文明城市创建向建设城市文明转变。顺应经济结构、社会组织、就业方式深刻变动，推动文明单位创建向新经济组织、新社会组织、新就业群体转变。加强全国文明村镇常态化培育管理，丰富文明家庭、文明校园创建选树宣传。

四、壮大主流舆论宣传引导

坚持党管媒体原则，牢牢把握正确舆论导向，做大做强主流舆论阵地。深化正面宣传提质增效，紧扣全区中心工作和发展成就，策划系列主题宣传活动，全面提升内容生产、舆论引导、创

新传播和综合服务四大核心能力。深化主流媒体系统性变革，健全新闻宣传与网络舆情一体化管理机制，持续增强主流舆论引导力。深化融媒体中心建设，加快AI技术赋能，着力打造彰显章丘特色、具有广泛影响力的媒体品牌。深化新闻发布质效，完善经济民生、热点事件、突发事件及重大信息公开发布机制，精准有效回应社会关切和人民期盼。深化国际传播，积极承接各类国际访学研学活动，讲好新时代章丘故事。深化网络文明建设，严格规范网络行为，构建网上正能量传播矩阵，全面提升网络空间综合治理能力，共同营造清朗网上精神家园。

第二节　大力发展文化事业

一、推进公共文化服务提质增效

健全公共文化设施网络，持续推进图书馆、文化馆评估定级和提质增效，全面推进区、街道（镇）、村（社区）三级公共文化服务体系建设，鼓励建设泉城书房、文化书院等新型文化空间，打通公共文化服务“最后一公里”。丰富优质文化产品供给，创新实施文化惠民工程，持续开展文化下乡、公益电影放映等活动，搭建“百姓大舞台”等群众参与平台，“十五五”期间每年组织群众性文化活动500场次以上，推动优质文化资源直达基层。依托城子崖遗址博物馆、区博物馆、区文化馆、区图书馆等阵地，开展“龙山泉韵·学问章丘”研学等系列活动，深入推进全民阅读工作开展，营造“爱读书、读好书”的浓厚氛围，建设“书香章丘”。加速公共文化数字化进程，推进“数字阅读”等线上服

务，打造更多数字文化体验场景，促进文化资源共建、共享。繁荣互联网条件下新大众文艺，创作一批体现时代特征和章丘特色的歌曲戏剧、短视频、微视频等新形态产品。

二、加强优秀传统文化保护传承

加强东平陵故城、西河遗址、焦家遗址、齐长城遗址、小荆山遗址等历史文化遗产保护管理力度，深入推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。强化大遗址系统性考古研究、保护管理和活化利用，做好焦家遗址、城子崖遗址等发掘保护利用，实施重大文化遗产地标性工程，重点打造城子崖国家考古遗址公园、洛庄汉王陵考古遗址公园、黄河国家文化公园（济南段）、长城国家文化公园，不断提升文化遗产保护传承与综合利用水平。高标准完成第四次全国文物普查与常态化保护工作，持续推进重要文物遗迹、历史建筑的抢救性保护与预防性修缮，抓好传统村落保护和历史建筑修缮。深入挖掘章丘深厚历史文化底蕴，实施章丘龙山文化生态保护实验区提升工程，扎实推动非物质文化遗产区域性整体保护。推动龙山黑陶、章丘铁锅等遗产传承创新，深度融入清照文化等特色 IP 元素，促进文化遗产资源向旅游产品转化。

专栏 14　文物保护和文化旅游项目
1.文物保护项目：（1）章丘龙山文物保护基地建设项目；（2）城子崖国家考古遗址公园考古体验中心；（3）西河、马安等中小遗址保护利用项目；（4）东平陵故城南城墙东段保护修缮工程；

（5）洛庄汉墓保护展示工程；

2.文化旅游项目：（1）济南埠村综合休闲度假区；（2）大唐白泉驿。

三、构建多元文化传播体系

深入挖掘和整合挖掘龙山、儒商、清照、泉水等文化资源，持续开展“清照诗歌艺术节”等文化活动，形成具有鲜明章丘印记的文化符号体系。发挥驻章高校作用，鼓励和支持围绕地方特色文化资源，创作生产一批具有较高思想性、艺术性、观赏性的文学、美术、书法、摄影、戏剧、影视、音乐等精品力作。健全文化创作生产激励机制，加大对优秀作品和人才的扶持奖励力度。拓展对外文化交流渠道，积极参与国家、省、市组织的文化交流活动，依托友好城市等平台，推动章丘优秀文化走出去。适应媒体格局深刻变化，充分运用报刊、广播、电视等传统媒体和“两微一端”、短视频等新媒体平台，创新文化表达和传播方式，提升文化传播效能。

第三节　培育壮大文化产业

一、持续优化文旅产品供给

持续激活文旅经济，提升泉水景观、清照文化知名度，打造“天下泉城新地标”。全面完成明水古城配套服务区建设，主动服务保障济南埠村综合休闲度假区、大唐白泉驿等重点文旅项目实施，推动朱家峪、七星台等景区提质焕新。做好国家A级旅游景区、精品文旅名镇、旅游重点村、民宿集聚区等创建培育工作。

推动乡村旅游重点村镇建设，持续培育“乡村好时节”“龙山文化旅游季”等节庆活动品牌，融入“村 BA”、冰雪运动等体育赛事活动，进一步推动农文旅融合发展。实施“非遗进景区”“演艺进景区”工程，推动龙山黑陶、章丘铁锅等在国家 A 级旅游景区内进行展示体验，鼓励开发融入章丘文化元素的文创产品和旅游商品，提升旅游产业附加值和文化吸引力，打造影视、演艺等文化产业集聚区。繁荣夜间文旅经济，依托明水古城、济南野生动物世界、七星台等景区，开发特色夜间旅游产品和消费场景。到 2030 年，文化旅游营业收入达到 5 亿元左右。

二、加快“文化 +”产业融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，引导景区、乡村旅游点、工业旅游点、研学基地、旅游民宿等深挖文化内涵，形成多元业态融合发展的全域旅游新格局。高标准推进“山水五镇”片区一体化开发，突出生态观光、休闲度假、文化体验功能。做活白云湖湿地水文章，发展亲水娱乐、湿地观光、康养休闲。依托黄河章丘段独特生态风貌和人文资源，打造黄河生态保护走廊，发展生态旅游、研学旅行。发挥“长城寻迹廊道”旅游公路品牌影响力，结合垛庄丰富的摩旅元素，完善沿线观景平台、服务驿站、旅游导览、安全保障等配套设施，打造旅游新 IP。依托乡村优质生态本底，丰富提升“帐篷露营、房车营地、木屋民宿、户外活动、自然教育”等业态体系，打造区域性知名露营目的地。以文博中心等载体为依托，加大研学游、亲子游等文旅产品开发，开拓客

源市场，打造具有章丘特色的系列研学旅行产品。强化文化创意设计的赋能作用，推动与高端装备制造、家居纺织、工艺品、特色农产品等制造业和消费品工业深度融合。积极赴外地开展专题推介，加强与周边区域的交流合作，持续做优做强“这里是章丘”文旅品牌。

三、健全现代文化市场体系

加强文化和旅游市场综合监管，健全跨部门、跨领域综合执法机制，运用大数据、物联网等技术提升智慧监管水平，持续整治规范市场秩序。着力激发各类文化市场主体活力，实施文化企业培育工程，建立梯度培育体系，重点引进一批在内容创作、技术研发、业态创新、品牌运营等方面具有核心竞争力和带动效应的龙头文化企业及重大产业项目。加强“中国龙山 泉韵章丘”城市品牌整体策划，策划举办具有全国影响力的文化节会、体育赛事、论坛展览等活动，提升城市文化品牌的辨识度、美誉度和影响力。

第十一章　持续增进民生福祉，织密兜牢幸福安居保障网

坚持尽力而为、量力而行，着力补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线，持续完善基本公共服务体系，推动教育、医疗、社会保障事业均衡发展，系统打造全龄友好型城区，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

第一节　扎实推进稳就业促增收

一、加大就业服务保障力度

千方百计稳定和扩大就业，提供优质求职招聘服务，开展“春风行动”“周五职聘”“金秋招聘月”等促就业活动，加强岗位供给、拓宽就业渠道。实施就业援助政策，着力解决高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、残疾人、城镇就业困难人员等重点群体的就业问题。进一步发挥失业保险稳定就业、预防失业的重要作用，持续落实失业保险、稳岗返还、技能提升等补贴政策，支持企业稳定就业岗位，全力促发展保民生。充分发挥公岗作用，按照“因事设岗、以岗定员”的原则，合理开发协管、环卫、养护、保洁、护林、保绿等公益性岗位，优先安置就业困难人员，加强公益性岗位日常监管，提升服务质效，促进高质量充分就业。落实各项就业援助政策，积极开展“送岗位、送技能、送服务”工作，让就业困难人员就地就近实现就业。“十五五”时期，累计新增城镇就业 3.35 万人。

二、鼓励支持自主创业

加强对青年创业者和初创企业的帮扶支持力度，创新实施创业“名师高徒”专项行动，建立优秀企业家与创业者常态化“帮带结对”机制。搭建乡情人才信息库，借助政策扶持、亲情联络等多元举措，积极吸引在外章丘籍高层次人才与企业家返乡创业，为返乡人才提供场地、融资、政策等一站式服务。挖掘本地文化特色和资源优势，加强创业街区及创业导师队伍建设。强化创业担保贷款、创业补贴宣传落实，积极发掘推荐优质平台载体申报市级创业孵化基地，推动高质量创业带动就业，打造创新创业优势生态。

三、提升职业技能培训质效

鼓励企业采取分段开展、累计学时等方式开展岗位培训，支持中小微企业采取市场化手段开展企业职工技能培训。充分发挥驻章职业高校“主力军”作用，推动校企合作“订单班”“定岗班”培训。开展针对防止返贫致贫监测对象、毕业年度高校毕业生、城乡未升学应届初高中毕业生、农村转移劳动力、城乡登记失业人员、就业困难人员等重点群体的职业技能专项培训。积极争取市级项目制培训资格，推动乡村工匠、养老护理员、育婴师等特色工种培训。组织举办职工职业技能竞赛，深度挖掘和培养优秀技能人才，拓展竞赛领域和项目，创造更多技术就业岗位。

四、促进居民收入合理增长

健全劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步机制，执行国

家、省促增收相关政策，落实全市最低工资标准，稳步增加居民劳动收入。配合市相关部门指导企业合理确定技能劳动者的工资水平，配合市级部门引导企业工资分配进一步向关键岗位、生产一线倾斜，促进企业职工工资与企业效益挂钩。依法保护劳动者权益，加强欠薪源头治理，保障劳动者劳动报酬及时足额支付，鼓励和引导企业提高员工福利待遇。鼓励农村地区因地制宜发展休闲农业、乡村旅游等富民产业，鼓励农村组织成立农民劳务专业合作社，承接当地小型工程项目、季节性农业生产、企业辅助性用工等业务，增加农民财产性收益。

第二节　推动教育优质均衡发展

一、推动学前教育普惠优质发展

建立适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势的城乡幼儿园学位供给调整机制，扩大优质学前教育资源供给，加快形成学前教育优质普惠发展格局。落实居住区教育设施配建工作，保障新开发片区和新规划建设的居住区学位供给。提升学前教育发展水平，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率，优化普惠性学前教育资源结构，逐步免除学前教育保育教育费。加快形成以公办幼儿园为主、普惠性民办幼儿园为辅的学前教育供给体系，鼓励和支持有条件的幼儿园招收 2 至 3 岁幼儿，到 2030 年，公办园在园幼儿占比力争达到 65%以上。

二、提高义务教育办学质量

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，加强

教育资源跨学段动态调整和余缺调配，扩大学龄人口净流入城镇教育资源供给。探索人财物统一管理新路径，实施强校扩优行动，推进章丘区部分中小学纳入集团化办学试点，持续推进特殊教育办学条件提升，优化教育资源配置。巩固拓展“双减”成果，加强教师减负制度化、规范化建设，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量。推行“全区一体化大教研”模式，加强教师业务培训，发挥教育科研对教学的引领促进作用。落实五育并举，做好心理健康教育、家庭教育研究工作，重视体育教学研究，促进学生身心健康发展。深入实施教学评估改革，完善发展性增量评价，引导学校优化教师评价考核。

三、扩大普通高中和职业教育供给

推进公办普通高中扩容提质增位，完成章丘四中绣源河校区建设，积极推进清照中学新建项目。采取公办高中对口帮扶、指导民办高中等模式提升民办普通高中规范办学，加强特色高中和学科基地建设，促进高中阶段学校多样化发展。健全现代职业教育体系，持续增强职业教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，以章丘区主导产业和优势产业为导向，集中力量发展智能制造、信息技术、财经商贸等领域，大力培养适应社会需求的高素质技能人才。

四、建设高质量多类型教育体系

支持驻章高校高水平大学和高水平学科建设，促进科研、人才和学科优势与经济社会发展深度融合。健全特殊教育、专门教

育保障机制，完善民办教育、成人教育、继续教育、少数民族教育管理机制，积极探索开放式教育新模式、新路径。持续加强学习型城区基础能力建设，推进各类学习资源的建设与共享，引导驻章高校、科研机构和企业对外开放学习资源，健全服务全民终身学习的教育体系。

第三节　全面提升全民健康水平

一、优化基层医疗卫生资源配置

加快优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，促进“三医”协同发展和治理，健全人口发展和支持服务体系，构建以健康为中心的整合型卫生健康服务体系。深化紧密型县域医共体建设，持续完善“1＋5＋20＋N”服务体系，推动业务、医技、药品等资源深度融合，扎实推进打包付费改革落地见效。依托街道（镇）卫生院资源建设县域医疗服务次中心，巩固社区医院建设成果，加快建设分级诊疗体系，夯实城乡基层医疗卫生服务网络，健全优质医疗卫生资源支持帮扶基层长效机制，聚力打造优质高效、系统连续的基本医疗卫生服务。重点加强乡村医疗卫生机构设备和服务功能提升，扶持一批薄弱卫生院，建强一批高水平卫生院。引导规范民营医院发展，实现与公立医院互补发展。

二、提升医疗服务保障能力

加强章丘区人民医院、章丘区中医医院、章丘区妇幼保健院等医疗机构医疗服务能力建设，扎实推进基层卫生综合改革。全面加强临床专科能力建设，强化儿科、康复科、结石病科服务供

给，不断创新专病诊疗模式，推动全区主要疾病和重大疾病的临床专科达到省内领先水平。深入开展“千名医护进乡村”活动，实施“一院一专科”服务提升项目，推动优质医疗资源有序下沉。稳步实施病房改造和护理队伍建设，增加医院病床供给，实现“一般病在区内解决、日常疾病在基层解决”。全面实现区、街道（镇）、村（社区）三级医疗机构检验检查结果互认共享，提升基层诊疗协同效率。健全医疗机构医疗质量管理质控网络，加大质量控制监管力度，定期对医疗质量进行检查督导、分析点评。持续加强疾控中心设置管理和医疗质量管理。

三、推动中医药传承创新发展

坚持中西医并重、中西药并用，提高章丘区中医医院中医诊疗水平，完善中医药传承创新发展机制，积极培育国家级、省级重点专科（学科），加强中医优势专科集群建设，系统培育中医药特色服务品牌。探索建立县域中医药发展评价指数，建立健全社会经济发展考核中医药要素体系，建立和完善符合中医药特点的科研评价标准、疗效评价体系。鼓励医疗机构开展中西医结合参与防治重大、难治、罕见疾病和新发突发传染病等临床研究，加快中医关键技术装备和中药新药创新研究。聚焦妇女、儿童、老年人及青少年等重点人群，深入开展中医药健康促进专项行动。优化中医药服务体系布局，统筹推进中医药人才队伍、创新能力、文化实力、产业发展和信息化建设，加大中医药适宜技术和特色疗法推广应用力度，丰富中医药救治手段。

四、筑牢全民健康防线

加强预防接种体系建设，保持高水平基础免疫接种率，加强预防接种规范化管理，实施重点人群疫苗免费预防接种策略。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康、绿色环保生活方式，推进健康乡村建设，提升全社会卫生健康治理水平。完善妇女、儿童、老年人等重点群体健康服务体系，加强职业健康管理。推动食品安全风险监测提质增效，提升食源性疾病监测、预警和暴发应对处置能力。深入开展营养健康食堂（餐厅）、营养健康学校建设，发挥营养健康单位的示范引领作用。加强心理健康和精神卫生服务。完善全民健身公共服务体系建设，开展多种形式全民健身活动，推进学校体育场地对公众开放，促进全民体育发展。坚持预防为主平急结合，强化公共卫生事件研判能力和预防能力，实施传染病医疗救治能力提升工程，打造“平急两用”医疗服务体系，提升平急转换能力。健全医疗机构与疾控、妇幼、精神卫生等专业卫生机构协作机制，推进疾病三级预防和连续管理，全方位维护人民健康。

第四节　持续提升社会保障水平

一、健全多层次养老保险体系

深入实施“全民参保·福暖万家”工程，引导更多符合条件的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加社会保险，促进高质量全民参保。推动居民养老保险适龄参保人员应保尽保，落实被征地农民参加基本养老保险及缴费困难群体帮扶政策。扩大

工伤保险覆盖面，落实特定从业人员参加工伤保险制度，促进工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖。做好城镇职工基本养老金、工伤保险待遇调整工作，落实逐步提高居民养老保险基础养老金政策。落实基本养老保险全国统筹政策，推广应用统一的社保公共服务平台和经办管理服务，推动社会保险关系转移接续等社保经办服务更加便捷高效。按照上级发展多层次多支柱养老保险工作部署，做好个人养老金制度落实。

二、完善医疗保障体系建设

巩固拓展全民参保成果，全面实现医保经办服务事项全程网办，推动更多就医“一件事”高效集成办理，实现从参保登记到待遇享受全链条衔接，推进部门信息共享机制，实现精准扩面、应保尽保。严格落实医疗保障待遇清单制度，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，完善职工大额医疗费用补助。发挥各类商业保险补充保障作用，做好与基本医疗保险衔接，促进多层次医疗保障体系发展。构建权责明晰、严密有力、安全规范、法治高效的医保基金使用常态化监管体系，建立健全激励和约束并重的监管机制，强化定点医药机构规范使用医保基金的主体责任。建立完善以市场为主导的药品、医用耗材价格形成机制，完善药品供应和采购信息共享机制，建立健全药品价格常态化监管机制。强化异地就医跨区域业务协同机制，完善异地就医结算政策，实行参保地和就医地同质化管理。加强基金运行分析和风险预警，守好“两条线”，防范基金运行风险。

三、落实重点群体社会保障和社会救助

健全社会救助体系，提升救助效能，积极推进综合救助，在有效保障困难群众基本生活的基础上，推动社会救助向“物质＋服务”综合救助转变。精准保障孤困儿童基本生活，大力实施助医、助学、助康项目，助力孤困儿童健康快乐成长。落实残疾人“两项补贴”制度，加大数据比对和动态复核力度，推动补贴资金更精准更公平惠及残疾人群体。重视精神障碍者康复，持续推进“精康融合三年行动”。逐步完善失地农民社会保障机制，推动失地农民与城镇居民养老保险制度相衔接。重点对失业人员、灵活就业人员、低保边缘人员、防止返贫监测对象等重点群体，做好基本生活救助、医疗救助和临时救助，继续实施对低保居民和特困职工在水、气、暖方面的价格优惠政策，有效保障困难群众基本生活。推动社会救助向“物质＋服务”综合救助转变，对分散供养特困人员、生活不能自理的低保人员、困难家庭学龄阶段的年轻人等，提供多样化救助和照料方式。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。做好新时代双拥工作，加强退役军人服务保障，严格落实国家关于退役金、抚恤金、优待金等动态调整政策，完善优待制度。

四、提升居民住房品质

扩大保障性住房供给，加快发展保障性租赁住房，着力构建公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房的多层次住房保障体系，解决新市民和青年人群住房困难问题。增加改善性住房供

给，加力实施城中村和危旧房改造，推进货币化安置，着力改善居住条件。建设安全、舒适、绿色、智能的“好房子”，优化高品质住宅规划布局，进一步完善建筑设计、工程质量、社区服务等领域，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。完善房地产相关政策支持体系，推动高品质住宅建设与城市更新、产业发展相协调。建立房屋全生命周期安全管理制度，推动城市体检、房屋养老、房屋保险三项制度深入实施。

第五节　促进人口高质量发展

一、构建生育友好型城区

健全生育支持政策体系，持续落实和完善国家、省、市生育津贴、托育奖补、社保补贴、个税减免等各类政策。健全教育减免制度。健全托育服务体系，统筹家庭照护、社区统筹、社会兴办、单位自建、幼儿园办托班等模式，扩大公办托育、社区嵌入式托育、用人单位办托服务供给，推动发展托幼一体、低月龄托育服务，探索普惠托育基本公共服务、教育托育设施动态调整机制。提升妇幼健康服务能力，完善妇幼健康服务机构基础设施，健全分级诊疗、医保支付、绩效分配制度，筑牢妇幼健康服务阵地。倡导积极婚育、尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育、夫妻共担育儿责任。

二、积极建设儿童友好型城区

践行“一米高度看城市”理念，落实全市儿童友好城市建设方案重点任务，在制定与儿童相关的公共政策和决策中，优先考

虑儿童需求。围绕公共活动空间、公共服务空间、公共出行空间等积极构建儿童友好空间体系，建设一批儿童友好学校、儿童友好公园、儿童友好社区、儿童友好医院等场所。研究制定儿童友好支持政策，完善章丘区儿童友好政策指引体系，积极建设儿童友好智慧化平台。建设一批集沉浸式体验、科普研学、户外拓展、休闲娱乐于一体的儿童友好实践基地，推动重点片区适儿化改造，围绕儿童教育、健康、娱乐、福利保障、安全等领域建立章丘区儿童友好实事项目库。

三、推进青年发展型城区建设

积极落实市青年发展型城市建设相关要求，健全完善章丘区青年发展专项规划，围绕青年发展所需所求，在城市规划建设、管理全过程体现青春元素、照顾青年特点，加大对青年创新、文化体验、休闲娱乐等领域政策支持力度。完善以公共租赁住房为主的“租购补一体化”青年住房保障体系，增加青年人才公寓供给，降低青年生活成本。大力建设文化体育公共场馆并拓展使用范围，延长场馆开放时间，对青年人群实行场馆费用减免政策，支持专业力量对青年提供健康指导服务。加强青年典型的选树宣传，动员青年在平安建设、社会治理、乡村振兴、志愿服务、重点项目建设等“急难险重新”任务中发挥生力军和突击队作用。

四、加快构建老年友好型城区

聚焦医养结合，完善医疗服务，持续优化基本养老服务供给，健全完善区、街道（镇）、村（社区）三级养老服务体系，积极

建设嵌入式区域养老服务中心，开展多元化、全链条服务，提升养老服务可及性，实现城乡社区日间照料服务全覆盖。大力推进家庭适老化改造，扩大家庭养老床位服务覆盖面，积极发展助餐、助洁、助医、助浴等居家上门服务。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，完善三级医养签约服务模式，支持养老机构开展医疗服务。加快补齐农村养老服务短板，鼓励农村集体经济组织发展养老服务，提升农村幸福院养老设施配套建设水平。推动已建成小区和新建小区配建社区养老服务设施，加快补齐短板弱项，打造群众家门口的“一刻钟养老服务圈”。加强失能失智老年人照护服务，大力发展护理型床位、认知障碍照护床位、安宁疗护床位。落实老年人优待、高龄津贴等政策，广泛组织开展敬老爱老助老主题活动。推动银发经济发展，积极引进品牌养老服务机构，推动养老产业与文化娱乐、旅游服务、健康医疗等行业融合发展，打造医养结合新业态，丰富发展养老金融产品，持续释放银发经济潜力。

第十二章　坚定贯彻总体国家安全观，以社会治理现代化建设更高水平平安章丘

统筹发展和安全，全面提升社会治理效能，提升城区治理科学化、精细化和智能化水平，推动基层治理体系和治理能力现代化，全力构建共建共治共享的社会治理新格局。

第一节　全面提升基层治理能力

一、完善基层治理体制机制

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，健全条块结合、上下联动的党建工作体系，推动党的组织和基层治理有效衔接。建立健全矛盾纠纷化解处置机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强区、街道（镇）、村（社区）三级综治中心规范化建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入推进信访工作法治化，着力推动信访问题源头化解、多元化解、有序化解。引导工会、共青团、妇联等群团组织发挥自身优势，服务建设章丘区经济社会发展，积极参与乡村振兴、东西部协作、高校毕业生就业等重点工作。创新网格化服务管理，充分激发基层群众自治活力，探索简约高效的社区服务管理模式、完善居民议事协商机制，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。加强社会工作人才和志愿者队伍建设，持续擦亮“百脉银龄”“青春小网兜”“希望学堂托

管班”等志愿服务品牌。推动慈善公益事业健康发展，支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。大力发展社区慈善基金，进一步扩大资金筹集规模，为群众多办好事实事。引导社会力量有序参与公共服务供给，形成多元主体协同共治格局。

二、提高基层治理智慧化水平

协同推进数字政府、数字社会、智慧城市建设，完善数字化基础设施，依托信息化手段，实现对网格内人、地、事、物、组织等的一体化服务管理，着力提高数字化服务水平，加强数据共享。完善互联网线上办、社区代办、自助服务办等方式，实现基层政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”，推动各类基础数据在基层“一次采集、多方利用”。推进智慧社区建设，将街道（镇）、村（社区）纳入信息化建设规划，多部门协同统筹推进，构筑智慧社区治理与服务场景，积极推动智慧安防社区建设，逐步提升基层治理智能化水平。提高网格服务管理水平，依托信息化手段，实现对网格内人、地、事、物、组织等的一体化服务管理，丰富基层治理数字化场景，推动基层社会治理的数字化和智能化水平。

三、提升基层治理专业化水平

全面实施街道（镇）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持为民服务，打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。按标准配齐

社区工作者。积极吸纳社区工作专业人才，提高志愿者服务专业化程度。健全网格员职业技能培训机制，提升网格员专业化能力，完善以村（社区）“两委”成员、社区民警、网格员为主体，“微网格”联络员辅助，多方协同的网格治理力量体系。

第二节　提升城市安全运行水平

一、筑牢国家安全工作防线

严格落实党委（党组）国家安全责任制，推动重点领域和重要专项国家安全协调机制规范建设、高效运行，夯实保障国家安全的体制机制和社会基础，切实筑牢国家安全防线。坚决捍卫政治安全，加强维护国家安全和政治安全教育，深化反颠覆反渗透反间谍斗争，依法严厉打击邪教组织违法犯罪活动。完善国防动员体系，强化全民国防教育和民兵预备役工作，巩固军政军民团结，推动军民深度融合发展。强化新兴领域安全防控，加强对新型网络攻击手段的研判和防御能力建设，建立人工智能安全监管制度，健全生物安全风险防控和治理体系，加大对低空违规飞行的监管打击力度。

二、提高公共安全治理水平

严格落实党委和政府属地责任，统筹推进维稳各项工作，维护社会安全稳定，常态化开展扫黑除恶斗争，惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，深化打击治理电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，不断提升人民群众安全感。深入推进社会治安整体防控体系建设，聚力实施圈层查控提档、单元防控

提质、要素管控提效、防控实战提能、运行机制提优、支撑保障提升等行动，强化命案及严重刑事案件预防，凝聚齐抓共管合力。强化安全生产管理，持续推进安全生产治本行动，常态化开展“审计式”监督检查服务，严格落实安全生产责任和管理制度，建立健全隐患排查治理和安全防控体系，重点加大消防、地下管线、危险化学品、公共交通、建筑施工等重点领域安全隐患排查治理力度。加强公共场所特别是人员密集和大型活动场所安全设施配备和建设，建立全区重点公共场所风险清单，分级分类落实安全防控措施。开展居民小区平安建设提升行动，全面加强小区和农村人防、物防、技防“三防”建设。抓好重大决策社会稳定风险评估制度落实，妥善处置重大涉稳风险隐患和突发事件。

三、提高应急安全管理水平

全面构建监测预防工作体系，区、街道（镇）、村（社区）三级安全风险隐患归集处置管控体系运行机制，充分利用新技术、新成果、新方法、新装备提高监测预防工作的能力水平，增强监测和预防工作实效。着力打造应急救援工作体系，搭建政府、社会、企业紧密协作的高效平台，加强应急救援队伍建设，确保各类重大风险隐患早发现、早预警、早处置。完善恢复重建工作体系，积极落实资金、物资、技术等保障措施，尽快推进基础设施、住房、生态环境的修复重建，提升灾区自我发展和抗灾防灾能力。筹建区应急物资库，完善应急物资调配机制，推进区应急指挥中心更新提升工程，推动全区已建成避难场所进行更新改造。健全

区级药品储备制度，完善卫生应急物资储备目录，加强特殊用药、急救用药的生产和储备。健全公共卫生应急体系，完善公共卫生服务和疾病预防控制体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力。

四、筑牢经济安全屏障

加强全区经济运行调度调节，强化地区生产总值、一般公共预算收入、规模以上工业增加值等重要经济指标动态监测、分析研判。实施产业链融链固链专项行动，重点梳理汽车、先进材料、专用装备等主导产业链断链断供风险隐患，建立产业链供应链安全风险评估、应对救济机制。健全完善粮食和重要农产品、战略物资保障体系，加快煤电油气等能源储备设施建设。加大价格总水平调控力度，做好重要民生商品保供稳价。加强交通、水利、通信、数据中心、金融等重要基础设施安全管护。常态化摸排重点领域金融风险，加大金融风险化解处置力度，守好金融安全底线。严厉打击各类非法集资、高利贷、金融欺诈等非法从事金融业务的行为。

第三节　深入推进全面依法治区

一、加强民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全代表列席区委常委会、区政府常务会议机制，高质量办理各项建议、议案，推动解决经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题。支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，完善“商量”议政平台，畅通党群团体、基层组织

和社会各界建言献策渠道。全面贯彻党的民族政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。健全党组织领导下的基层群众自治机制，完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障群众知情权、参与权、表达权、监督权。

二、扎实推进法治章丘建设

强化“关键少数”带头作用，加大领导干部法治意识和法治思维培养，推动党政主要负责人切实履行推进法治建设的第一责任人职责。推进行政执法精准化，围绕发展执法、预防执法、问题执法，完善行政检查办法，推动监管与创新、保障、服务并举，不断提升执法能力。深入开展营商环境创新提升行动，以高质量法治服务保障经济社会高质量发展。加强全民普法工作，深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，开展“与法同行”系列活动，推动宪法宣传教育常态化长效化，广泛开展民法典普法工作。大力加强社会主义法治文化建设，丰富法治文艺作品，加强法治文化阵地建设，壮大社会普法力量。推进法治学校、法治医院、法治企业、法治乡村、法治社区建设，全面提升社会治理法治化水平。

三、深入推进依法行政

健全政府依法决策机制，严格落实重大行政决策程序，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，强化合法性审查刚性约

束。推进和完善政府法律顾问制度，选优配强政府法律顾问队伍，充分发挥政府法律顾问在行政决策合法性审查等法律事务中的作用，提升依法决策水平。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，大力提高执法执行力和公信力。健全行政执法监督体制机制，推动行政执法监督与其他各类监督有机贯通、相互协调，提升行政执法监督效能。严格落实行政执法“三项制度”，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，加强行政执法与刑事司法的有效衔接，保障行政处罚和刑事处罚有效衔接、法律责任落实到位。健全行政复议体制机制，深化行政争议诉源治理，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

第十三章　强化规划实施保障，确保各项目标任务落地见效

第一节　加强党的全面领导

始终将党的领导贯穿于规划实施各领域全过程，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保中央大政方针及省、市决策部署在章丘不折不扣落地生根。优化完善区委对重大工作的领导体制，成立由区委、区政府主要负责同志担任组长的规划实施领导小组，全面负责规划推进中的战略谋划、统筹协调、政策研究和督促落实。定期召开领导小组会议，研判形势，部署任务，解决规划实施中遇到的全局性、关键性问题，确保规划目标明确、路径清晰、推进有力。

第二节　健全规划实施机制

构建以全区发展规划为总遵循，国土空间规划为基础，各类专项规划为支撑，统一规范、分级分类、高效协同的规划体系。建立健全规划编制目录清单管理、规划衔接协调、动态调整修订与全过程监测督导机制。区直各部门、各街道（镇）须严格依据规划确定的发展方向、重点任务和目标要求，加快制定专项实施方案和年度工作计划，加强横向协同与纵向联动，形成推动规划落实的强大合力。健全宏观政策协调机制，将各类经济政策和非

经济政策纳入一致性评估，增强政策组合效能。

第三节　强化政策支撑保障

充分发挥发展规划的战略导向和约束作用，强化对公共资源配置、重大项目布局、财政预算安排的引导约束。创新要素市场化配置方式，综合运用信用激励、标准引导、能耗管控、排放约束、价格调节等手段，优化发展环境。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，加大对重点片区和重要产业项目建设的要素保障力度，优先保障土地、资金、数据、人才、用能等资源。推动金融信贷、产业培育、投资消费、区域合作等公共政策与发展规划同频共振，形成目标一致、分工合理、高效协同的政策支撑体系。

第四节　动员人民广泛参与

健全社会参与机制，搭建多元化协商平台，鼓励引导市场主体、社会组织和全区人民群众积极参与章丘“十五五”规划的实施、监督和评估全过程。创新宣传形式，多渠道、全方位解读规划的战略意图、发展目标和重点任务，及时公开规划实施进展与成效，营造全社会关心支持规划实施的良好氛围。完善政府与公众、企业间的信息沟通和意见反馈渠道，认真倾听和吸纳社会各界意见建议。坚持共建共治共享，激发全体人民的主人翁意识，汇聚起推动章丘高质量发展的磅礴力量。

（此页无正文）

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区人武部。

济南市章丘区人民政府办公室　　2026 年 8 月 11 日印发